

Убежище для 0,04% беженцев в мире: российская миграционная статистика за 2021 год и ее аналитика

На фоне непрерывного роста числа беженцев в мире усилиями Главного управления по миграционным вопросам Министерства внутренних дел России (далее – ГУВМ МВД или МВД) число обладателей статуса беженца в Российской Федерации сокращается седьмой год подряд. Так, в 2021 году МВД вновь обновило несколько антирекордов, которые наглядно показывают крайне печальную ситуацию с правами беженцев и институтом убежища в Российской Федерации. Не будет преувеличением сказать, что институт убежища по факту разрушен. Среди прочего это находит свое выражение в том, что статус беженца, который российские власти должны предоставлять в рамках своих международных обязательств по исполнению Конвенции ООН «О статусе беженца», почти никому не предоставляется, а число его обладателей достигло в 2021 году минимального значения за всю российскую историю. Временное убежище МВД порой предоставляет, но делает это, судя по всему, руководствуясь не столько правовыми, сколько политическими установками, что выражается в крайне неохотном присвоении этого статуса выходцам из иных находящихся в кризисе стран за исключением Украины. В целом в 2021 году по отношению к гражданам Украины российскими властями была продолжена политика по их скорейшей инкорпорации, что выразилось как в предоставлении временного убежища почти всем желающим, так и в упрощенном приеме их в российское гражданство.

Вот некоторые из **антирекордов, которые были поставлены ГУВМ МВД в 2021 году:**

- по числу признанных беженцев в течение года (14 человек), что ровно в два раза меньше, чем за 2020 год и представляет собой минимальное значение за всю российскую историю;
- минимальное число тех, кому удалось обратиться с ходатайством о признании беженцем – 145 человека. Это значение резко упало даже по сравнению с предыдущим антирекордом в 2020 году, когда таковых было 239 человек;
- минимальное за всю историю Российской Федерации число обладателей статуса беженца, которых на конец 2021 года имело всего 331 человека, что сразу на 124 человека меньше, чем годом ранее, а также на 74 человека меньше, чем в год предыдущего антирекорда (2006 год – 405 человек);
- по числу (486 человек) тех, кто получил временное убежище в течение года, если не считать граждан Украины. Это самое низкое значение как минимум за последние 10 лет;
- минимальное за всю историю Российской Федерации число обладателей статуса беженца из Афганистана (всего 189 человек);
- минимальное с начала сирийского кровопролития число граждан Сирии, обладающих временным убежищем – 295 человек;

О ситуации в мире и России

По [данным](#) Управления Верховного Комиссара по делам Беженцев Организации Объединенных Наций (УВКБ ООН), в мире число вынужденно перемещенных лиц 2021 году опять выросло и увеличилось сразу на **6,9 млн человек** в сравнении с предыдущим годом (на конец 2020 года – 82,4 млн человек), составив на конец года **89,3 млн человек**. Из них **27,1 млн человек** – беженцы (на конец 2020 года их было 26,4 млн), **53,2 млн человек** – перемещенные лица внутри страны своего гражданства (на конец 2020 года их было 48 млн человек), **4,6 млн человек** – лица, ищущие убежища (на конец 2020 года их было 4,1 млн человек). С 2019 года УВКБ включает в статистику венесуэльцев, которые были вынуждены покинуть родину, но не относятся УВКБ к категории беженцев, а определяются как отдельная группа «перемещенных за границу» (displaced abroad).

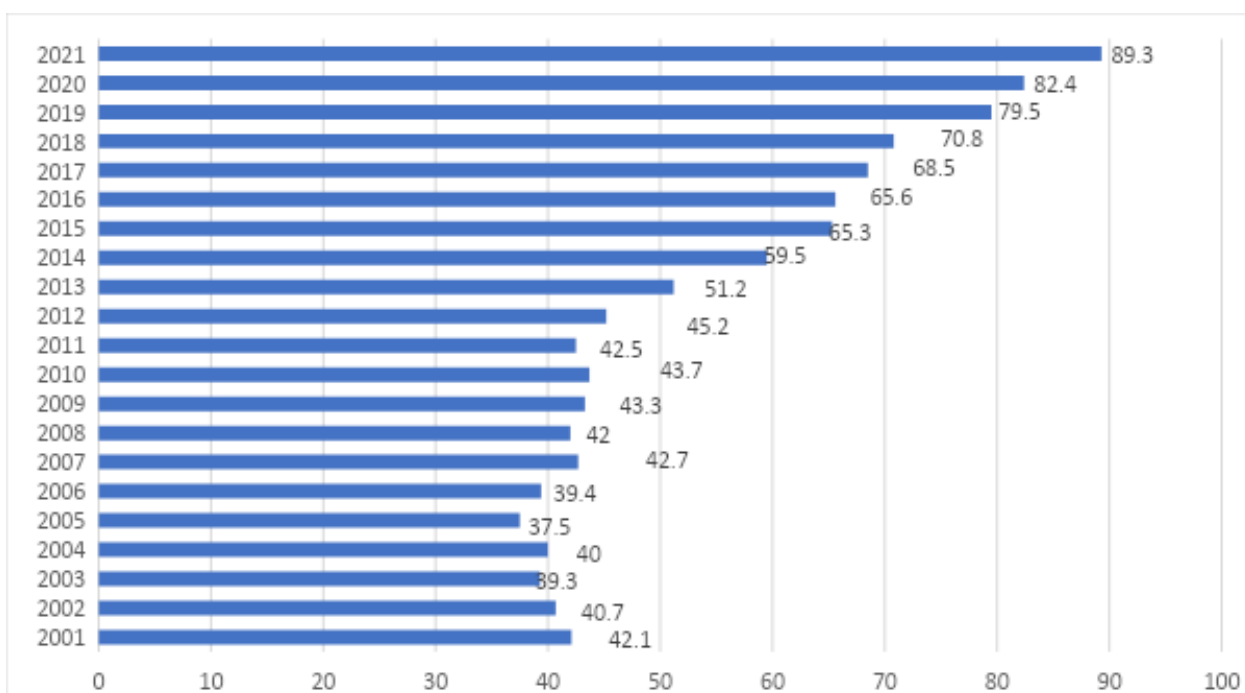


Диаграмма 1. Число (млн человек) вынужденно перемещенных лиц (внутренне перемещенные лица, беженцы и лица, ищущие убежище) в мире с 2001 по 2021 год (согласно данным УВКБ ООН)

Общее число вынужденно перемещенных лиц, также как число беженцев, непрерывно растет **уже десять лет подряд** (с 2011 года). Никогда, даже непосредственно после Второй мировой войны, в мире не насчитывалось такого большого числа беженцев.

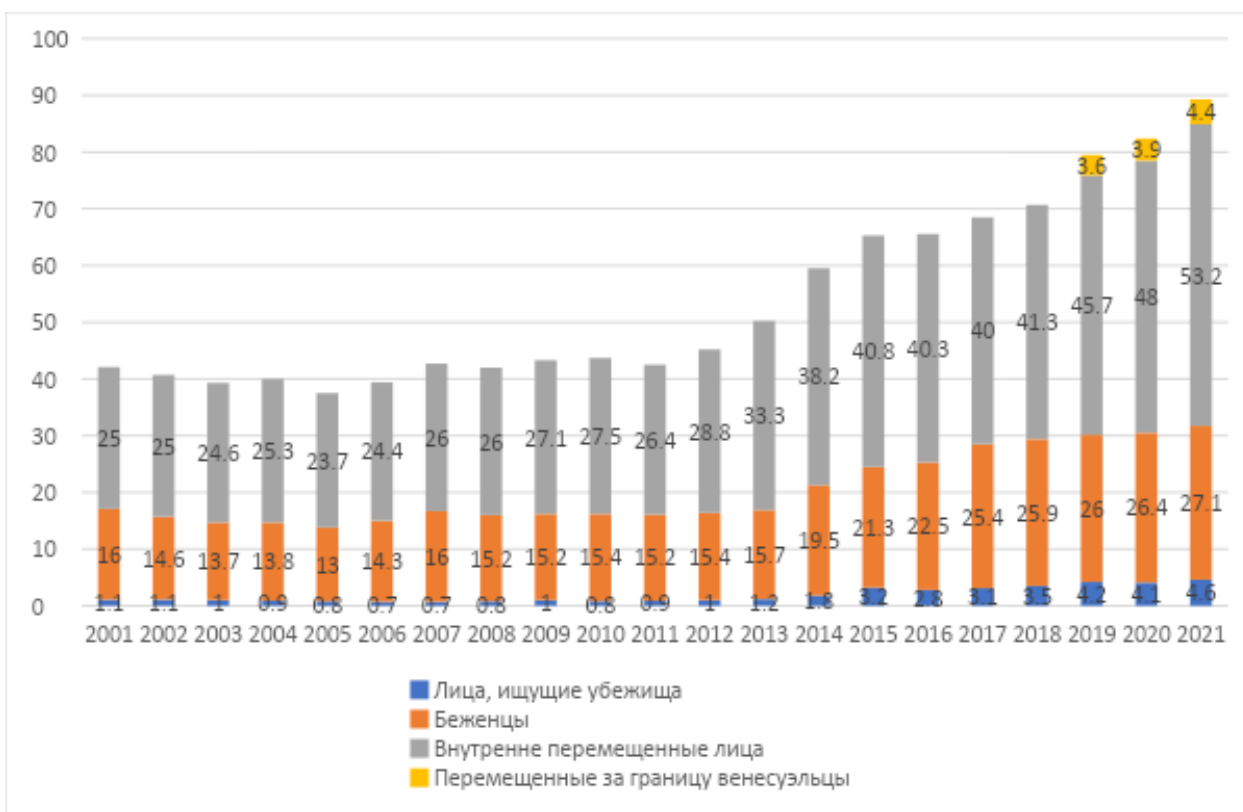


Диаграмма 2. Число (млн человек) внутренне перемещенных лиц, беженцев и лиц, ищущих убежища в мире с 2001 по 2021 год (согласно данным УВКБ ООН).

В России официальный статус беженца (человек становится беженцем по факту, а не в момент его признания государством, поэтому мы отличаем факт беженства того или иного человека от признания или непризнания его беженцем органами МВД), который наиболее полно соотносится с Конвенцией ООН «О статусе беженцев» и дает наиболее полную правовую защиту, на конец 2021 года имел **всего 331 человек**. Это число **сокращается уже семь лет подряд (с 2014 года)**. Число людей, получивших статус беженца в течение года, также остается на абсурдно низком уровне. Так, за весь 2021 год российские власти признали беженцами **всего 14 человек**. Все это демонстрирует не действующий институт убежища, а его имитацию.

Временное убежище, которое представляет собой «урезанную» версию статуса беженца, по итогам 2021 года имело 10 тыс. 581 человек, из которых 84% (8 тыс. 867 человек) составляли граждане Украины. В то время как **последние десять лет число беженцев в мире непрерывно росло, в России число тех, кто имел статус беженца или временного убежища, после всплеска, связанного с предоставлением временного убежища гражданам Украины, последние шесть лет стремительно снижалось**. Как итог, самое большое по площади государство в 2021 год, согласно данным УВКБ ООН, обеспечивало убежищем (статус беженца и временное убежище) **0,04%** от общего числа беженцев в мире.

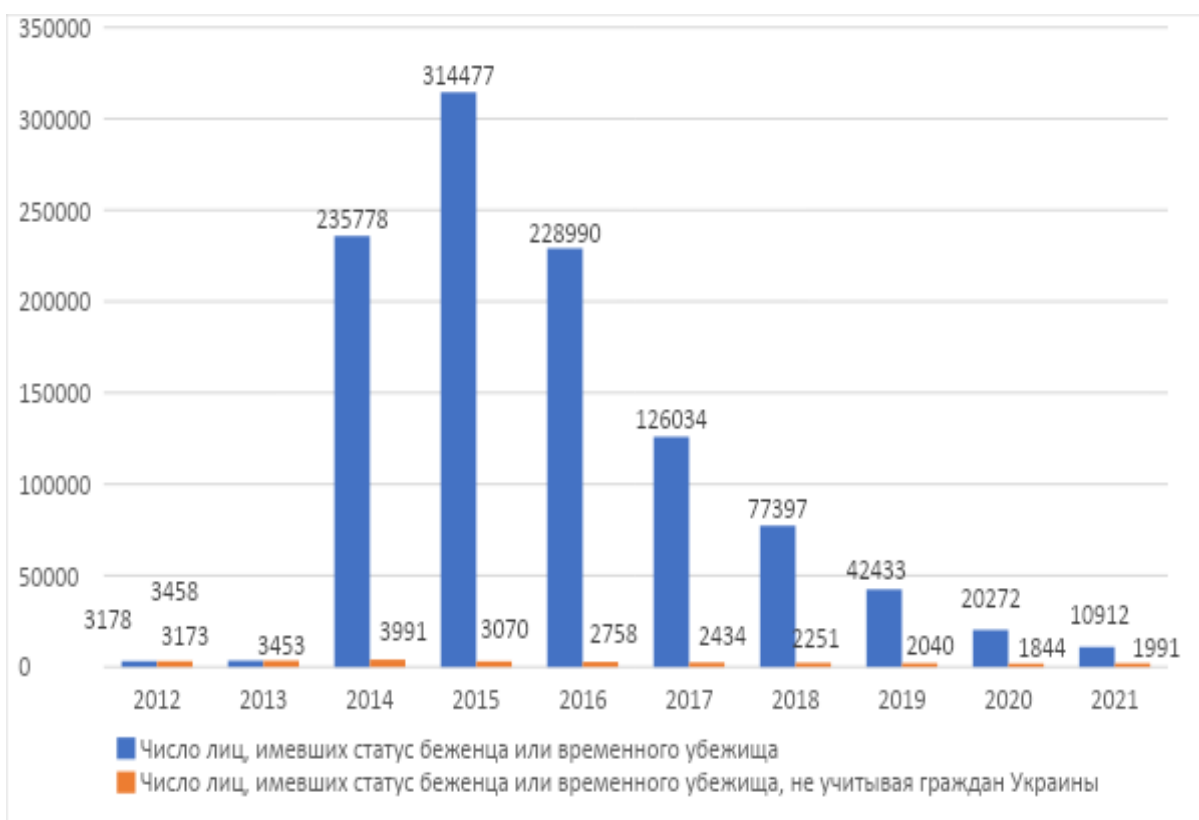


Диаграмма 3. Число лиц, имевших статус беженца или временного убежища в Российской Федерации на конец года или начало следующего за последние 10 лет (согласно данным ФМС и МВД)

В 2021 году Комитет «Гражданское содействие» неоднократно писал о том, как живут беженцы, а институт убежища в России, точнее его остатки, фактически не действует. Так, после того как власть в Афганистане захватили талибы (в России это движение признано террористическим и запрещено), мы опубликовали обзор о том, что несмотря на территориальную близость и исторические связи, российские власти крайне неохотно предоставляют статус беженца или временное убежище афганцам (см. здесь: [>>](#)).

В ноябре мы выпустили доклад, посвященный пятилетию упразднения ФМС России и передачи его полномочий, касающихся защиты прав беженцев, ГУВМ МВД. Как показало сравнение деятельности этих двух ведомств, несмотря на многочисленные серьезные дефекты ФМС, это ведомство почти по всем показателям, которые касались института убежища, выглядело не так плохо, как это стало демонстрировать ГУВМ МВД (см. здесь: [>>](#)).

Наиболее полно ситуация о состоянии института убежища в России была описана в докладе «[Россия как страна убежища](#)», опубликованный Комитетом «Гражданское содействие» в 2015 году. Несмотря на то, что с момента публикации доклада прошло много времени, а ФМС России уже давно нет, многие причины нарушений прав беженцев в 2021 году оставались теми же, что и семь лет назад.

Политическая установка остается главной причиной трагической ситуации с правами беженцев в России. По личному указанию с верхних эшелонов власти и под громкие фанфары государственных федеральных медиа российские миграционные службы способны предоставить убежище как большим группам беженцев, что имело место в 2014

году в отношении граждан из двух восточных областей Украины, так и отдельным скандальным персонажам (например, Эдварду Сноудену или Виктору Януковичу). Когда же такого указания нет, миграционные службы обычно не хотят предоставлять убежище, следуя негласной установке на отказ. Государственные СМИ ситуацию, связанную с развалом института убежища в России, просто замалчивают или рисуют принципиально искаженную картину.

Ниже приведены скудные доступные статистические данные о ситуации с институтом убежища в России за 2021 год. Надо особо отметить, что публикуемая федеральными государственными органами статистика, которая и до этого была ограниченной, в 2016 году, то есть после упразднения ФМС России и передаче ее функций в МВД РФ, стала еще менее детализированной. С тех пор ситуация не улучшилась. Так, в [разделе Главного управления по вопросам миграции МВД РФ](#) на сайте в Интернете нет вообще статистики, посвященной беженцам. Отдельные показатели, касающиеся беженства, публикуются Федеральной службой государственной статистики, а данные, которые раньше ФМС России публиковала в открытом доступе, теперь доступны лишь отдельным организациям по специальным запросам, направляемым в МВД.

Имеет смысл напомнить, что иностранные граждане, ищущие убежище в России, могут попробовать получить всего два статуса:

- 1) Статус беженца, который соотносится с Конвенцией «О статусе беженцев» (хотя и с важными оговорками, что было детально проанализировано в докладе [«Россия как страна убежища»](#)).
- 2) Статус временного убежища, который предоставляется, согласно законодательству, [«при наличии оснований для признания лица беженцем по результатам проверки сведений об этом лице и прибывших с ним членах его семьи, в том числе обстоятельств прибытия на территорию Российской Федерации либо существования гуманитарных причин, требующих временного пребывания данного лица на территории Российской Федерации»](#).

На бумаге есть еще особый статус **политического убежища**, базой чему служит Указ Президента РФ от 21 июля 1997 года № 746. Более того, на бумаге этот статус порой подает признаки жизни, что выразилось в изменениях, внесенных в него в 2012, 2016 и 2018 годах. Проблема только в том, что, по информации Комитета «Гражданское содействие», с момента подписания упомянутого указа, то есть за все **25 лет своего существования этот статус никому предоставлен так и не был**.

Если вывести первые 10 стран-исхода по числу граждан, которые имели убежище (статус беженца или статус временного убежища) в России на конец 2021 года, то получается картина, представленная в Таблице 1. Надо отметить, что в сравнении с итогами 2020 года первые шесть стран не поменялись.

Место	Страна исхода	Всего человек имели какой-либо статус убежища в России на 31 декабря 2021 года		Всего человек имели какой-либо статус убежища в России на 31 декабря 2020 года	
		человек	% от общего числа имевших убежище	человек	% от общего числа имевших убежище
1	Украина	8921	82	18428	91
2	Афганистан	921	8,5	770	3,8
3	Сирия	297	2,7	361	1,8
4	Грузия	134	1,2	142	0,7
5	Йемен	84	0,8	88	0,4
6	Узбекистан	80	0,7	75	0,4
7	Туркмения	51	0,5	24	0,1
8	КНДР	43	0,4	53	0,3
9	Киргизия	35	0,3	29	0,1
10	Таджикистан	31	0,3	42	0,2
Другие страны и лица без гражданства		315	2,7	260	1,3
Всего		10912	100	20272	100

Таблица 1. Первые 10 стран-исхода, распределенные по числу граждан, которые имели убежище в России на конец 2021 и 2020 годов (согласно данным МВД)

Несмотря на печальное состояние института убежища в 2020 году, описанная в нашем докладе [«Об имитации института убежища в России: статистика за 2020 год и ее краткая аналитика»](#), ситуация в 2021 году существенным образом не изменилась, а по ряду показателей ухудшилась.

Статус беженца

С конца 1990-х годов число лиц, имеющих официальный статус беженца в России, сократилось в сотни раз, упав с 240 тыс. человек на конец 1997 года до 331 человек на конец 2021 года. Начиная с 2008 года, число обладателей статуса беженца в России колебалось между 600 и 800. Но в 2016 году значение вышло за эти границы, составив 598 человек, в 2019 году стало менее пятисот – 487 человек, а **в 2021 году стало меньше четырехсот, что стало абсолютным антирекордом за всю историю Российской Федерации.**

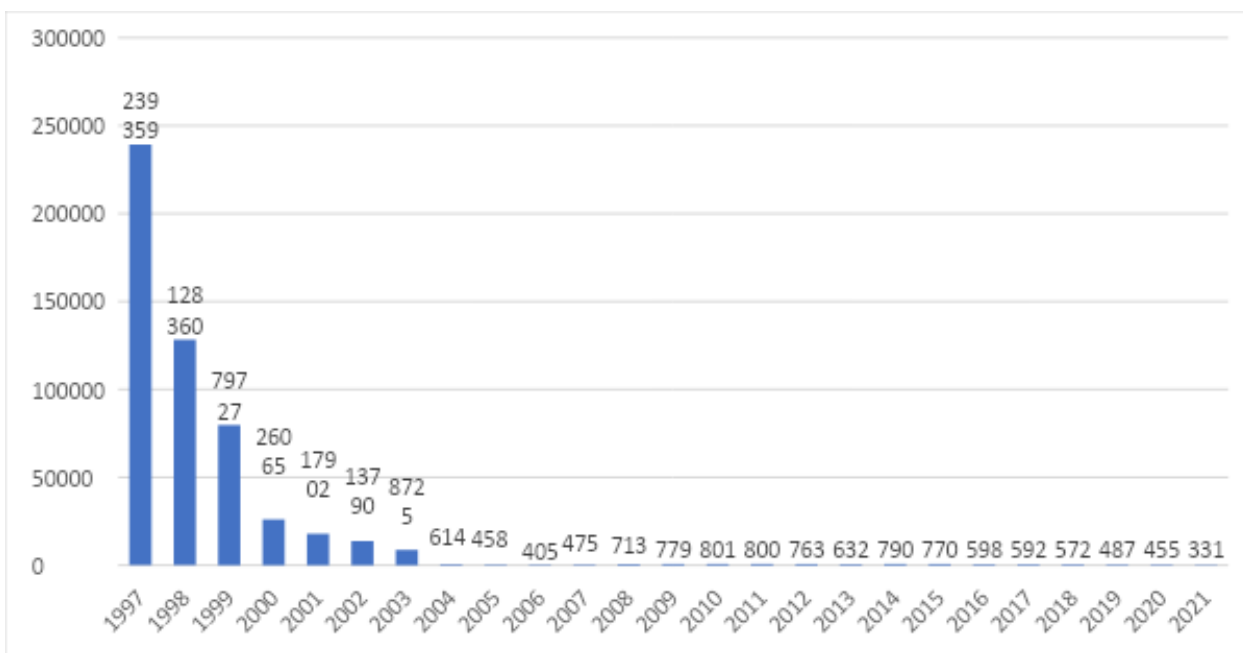


Диаграмма 4. Число лиц, имевших статус беженца в Российской Федерации на конец года или начало следующего 1997-2021 год (согласно данным ФМС и МВД)

На конец 2021 года в 80% от всех обладателей статуса беженца были выходцами из трех стран: Афганистан (256 человек), Украина (83 человека) и Грузия (23 человека). Всего статусом беженца владели граждане 27 стран и еще три лица без гражданства.

№	Страна-исхода	Число человек
1	Афганистан	189
2	Украина	54
3	Грузия	12
4	Молдова	8
с 5 по 8	Азербайджан	6
с 5 по 8	Ирак	6
с 5 по 8	Ливия	6
с 5 по 8	Узбекистан	6
9 и 10	Киргизия	5
9 и 10	Ливан	5
11 и 12	Бангладеш	4
11 и 12	Таджикистан	4
13	Армения	3
с 14 по 19	Иран	2
с 14 по 19	Латвия	2

с 14 по 19	Палестина	2
с 14 по 19	Сирия	2
с 14 по 19	США	2
с 14 по 19	Турция	2
с 20 по 27	Беларусь	1
с 20 по 27	Босния и Герцеговина	1
с 20 по 27	Египет	1
с 20 по 27	Казахстан	1
с 20 по 27	Китай	1
с 20 по 27	КНДР	1
с 20 по 27	Литва	1
с 20 по 27	Черногория	1
	Лица без гражданства	3

Таблица 2. Распределение числа обладателей статуса беженца по странам-исхода на конец 2021 г.
(Согласно данным МВД)

В течение 2021 года с ходатайством о признании беженцем в России смогли обратиться только 145 человека, что сразу на 97 человек меньше, чем в 2020 году (239 человек). Это минимальное значение за все время, за которое у нас есть эта статистика (с 2009 года). Более того, это значение непрерывно уменьшается с 2015 года. Причиной послужил как ограниченный прием ходатайств из-за пандемии, так и продолжающая действовать в МВД установка не рассматривать ходатайства о признании беженцем. Эта установка реализуется с помощью целого ряда противоправных инструментов: от недоступности информации о том, как подать документы, до прямого отказа их принимать. Например, часто случается так, что сотрудник МВД, не слушая пожелания обращающегося человека, в опросном листе отмечает факт подачи заявления о предоставлении временного убежища, а не ходатайства о статусе беженца.

Из тех немногих, кому удалось преодолеть разнообразные барьеры, только 14 человек получили статус беженца. Это абсолютный антирекорд за всю историю этого статуса.

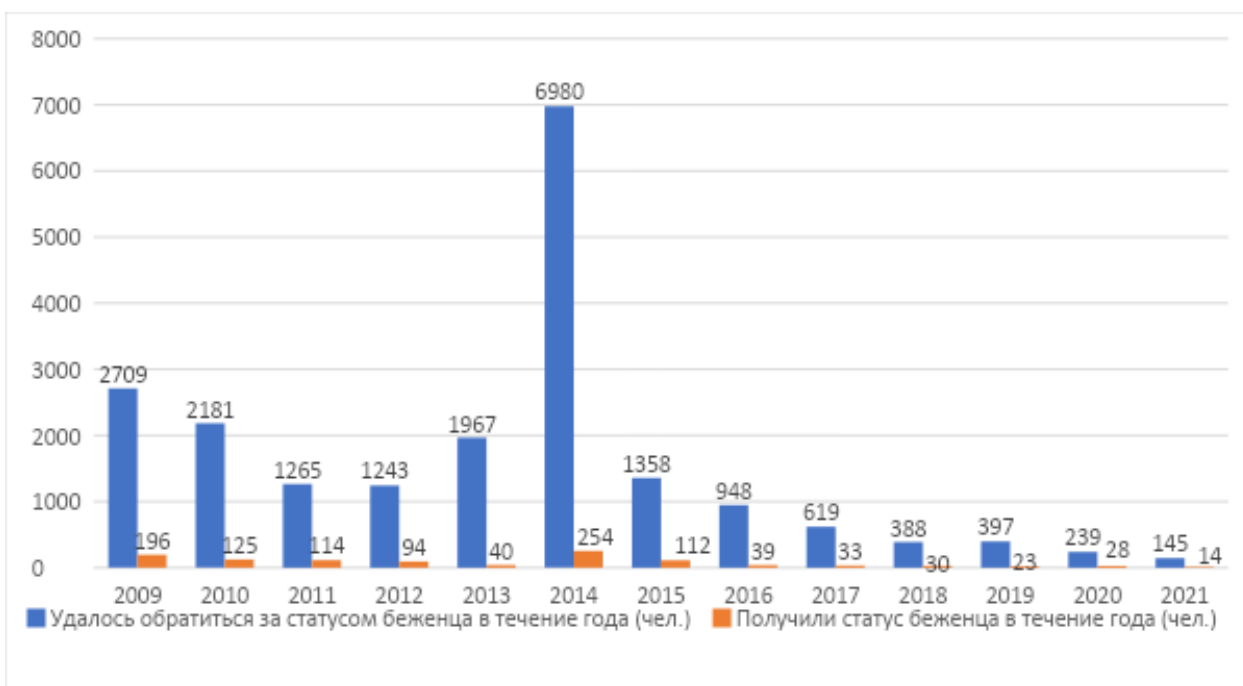


Диаграмма 5. Число тех, кому удалось обратиться с ходатайством о предоставлении статуса беженца, а также тех, кто получил статус беженца в Российской Федерации на конец года с 2009 по 2021 год (согласно данным ФМС и МВД)

При этом, согласно данным МВД, на конец 2021 года в **более чем 60 субъектах Российской Федерации на учете государственной миграционной службы не состояло ни одного беженца**, а две трети всех беженцев (238 человек) проживало в Москве. Так, во всем Уральском федеральном округе (шесть регионов) и в огромном Дальневосточном (девять регионов) на учете состояли по одному беженцу, а в гигантском Сибирском федеральном округе (12 регионов) – ни одного беженца.

Статистика демонстрирует фактическое упразднение статуса беженца, который остается на бумаге, но на практике выдается в крайне редких случаях и по неясным основаниям.

Временное убежище

Статус временного убежища в России – это «облегченная» версия статуса беженца. В случае с временным убежищем государство снимает с себя значительную долю ответственности и социальных гарантий, но ключевая особенность заключается в том, что этот статус предоставляется не более чем на один год (часто меньше). При этом не позднее 30 дней до окончания срока действия свидетельства о временном убежище человеку надо вновь обращаться в МВД о продлении статуса, что представляет собой сложную процедуру, похожую на подачу документов в первый раз. Получается, что человеку приходится не реже раза в год снова доказывать, почему он не может вернуться в страну своего исхода. Распространенной практикой ФМС, а затем и МВД стал отказ в продлении статуса временного убежища без какой-либо уважительной причины. Иными словами, человек в правовом отношении находится в подвешенном состоянии с постоянной угрозой потери статуса по неясным основаниям, а сам этот статус, фактически, просто разрешает

некоторое время легально работать и пребывать на территории России, не предлагая серьезного содействия по социальной помощи и адаптации со стороны государства.

В 2021 году продолжило резко снижаться число обладателей временного убежища в России. На конец года на учете МВД состояло **10 тыс. 581 человек**, имевших этот статус. При этом 8 тыс. 867 человек из них (84%) были гражданами всего одной страны – Украины. Снижение общего числа тех, у кого есть статус временного убежища, произошло во многом за счет именно граждан Украины, которые активно получали российские паспорта (см. ниже).

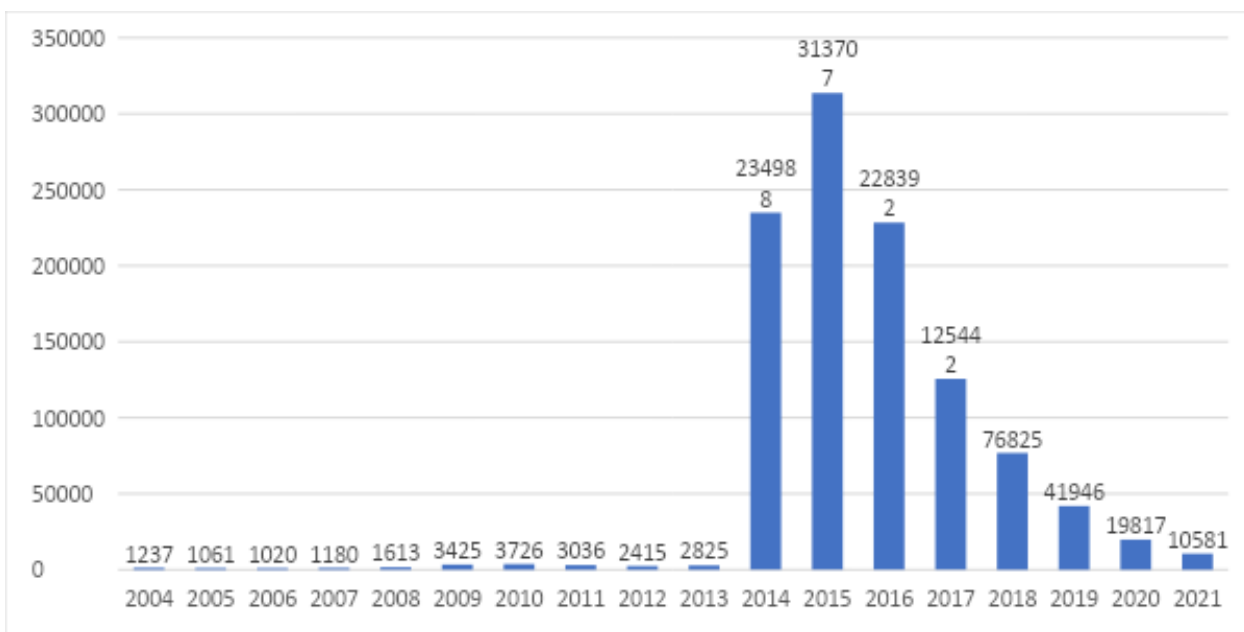


Диаграмма 6. Число лиц, имевших статус временного убежища в Российской Федерации на конец года или начало следующего с 2006 по 2021 год (согласно данным ФМС и МВД)

Но если не учитывать данные по гражданам Украины, то получается, что на конец 2021 года число обладателей временного убежища составило 1 тыс. 714 человек. Эта величина выросла на 242 человека, прервав тем самым предыдущее многолетнее снижение.

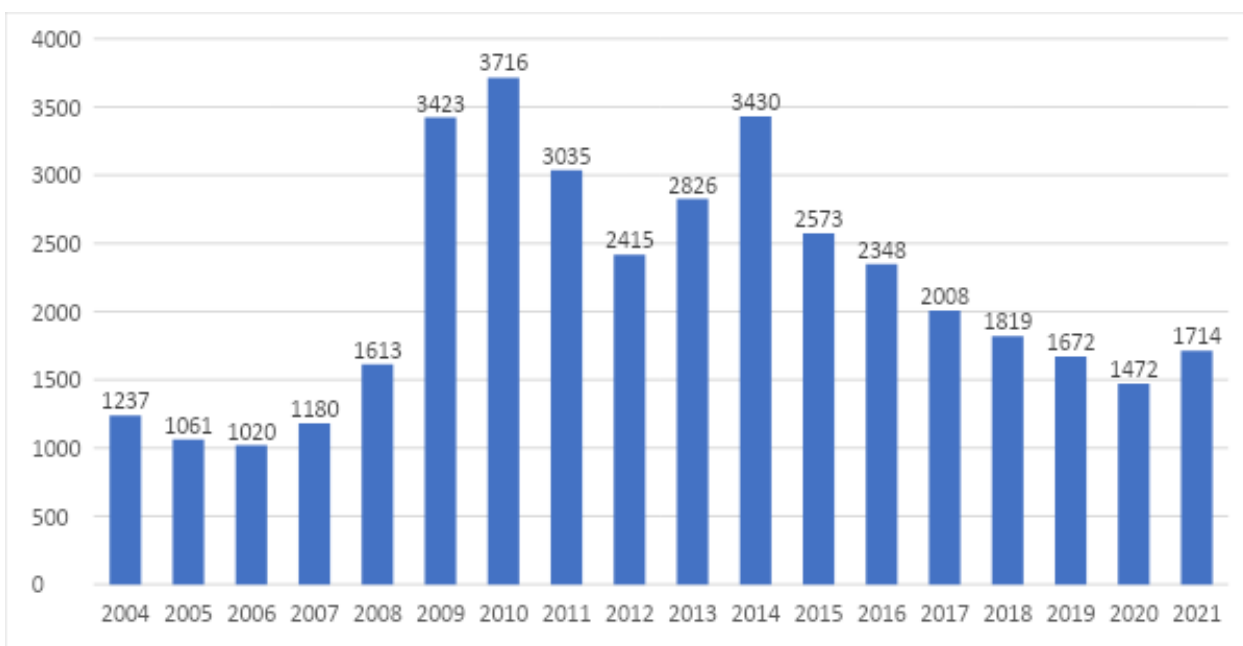


Диаграмма 7. Число лиц, имевших статус временного убежища в Российской Федерации на конец года с 2006 по 2021 год, не учитывая данные по гражданам Украины (согласно статистике ФМС и МВД)

Из этого числа (1 тыс. 714 человек), в свою очередь, 67% принадлежали к выходцам трех стран: Афганистана (732 человека), Сирии (295 человек) и Грузии (122 человека).

№	Страна-исхода	Число человек	%
1	Украина	8867	83,8
2	Афганистан	732	6,9
3	Сирия	295	2,8
4	Грузия	122	1,2
5	Йемен	84	0,8
6	Узбекистан	74	0,7
7	Туркмения	51	0,5
8	КНДР	42	0,4
9 и 10	Казахстан	30	0,3
9 и 10	Киргизия	30	0,3
Другие страны		221	2,1
Лица без гражданства		33	0,3
Всего		10581	100

Таблица 3. Распределение лиц, имевших временное убежище, по странам-исхода на конец 2021 года (Согласно данным МВД)

Если рассматривать статистику по обоим статусам (статус беженца и временное убежище), то три первых места по числу их обладателей на конец 2021 года занимали выходцы из Украины (8 тыс. 921 человек), Афганистана (921 человек), Сирии (297 человек). Таким образом выходцы из этих трех стран (10 тыс. 139 человек) составляли 93% от всех (10 тыс.

912 человека), кому посчастливилось иметь какое-либо убежище в России на конец 2021 года.



Диаграмма 8. Число лиц, имевших статус беженца или временного убежища и состоявших на учете в МВД России на конец 2021 года (согласно данным МВД)

Имеет смысл отдельно рассмотреть статистические данные по беженцам из Украины, Сирии и Афганистана.

Беженцы из Украины в России

Опираясь на статистику МВД, число пребывающих на территории России граждан Украины за последний год, если сравнивать показатели на первое декабря 2020 года и 31 декабря 2021 года, снизилось сразу вдвое и составило 545 тыс. человек.

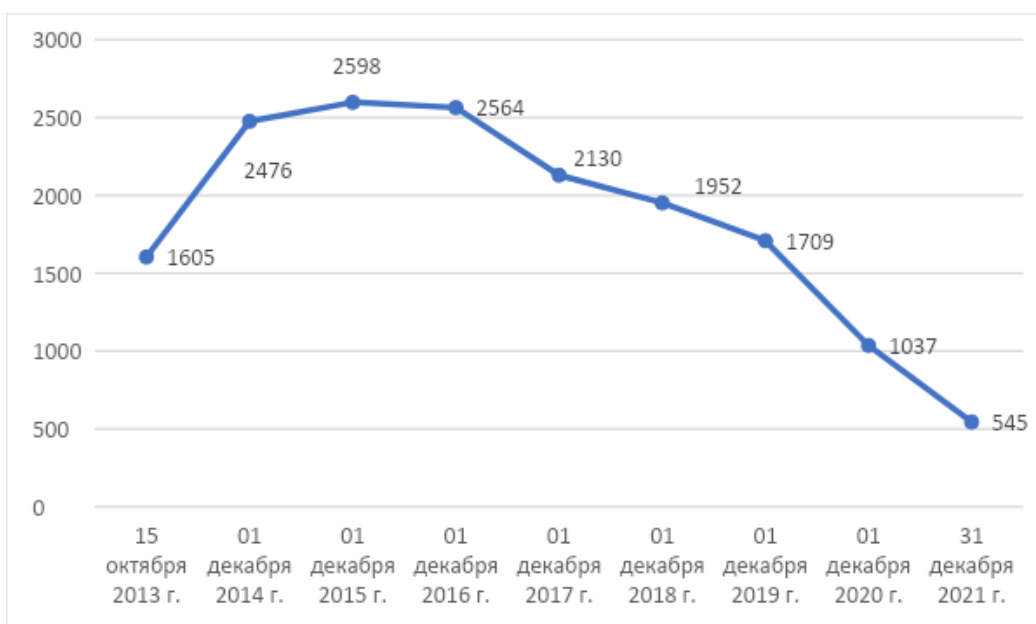


Диаграмма 9. Число пребывающих на территории Российской Федерации граждан Украины (тыс. человек) на указанную дату (по данным ФМС и МВД)

Если миграционные службы (сначала ФМС, а затем и МВД) имели четкое указание от верхушки российской власти о предоставлении гражданам Украины из Луганской и Донецких областей временного убежища, то в отношении статуса беженца такое распоряжение не поступало, поэтому его получили очень немногие. В 2014 году миграционные службы, вероятно, еще не имели точных инструкций, поэтому допустили несколько тысяч граждан Украины до ходатайства о предоставлении статуса беженца, впрочем, предоставили его всего 4% от обратившихся. В 2015 году чиновники уже почти не допускали заявителей из Украины к процедуре о признании беженцами, в результате чего число ходатайств упало в 20 раз и с тех пор беспрерывно падало так, что в 2021 году только 12 украинцев запросили и четыре получили этот статус.



Диаграмма 10. Число граждан Украины, которым удалось обратиться с ходатайством о признании беженцем, а также граждан Украины, которые получили статус беженца в Российской Федерации на конец года с 2013 по 2021 год (согласно данным ФМС и МВД)

Судя по мизерному значению удовлетворенных миграционными службами ходатайств, не удивительно, что число граждан Украины, которые обладали бы статусом беженца в России последние пять лет не превышало трехсот человек и с 2015 года непрерывно снижалось, достигнув на конец 2021 году отметку в 54 человека.

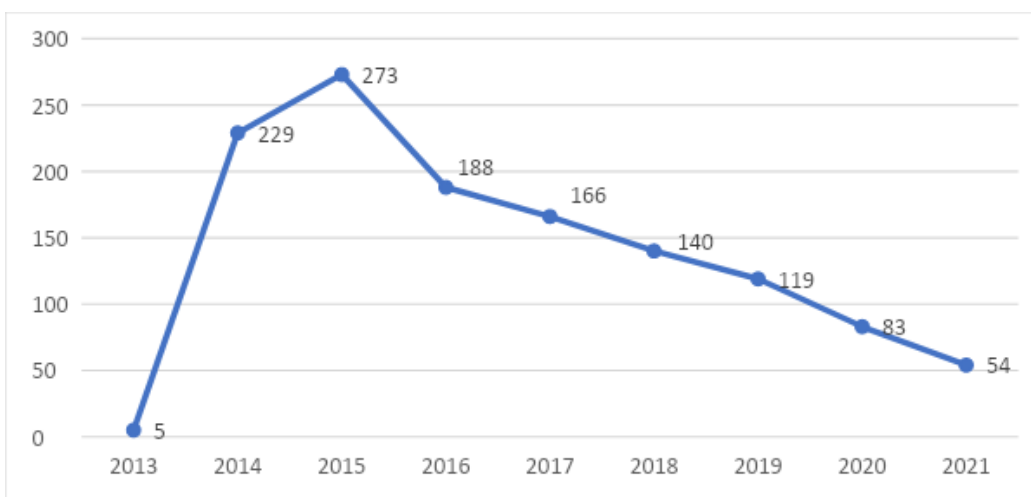


Диаграмма 11. Число граждан Украины, у которых был статус беженца в Российской Федерации на конец года с 2013 по 2021 год (согласно статистике ФМС и МВД)

В случае предоставления временного убежища гражданам Украины обращает внимание тот факт, что миграционные службы выдают статус почти всем допущенным к процедуре. Так, согласно статистике ФМС и МВД, с 2014 по 2021 году выходцы из Украины запросили временное убежище 569 тыс. 608 раз и из них получили 446 тыс. 637 раз (78,4%). Это очень высокий показатель, если сравнивать, например, с заявителями из Афганистана или Сирии. Все это объясняется политической установкой, спущенной сверху в ГУВМ МВД России.

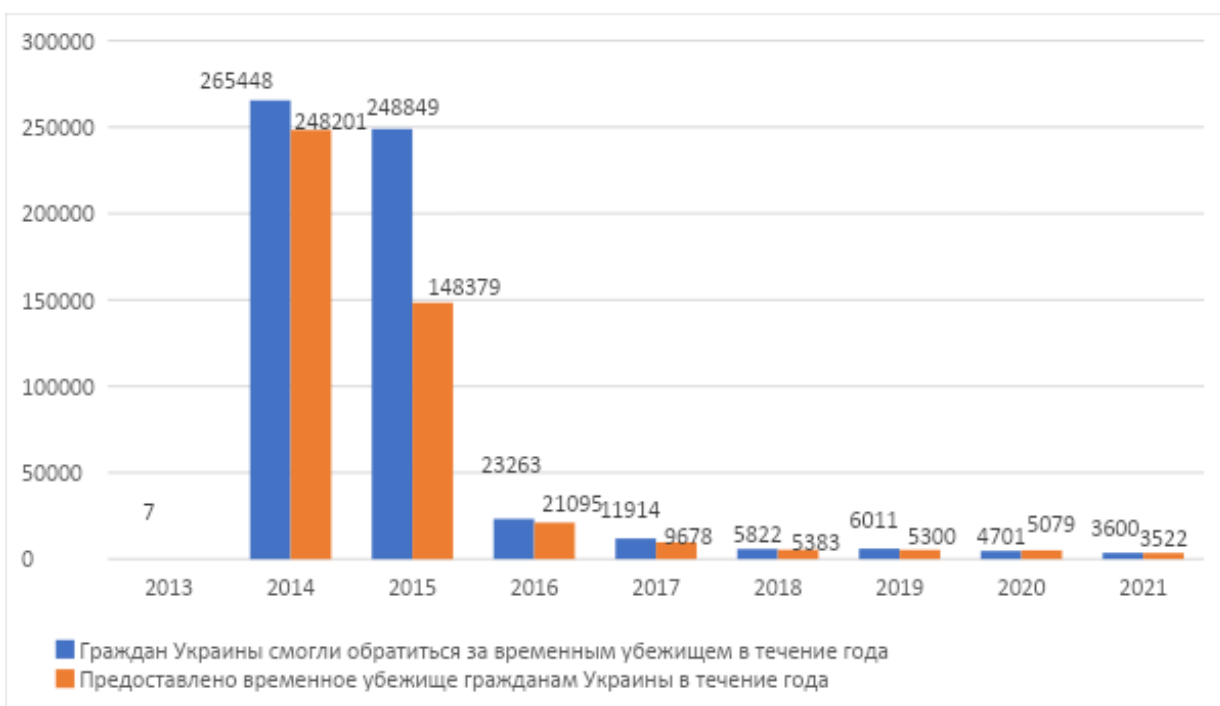


Диаграмма 12. Число граждан Украины, которым удалось обратиться с заявлением о предоставлении статуса временного убежища, а также граждан Украины, кто получил этот статус в Российской Федерации на конец года с 2013 по 2021 год (согласно данным ФМС и МВД)

Число граждан Украины, обладающих статусом временного убежища, в 2021 году продолжило стремительно сокращаться, став меньше в два с половиной раза, чем в 2020 году и в 35 раз меньше, чем по итогам 2015 года.

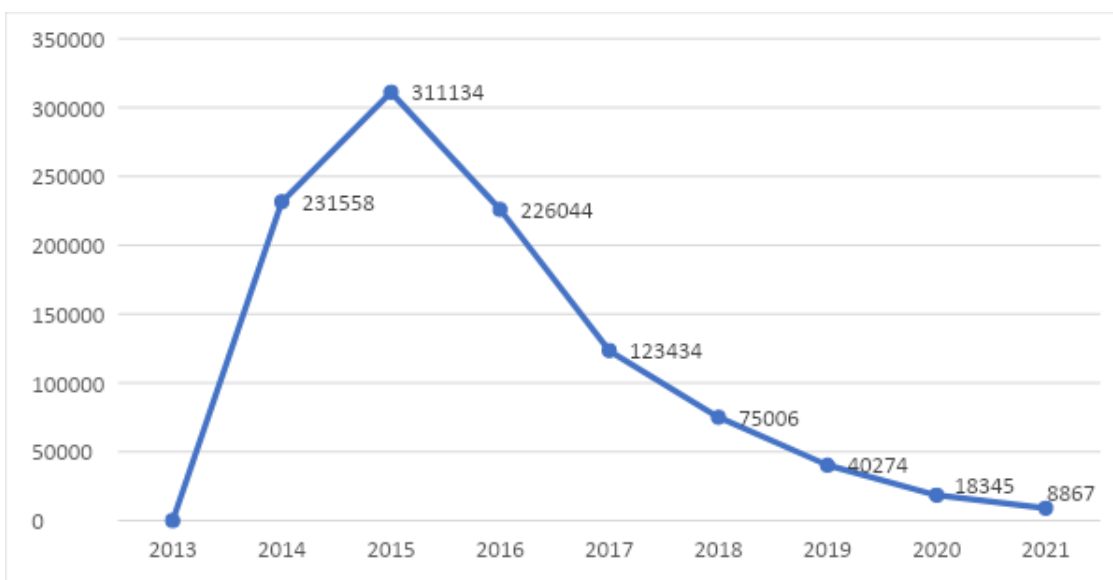


Диаграмма 13. Число граждан Украины, имевших статус временного убежища в Российской Федерации на конец года с 2013 по 2021 год (согласно статистике ФМС и МВД)

Все это во многом объясняется массовой выдачей российских паспортов выходцам из Украины, процесс чего значительно ускорился в 2019 году, когда российская власть упростила процедуру приема украинцев в российское гражданство. Если оценивать статистику с 2014 по 2021 год, не принимая во внимание выдачи российских паспортов в Крыму, то российское гражданство только через органы ФМС и МВД России получило порядка **1 млн 445 тысяч граждан Украины**, более 1 млн из которых приходится на последние три года.

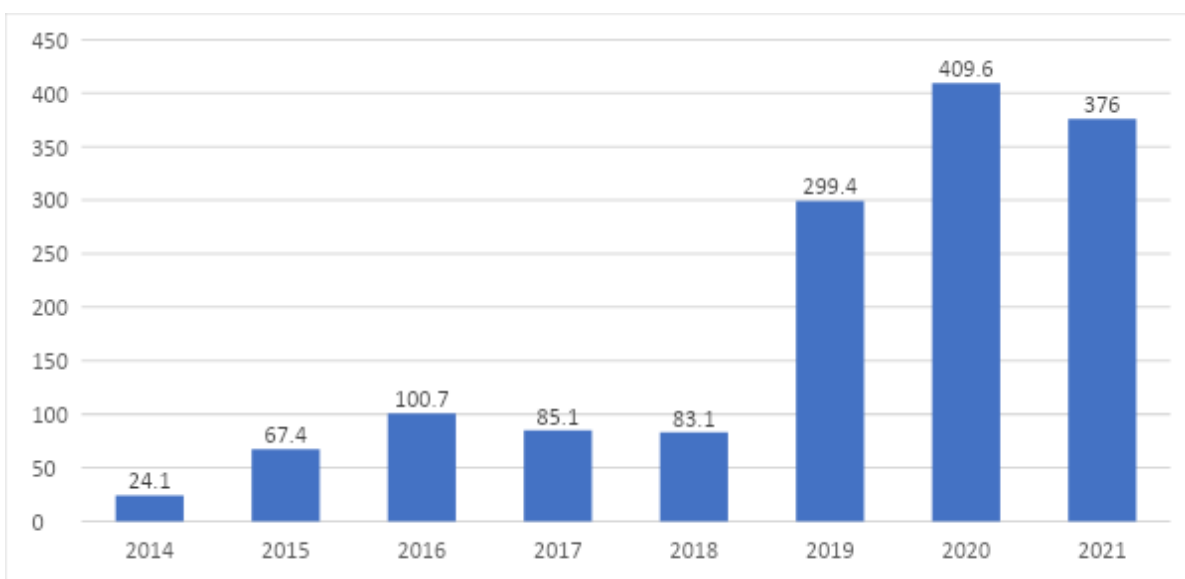


Диаграмма 14. Число граждан Украины (тыс. человек), получивших российское гражданство, не считая массовой выдачи паспортов в Крыму (согласно статистике ФМС и МВД с 2014 по 2021 год)

Беженцы из Сирии в России

Согласно [данным УВКБ ООН](#), на конец 2021 года в мире насчитывалось **6,8 млн беженцев** из Сирии, что на 100 тыс. человек больше, чем в 2020 году. В России на конец этого же года всего два гражданина Сирии имели статус беженца, еще 295 сирийцев имели временное убежище. Число обладателей временного убежища из Сирии при этом непрерывно сокращается с 2016 года.

Согласно данным ФМС и МВД, число граждан Сирии, пребывающих на территории России с 2012 по 2018 годы, колебалось в районе 8-10 тыс. человек. В конце 2019 года число стало расти и на конец года достигло 10,7 тысяч человек. На конец 2020 года цифра вернулась в прежний диапазон, а на конец 2021 года снизилась до 8,1 тыс. человек. Многие из этих людей – непризнанные официально беженцы.

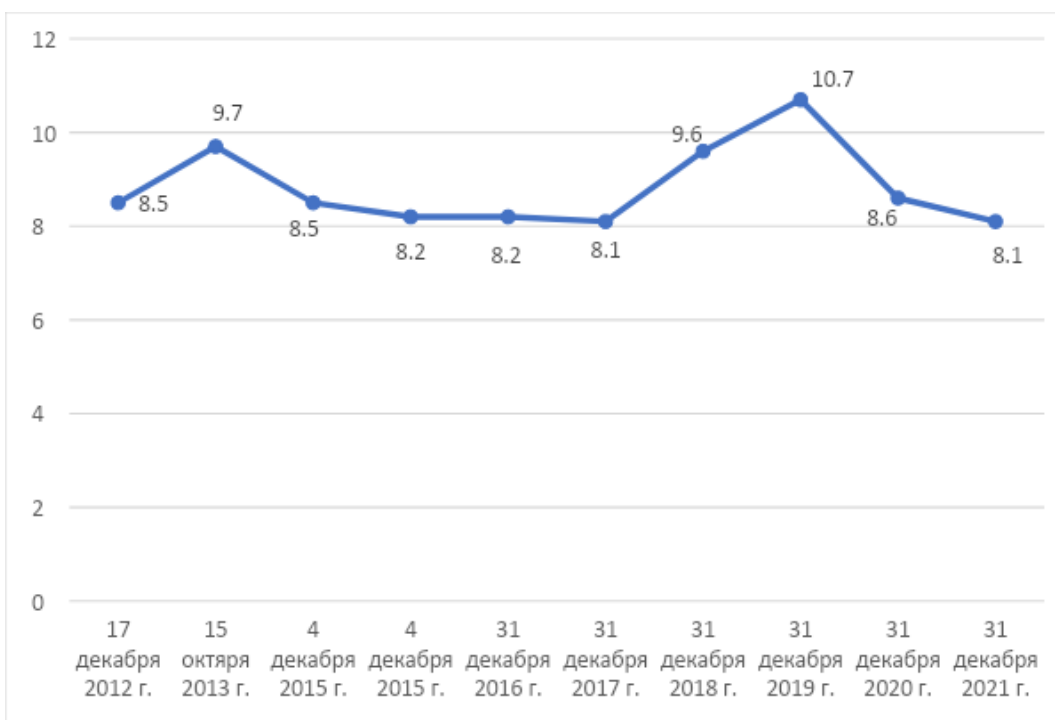


Диаграмма 15. Число граждан Сирии (тыс. человек), пребывающих на территории Российской Федерации на указанную дату (по данным ФМС России и МВД РФ)

На протяжении всего военного конфликта, начавшегося в 2011 году, российские миграционные службы отказываются признавать сирийских граждан, добравшихся до России, беженцами. Из **2 тыс. 680 ходатайств** о признании беженцем, которые, несмотря на многочисленные препятствия со стороны чиновников, удалось подать сирийцам за последние 10 лет, миграционными службами **было удовлетворено всего одно**, и случилось это еще в 2012 году. Еще один беженец из Сирии был зарегистрирован до начала в стране кровавого конфликта. **В итоге последние девять лет на учете российских миграционных служб состоят всего два сирийских беженца.** Число ходатайств граждан Сирии о признании беженцем в России с 2013 по 2020 год постоянно снижалось, так как люди поняли, что это бесполезно. В 2021 году число таких ходатайств увеличилось лишь на одно, хотя результат остался прежним, т.е. статус беженца в 2021 ни одному сирийцу предоставлен не был.

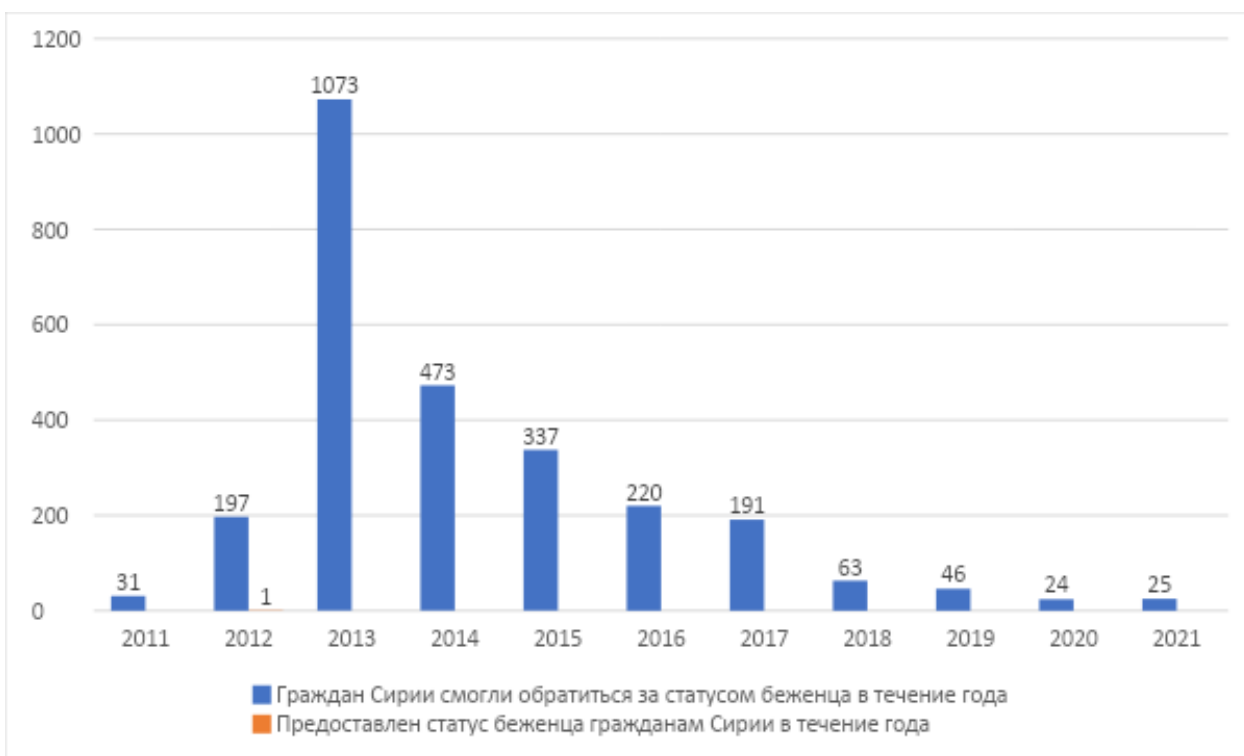


Диаграмма 16. Число граждан Сирии, которым удалось обратиться с ходатайством о признании беженцем, а также граждан Сирии, кто получил статус беженца в Российской Федерации на конец года с 2013 по 2021 год (согласно данным ФМС и МВД)

С 2016 года, когда верхушка российской власти решила отправить армию в и без того многострадальную Сирию, отношение миграционных служб к сирийским беженцам в России еще более ухудшилось. Число граждан Сирии со статусом временного убежища последние пять лет непрерывно и стремительно снижалось и достигло минимального с 2012 года значения, опустившись в 2018 году ниже одной тысячи человек, а на конец 2021 года достигнув отметки 295 человек. В 2021 году российские миграционные службы сократили предоставление статуса временного убежища новым заявителям, а также почти прекратили продлевать временное убежище тем, у кого оно было.

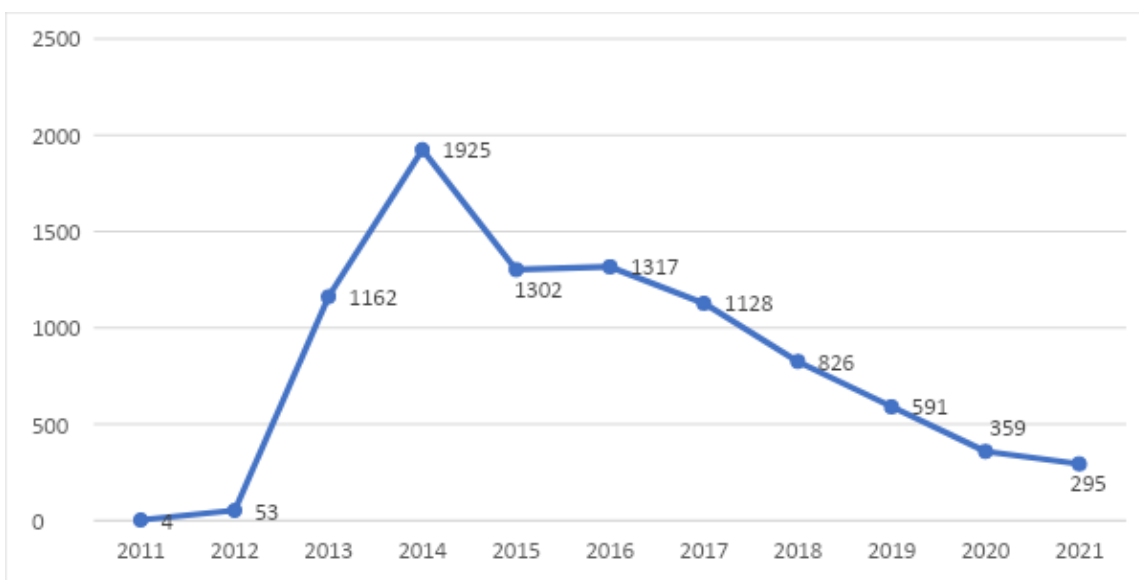


Диаграмма 17. Число граждан Сирии, имевших статус временного убежища в Российской Федерации на конец года с 2011 по 2021 год (согласно статистике ФМС и МВД)

С того же 2016 года гражданам Сирии не только стало еще труднее добиться приема заявления о предоставлении временного убежища, но и, если даже это удавалось сделать, получить заветный статус. Так, если в 2013 году временное убежище получило 67,1% от числа обратившихся, а в 2014 году – 95,4%, то в 2015 году уже лишь 61,8%, в 2016 году – 51,9%, в 2017 году – 51,2%, в 2018 году – 53,9%, в 2019 году – 44%, в 2020 году лишь 26%, а в 2021 году вообще только 17% (цифры ориентировочные, так как в текущем году миграционные службы рассматривают часть заявлений, поданных еще в прошлом году). Кроме того, число поданных заявлений в 2021 составило абсолютный минимум за последние девять лет.

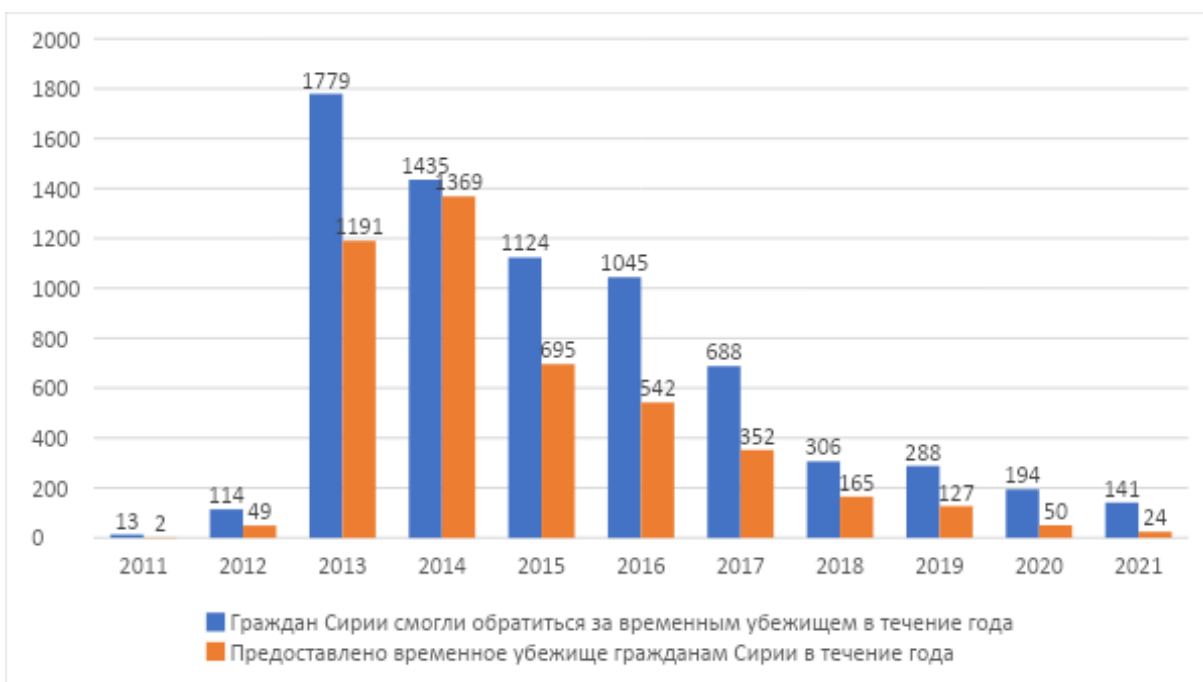


Диаграмма 18. Число граждан Сирии, которым удалось обратиться с заявлением о предоставлении статуса временного убежища, а также граждан Сирии, кто получил этот статус в Российской Федерации на конец года с 2011 по 2021 год (согласно данным ФМС и МВД)

При этом надо отметить, что в 2020 – 2021 годах резко увеличилось число тех граждан Сирии, кто был принят органами МВД в российское гражданство. Если в 2019 году таковых было 527 человека, то в 2020 году – 810 человек, а в 2021 году уже 1 тыс. 270 человек.

Беженцы из Афганистана в России

Согласно [данным УВКБ ООН](#), на конец 2021 года в мире насчитывалось **2,7 млн беженцев** из Афганистана (на 100 тыс. человек больше, чем в 2020 году). В России на конец этого же года всего 189 граждан Афганистана имели статус беженца и еще 732 статус временного убежища.

Согласно данным ФМС России, а затем МВД, число граждан Афганистана, пребывающих на территории России с 2012 по 2018 годы, было около 8-10 тыс. человек. К концу 2019 года это число приблизилось к 11 тыс. человек, но на конец 2020 года вновь вернулось в этот диапазон, а на конец 2021 года составило 9 тыс. человек. Многие из этих людей – непризнанные беженцы.

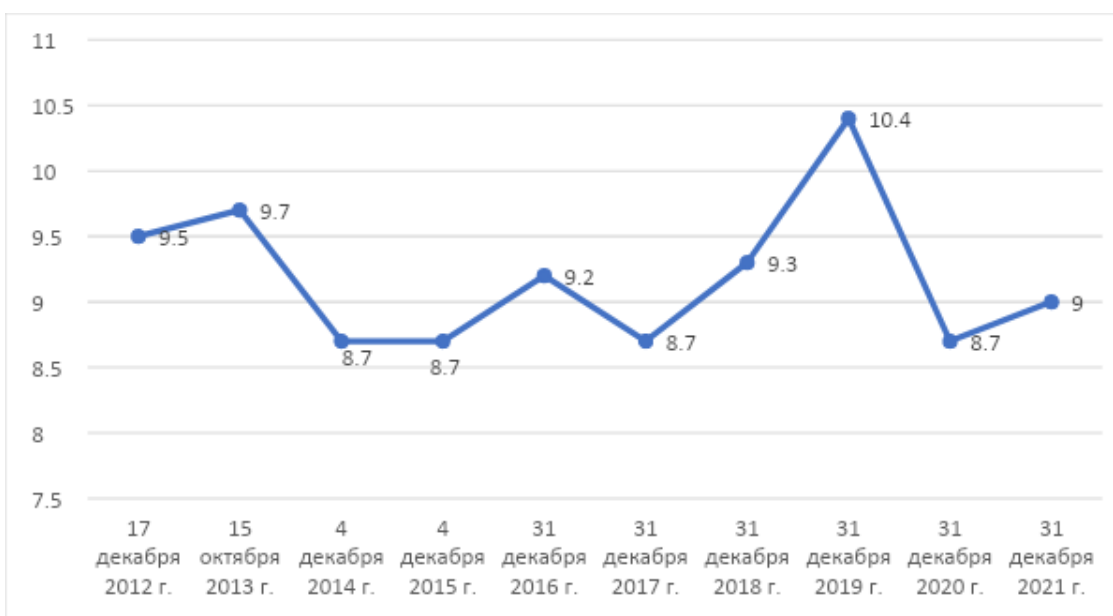


Диаграмма 19. Число граждан Афганистана (тыс. человек), пребывающих на территории Российской Федерации на указанную дату (по данным ФМС и МВД)

В Афганистане уже несколько десятилетий не прекращается жестокий конфликт. Несмотря на это, за последние десять лет число граждан Афганистана, имеющих статус беженца в России, резко снизилось, на эту тенденцию никак не повлиял и тот факт, что в августе 2021 года власть в стране захватило движение Талибан (в 2003 году Верховный суд РФ признал Талибан террористической организацией). Более того, **впервые за всю историю Российской Федерации число обладателей статуса беженца из Афганистана упало ниже отметки в двести человек и составило на конец 2021 года 189 человек.**

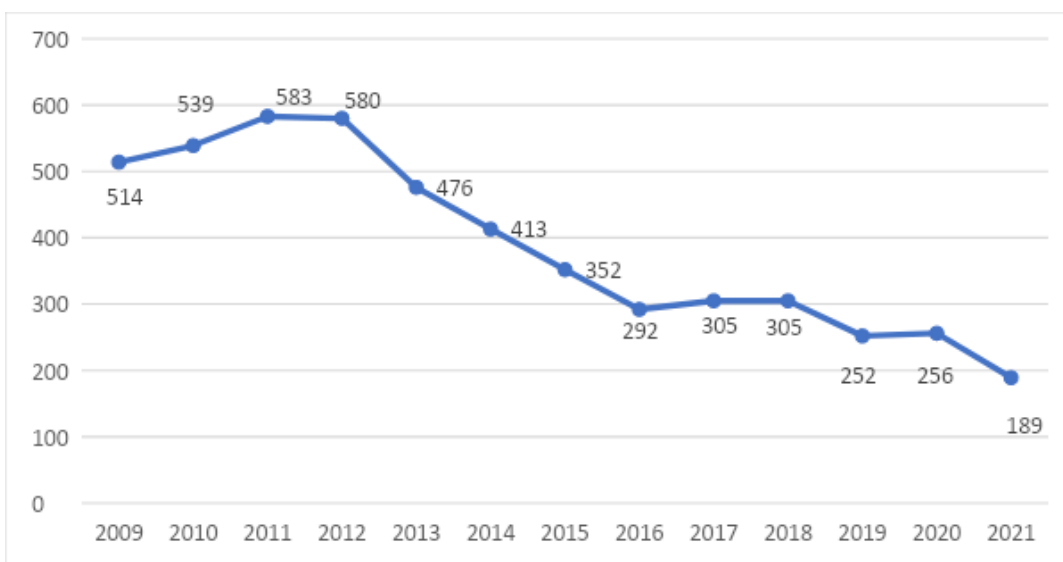


Диаграмма 20. Число граждан Афганистана, имевших статус беженца в Российской Федерации на конец года с 2009 по 2021 год (согласно статистике ФМС и МВД)

Печальна картина и со статистикой касательно граждан Афганистана, обладающих временным убежищем в России. Их число за последние десять лет серьезно сократилось. По сравнению с 2020 годом, в 2021 году произошел некоторый рост, но нельзя сказать, что резкий и отвечающий тем драматическим событиям, которые произошли в этой стране.

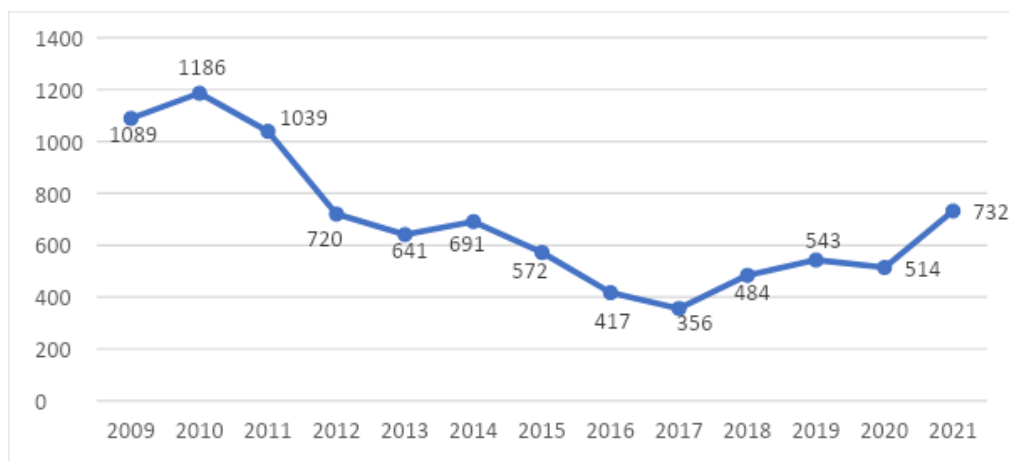


Диаграмма 21. Число граждан Афганистана, имевших статус временное убежище в Российской Федерации на конец года с 2009 по 2021 года (согласно статистике ФМС и МВД)

При этом число сумевших обратиться за статусом временного убежища в 2018 году выросло почти в два раза по сравнению с 2017 годом и еще увеличилось в 2019 году, но в 2020 году произошло резкое, почти двукратное снижение, а процент предоставления временного убежища тем, кому удалось, несмотря на многочисленные препятствия, подать документы, оставался последние годы низким, так что в 2021 году примерно лишь двум из пяти афганцам, у которых приняли заявления о предоставлении временного убежища, в итоге это убежище предоставили.



Диаграмма 22. Число граждан Афганистана, которым удалось обратиться с заявлением о предоставлении статуса временного убежища, а также граждан Афганистана, кто получил этот статус в Российской Федерации на конец года с 2011 по 2021 год (согласно данным ФМС и МВД)

Надо отметить, что, как и в случае с гражданами Сирии, в 2020 – 2021 годах резко увеличилось число граждан Афганистана, кто был принят органами МВД в российское гражданство. Если в 2019 году таковых было 501 человек, в 2020 году – 982 человека, то в 2021 году уже 1 тыс. 411 человек.

Заключение

На протяжении последних 10 лет ситуация с беженцами в мире становится все более тяжелой. При этом российские власти с 2016 по 2021 год не увеличивали, а сокращали поддержку людей, которые были вынуждены покинуть свои дома. Новые антирекорды российской миграционной службы, наблюдения наших сотрудников, рассказы беженцев свидетельствуют о том, что институт убежища в России разрушен. Сотрудники МВД России, которые ответственны за работу с беженцами, обычно, увы, лишь имитируют функционирование этого института. Остается только повторить то, чем мы закончили наш предыдущий ежегодный доклад: «Изменение ситуации может начаться только с осознания существующих проблем, а также готовности к радикальным реформам с переориентацией миграционной службы на защиту прав беженцев».