

## Беженцы из Афганистана: статистический обзор

*В августе 2021 года власть в Афганистане захватило радикальное исламистское движение Талибан (в 2003 году Верховный суд РФ признал Талибан террористической организацией). Даже до этого события в мире насчитывалось около 2,6 млн. афганских беженцев. Весь август наблюдалось новое массовое и драматическое бегство людей из Афганистана, оценка масштаба, жертв и деталей которого потребует от экспертов многих месяцев. При этом на 1 июля 2021 года в России насчитывалось всего 686 граждан Афганистана, которые российские власти сочли нуждающимися в убежище (252 из них имели статус беженца, еще у 434 человек было свидетельство о временном убежище). Невозможно сказать, сколько беженцев из новой волны смогут добраться до России и тем более, сколько из них сможет получить убежище, но действия ГУВМ МВД России и заявления российских властей, к сожалению, не дают здесь повода для оптимизма. Ниже приведен краткий статистический обзор о ситуации с беженцами из Афганистана в мире и в России на конец 2020 года и первую половину 2021 года.*

### Некоторые важные цифры (согласно данным УВКБ ООН и МВД России)

- На конец 2020 года в мире насчитывалось **2,6 млн. беженцев из Афганистана**. Это третье место (после сирийцев и венесуэльцев) по числу беженцев в мире;
- **Около 85% беженцев из Афганистана** на конец 2020 года находились всего в двух странах: Пакистане и Иране;
- С января по август 2021 года число внутриперемещенных лиц в Афганистане увеличилось на **551 тыс. человек**, превысив и без того рекордное число внутриперемещенных лиц, отмеченное в конце 2020 года (**2,9 млн. человек**);
- За последние пять лет (с 2016 по 2020 год) в **97,5% случаев** российская миграционная служба (ГУВМ МВД России) отказала в признании беженцами выходцев из Афганистана; лишь **20 из 784 ходатайств** о признании беженцем было удовлетворено;
- В России в 2020 году ходатайство о признании беженцем смогло подать рекордно низкое число выходцев из Афганистана – **102 человека**;
- На **1 июля 2021 года в России насчитывалось всего 686 граждан Афганистана**, которые российские власти посчитали нуждающимися в убежище; 252 из них имели статус беженца, еще у 434 человек было свидетельство о временном убежище;
- В 2020 году рекордно большое за многие годы число выходцев из Афганистана получило российское гражданство через органы МВД России, а именно **982 человека**;
- За первое полугодие 2021 года в российское гражданство органами МВД России было принято **653 выходца из Афганистана**. Это больше, чем за первое полугодие 2020 года (425 человека) и больше, чем за весь 2019 год (501 человек).

## В мире

Согласно [данным УВКБ ООН](#), на конец 2020 года в мире насчитывалось **2,6 млн. беженцев** из Афганистана, что составляет 10% от общего числа беженцев в мире (26,4 млн. на конец 2020 года) По численности беженцы из Афганистана занимают первое место в Азии и третье место (после беженцев из Сирии и Венесуэлы) в мире. Последние десять лет число беженцев из Афганистана в мире колебалось в диапазоне между 2,5 и 2,7 млн. человек.

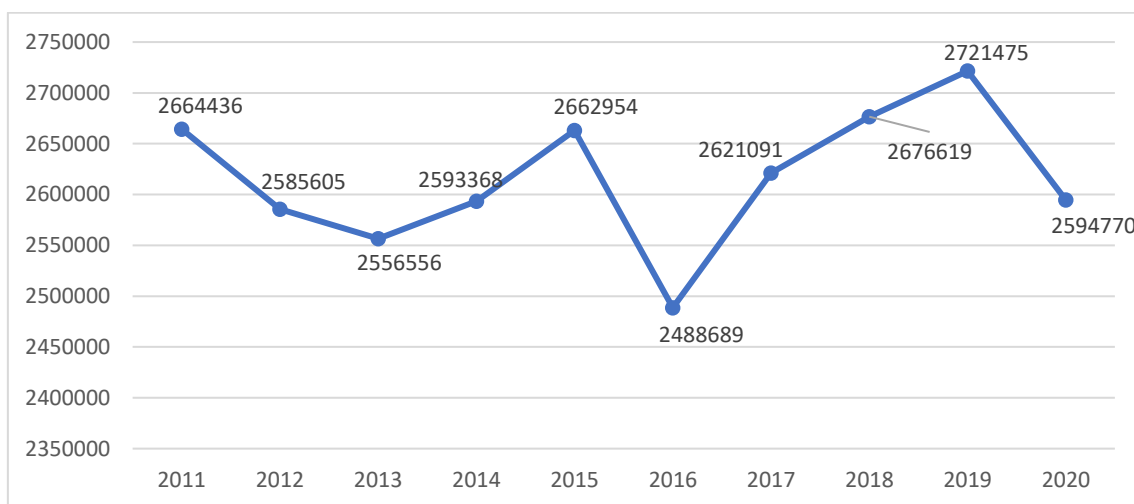


Диаграмма 1. Число беженцев из Афганистана с 2011 по 2020 год (согласно [данным УВКБ ООН](#))

На конец 2020 года УВКБ ООН заявляло о **2,9 млн.** тех людей, которые были вынуждены сменить место жительства внутри Афганистана. Число внутриперемещенных лиц в этой стране постоянно и быстро росло последние десять лет: **от 450 тыс. человек в 2011 году до 2 млн. 890 тыс. в 2020 году.**

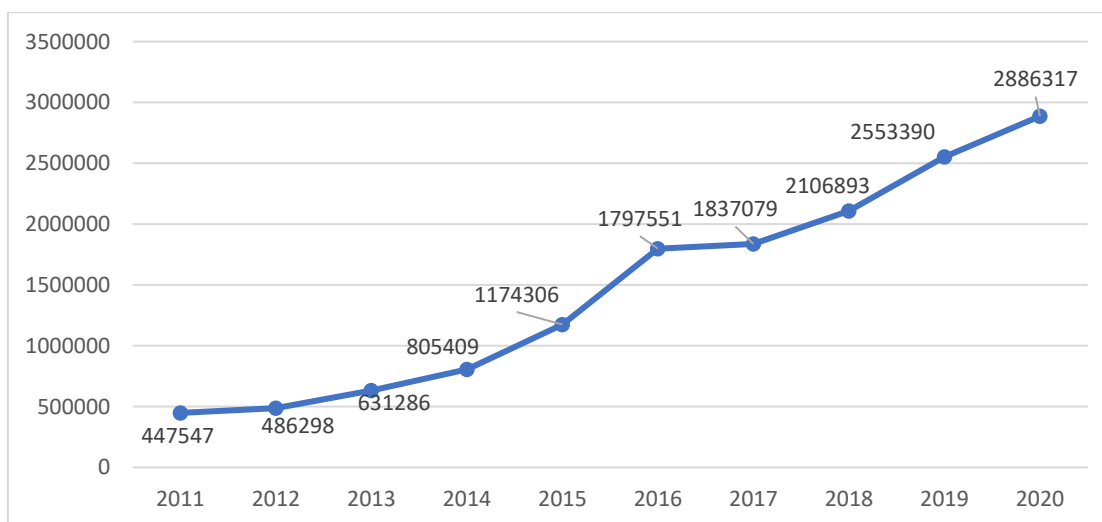


Диаграмма 2. Число вынужденно перемещенных лиц внутри Афганистана с 2011 по 2020 год (согласно [данным УВКБ ООН](#))

Общее число афганцев-беженцев и вынужденно перемещенных лиц внутри Афганистана, согласно УВКБ ООН, приблизилось к **шести миллионам человек**. При этом, с января по

**август 2021** года число внутриперемещенных лиц в Афганистане увеличилось еще примерно на 551 тыс. человек (см.: [>>](#)).

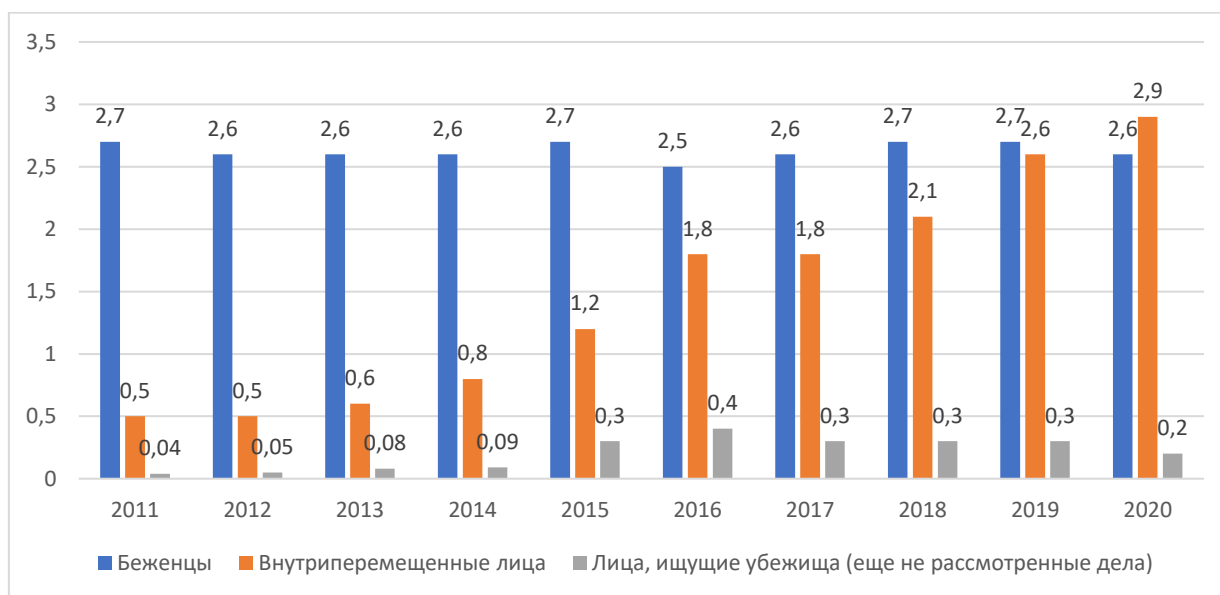


Диаграмма 3. Число (млн. человек) афганских беженцев, внутриперемещенных лиц в Афганистане, а также выходцев из Афганистана, чьи запросы об убежище еще не были рассмотрены (согласно [данным](#) УВКБ ООН)

Согласно УВКБ ООН, на конец 2020 – начало 2021 года около 85% всех беженцев из Афганистана находились в двух соседних странах: в Пакистане насчитывалось около 1,45 млн. афганских беженцев и в Иране около 780 тыс. (см.: [>>](#)). Следует также отметить, что, по данным правительства Ирана, на конец 2020 года в стране проживало порядка 600 тыс. выходцев из Афганистана с миграционными документами и еще около 2 млн. без них.

Список из десяти стран, в которых на конец 2020 года находилось наибольшее число беженцев из Афганистана, выглядит следующим образом:

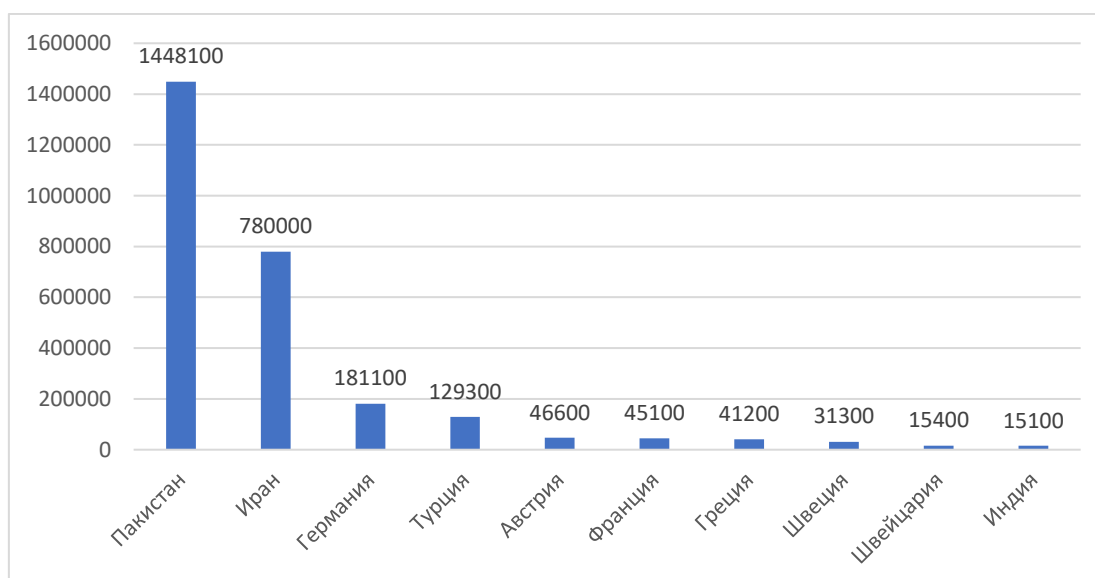


Диаграмма 4. Десять стран, в которых пребывало наибольшее число беженцев из Афганистана на конец 2020 года (согласно [данным](#) УВКБ ООН)

В Евросоюзе на конец 2020 года насчитывалось **несколько сот тысяч** официально признанных беженцев из Афганистана (больше всего в Германии – почти 200 тыс. человек). В течение 2020 года, согласно [статистике](#) Евростата, в странах Евросоюза граждане Афганистана подали 44 тыс. 190 первичных обращений за убежищем, что меньше только числа обращений, поданных сирийцами (63 тыс. 455). Кроме того, в семи странах Европейского союза (Греция, Бельгия, Словакия, Болгария, Франция, Хорватия и Румыния) наибольшее число первичных обращений поступило именно от выходцев из Афганистана.

## В России

Иностранные граждане и лица без гражданства, ищущие убежище, могут попробовать получить в России всего два статуса:

- 1) Статус беженца, который соотносится с Конвенцией «О статусе беженцев» (хотя и с важными оговорками, что было детально проанализировано в докладе [«Россия как страна убежища»](#)).
- 2) Статус временного убежища, который предоставляется, согласно законодательству, [«при наличии оснований для признания лица беженцем по результатам проверки сведений об этом лице и прибывших с ним членах его семьи, в том числе обстоятельств прибытия на территорию Российской Федерации либо существования гуманитарных причин, требующих временного пребывания данного лица на территории Российской Федерации»](#).

На бумаге еще существует статус политического убежища, но, по информации Комитета «Гражданское содействие», с момента подписания Указа Президента РФ от 21 июля 1997 г. N 746 «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища», то есть за все 24 года, прошедшие с момента подписания указа, этот статус никому не предоставлялся.

В середине 1990-х годов, по данным УВКБ ООН, в Российской Федерации насчитывалось порядка 20 тыс. беженцев из Афганистана (см., например, здесь: [>>](#)). По данным МВД России, **на 1 июля 2021 года один из двух указанных выше действующих статусов имели всего 686 гражданина Афганистана** (252 человека из них имели удостоверение беженца, еще у 434 человек было свидетельство о временном убежище), что значительно меньше, чем на конец 2020 года, когда таковых было 770 человек (256 имели статус беженца и 514 статус временного убежища).

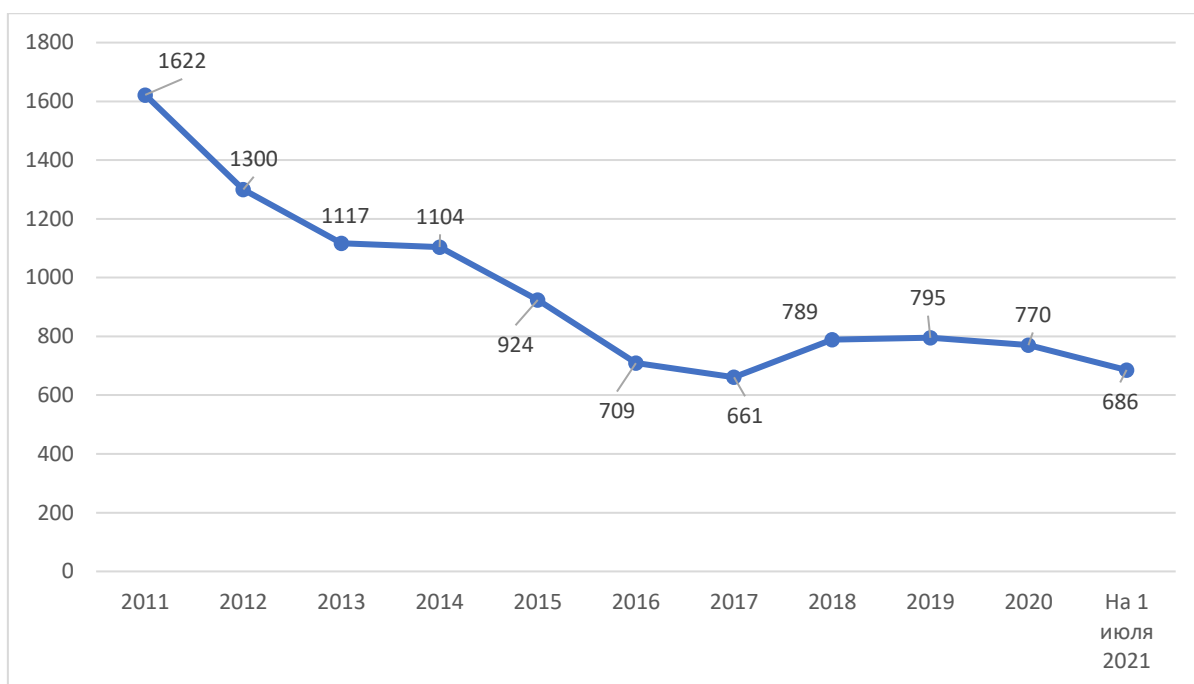


Диаграмма 5. Число граждан Афганистана, имевших статус беженца или статус временного убежища в Российской Федерации на конец указанных периодов (согласно данным ФМС России и МВД России)

Согласно данным ФМС России и МВД России, число граждан Афганистана, пребывающих на территории России с 2012 по 2018 год, было около 8-10 тыс. человек. К концу 2019 года это число приблизилось к 11 тыс. человек, но на конец 2020 года вновь вернулось в этот диапазон. Многие из этих людей – беженцы.

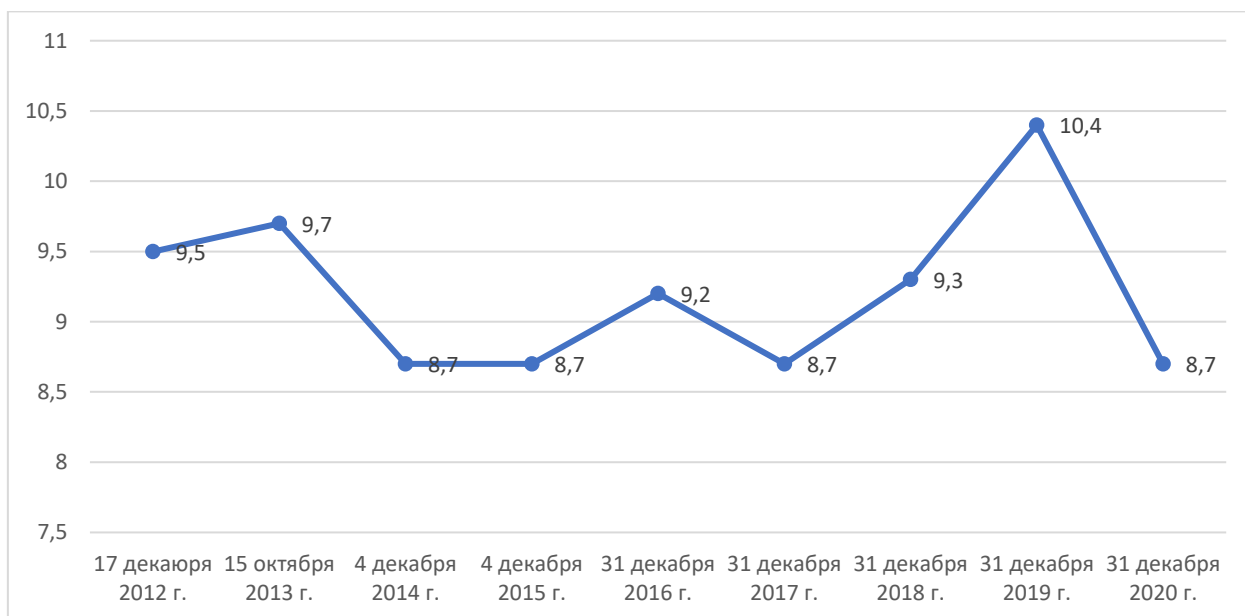


Диаграмма 6. Число граждан Афганистана (тыс. человек), пребывающих на территории Российской Федерации на указанную дату (согласно данным ФМС России и МВД России)

### Статус беженца

Как известно, в Афганистане уже несколько десятилетий не прекращается кровавый конфликт, которые резко обострился в августе 2021 года. Даже перед новым обострением ситуация в этой стране была одной из самых неблагоприятных и опасных. Несмотря на это,

за последние 10 лет число граждан Афганистана, имеющих статус беженца в России, значительно уменьшилось: с 583 человек на конец 2011 года до 252 человек на 1 июля 2021 года.

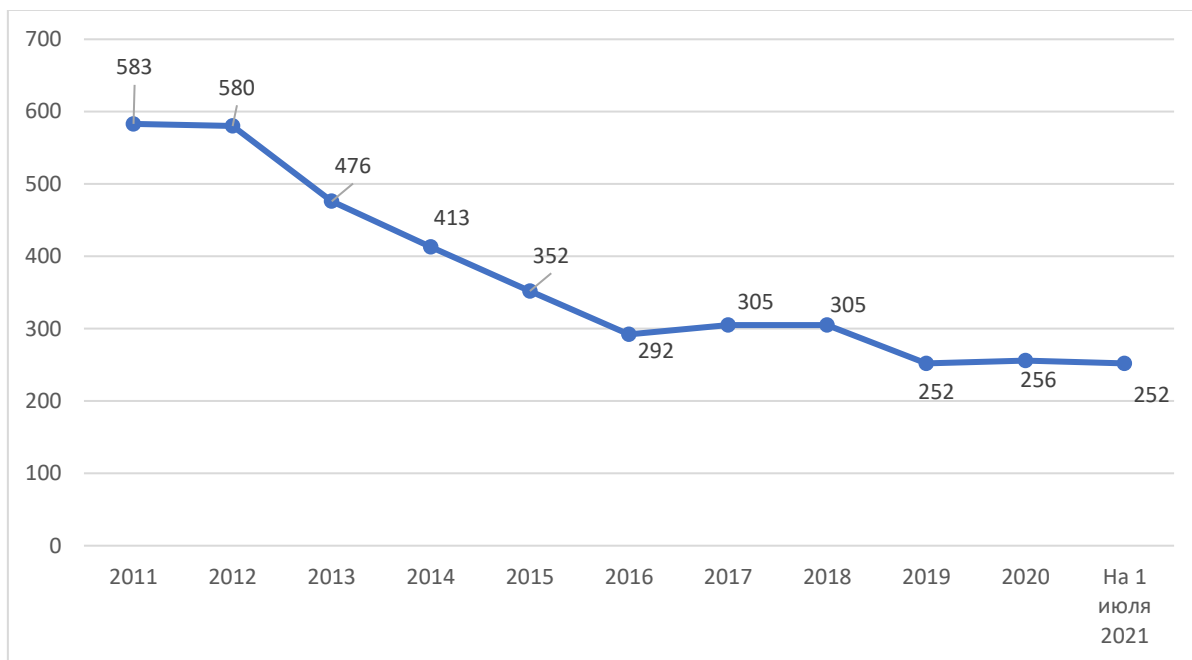


Диаграмма 7. Число граждан Афганистана, имевших статус беженца в Российской Федерации на конец указанных периодов (согласно данным ФМС России и МВД России)

Число тех выходцев из Афганистана, которым удалось обратиться за статусом беженца, за последние десять лет сократилось почти в пять раз. Комитет «Гражданское содействие» неоднократно писал о том, что подать ходатайство о признании беженцем в России очень сложно, и часто миграционная служба незаконно отказывается его принимать (подробнее см. доклад «Россия как страна убежища», опубликованный Комитетом «Гражданское содействие» [>>>](#)). Но даже тем выходцам из Афганистана, кому удалось подать ходатайства, миграционные власти обычно их не удовлетворяли. Так, за последние десять лет статус беженца был предоставлен гражданам Афганистана менее, чем в 10% случаев (225 раза в ответ на 2860 обращения). А за последние пять лет, то есть с момента упразднения ФМС России и передачи ее полномочий МВД России, признали беженцем лишь 20 афганцев, что составляет 2,5% от тех случаев, когда гражданам Афганистана удалось подать ходатайство (784 случая). Иными словами, **в 97,5% случаев органы МВД России отказались удовлетворять ходатайства о признании беженцем, поданные выходцами из Афганистана.**

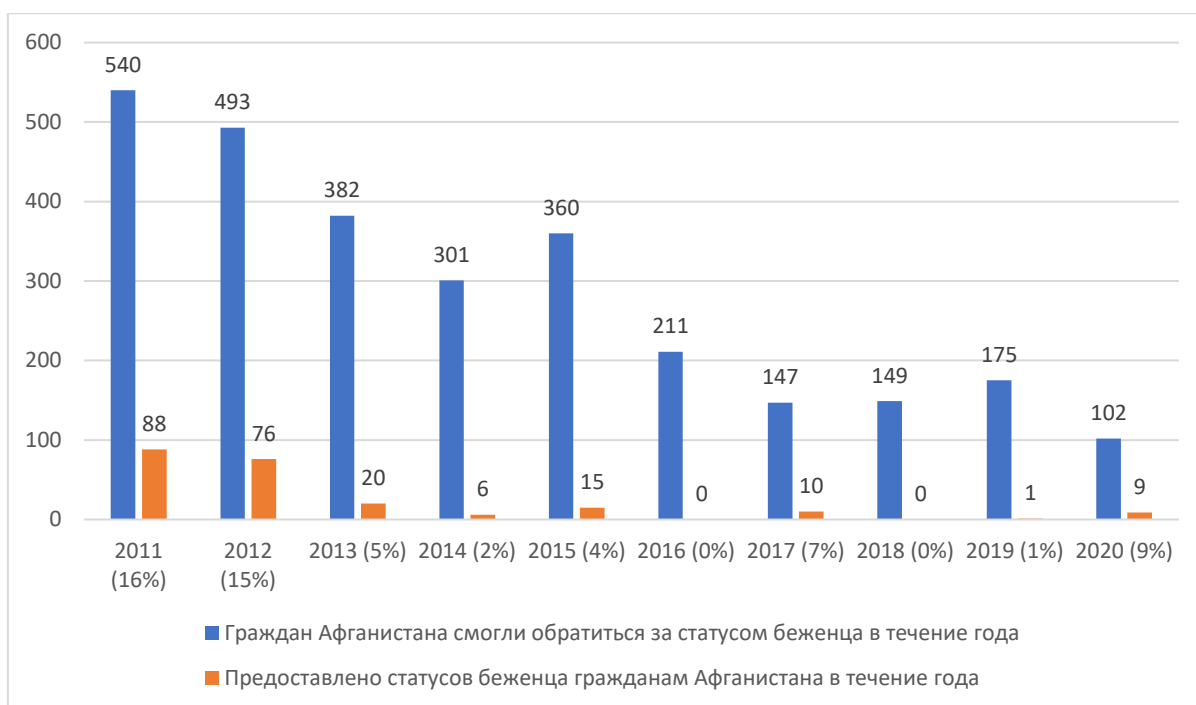


Диаграмма 8. Число граждан Афганистана, которым удалось обратиться с ходатайство о предоставлении статуса беженца, а также граждан Афганистана, кто получил этот статус в Российской Федерации на конец года, а также процент последних по отношению к первым (согласно данным ФМС России и МВД России)

Сокращение числа признанных афганских беженцев, а также тем, кому удалось обратиться за этим статусом, по мнению Комитета «Гражданское содействие», связано с тем, что ГУВМ МВД России не воспринимает себя как организация, защищающая право на убежище. Такого видения не было и у его предшественницы, т.е. ФМС России, но последняя была отдельной организацией, специализирующейся на миграции, а не отделом в структуре во многом ориентированного на репрессии и подавление МВД России. Для начальников этого министерства беженцы воспринимаются скорее как проблема, а также что-то «непрофильное», чем, кстати, объясняется сокращение специалистов по вопросам миграции, а также полное отсутствие на официальном сайте (мвд.рф) статистики и новостной ленты, касающейся института убежища.

#### *Статус временное убежище*

Печальна картина и со статистикой касательно граждан Афганистана, обладающих статусом временного убежища в России. Их число за последние десять лет сократилось более чем вдвое. 2020 год не был благосклонен к афганцам, ищущим убежище в России: на 31 декабря 2020 года их число составило 514 человек, что на 29 человек меньше, чем годом ранее. Первая половина 2021 года показало дальнейшее снижение: на 1 июля 2021 года число афганцев-обладателей временного убежища упало до 434 человек.

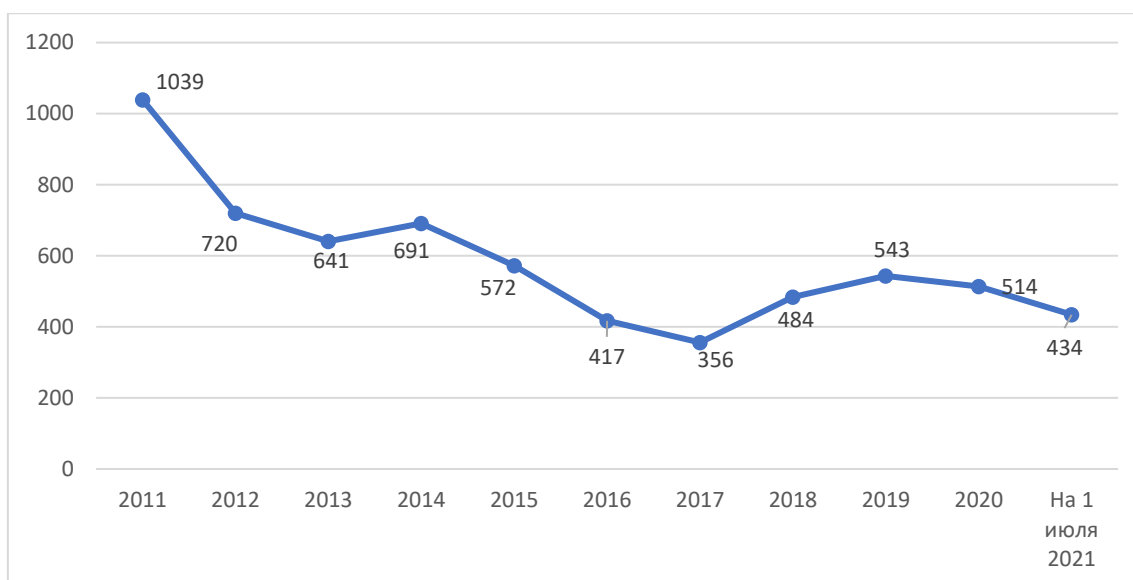


Диаграмма 9. Число граждан Афганистана, имевших статус временного убежища в Российской Федерации на конец указанных периодов (согласно данным ФМС России и МВД России)

Число афганцев, сумевших обратиться за статусом временного убежища в 2018 году выросло почти в два раза по сравнению с 2017 годом. Однако в 2020 году произошло резкое, почти двукратное снижение. В целом процент предоставления временного убежища даже тем, кому удалось, несмотря на многочисленные препятствия, подать документы, после передачи полномочий ФМС России в МВД России существенно упал. Если с 2011 по 2015 год в половине случаев тем, кому удалось обратиться, временное убежище предоставлялось (51%), то за 2016-2020 годы этот показатель составил уже 39%.



Диаграмма 10. Число граждан Афганистана, которым удалось обратиться с заявлением о предоставлении статуса временного убежища, а также граждан Афганистана, кто получил этот статус в Российской Федерации на конец года, а также процент последних по отношению к первым (согласно данным ФМС России и МВД России)



Сокращение числа сумевших обратиться за временным убежищем афганцев, как и число обладателей этого статуса, связано с теми же причинами, что и аналогичные тенденции в отношении статуса беженца.

*Разрешение на временное проживание, вид на жительство и принятие в российское гражданство*

Надо отметить, что по сравнению с 2019 годом увеличилось число тех выходцев из Афганистана, кто в 2020 году был принят органами МВД России в российское гражданство. Если в 2019 году таковых было 501 человек, то в 2020 году – 982 человека. Также выросло число решений о выдаче гражданам Афганистана вида на жительство.

При этом за первое полугодие 2021 года в гражданство органами МВД России было принято 653 выходца из Афганистана, т.е. больше, чем за первое полугодие 2020 года (425 человека) и больше, чем за весь 2019 год (501 человек).

	2016	2017	2018	2019	2020	Первая половина 2021 года
Получили российское гражданство	300	441	461	501	982	653
Принято решений о выдаче РВП	470	594	782	914	614	191
Принято решений о выдаче ВнЖ	458	427	539	689	874	434

Таблица 1. Число выходцев из Афганистана, которые получили российское гражданство, разрешение на временное проживание или вид на жительство (согласно [данным](#) МВД России)

Резкий рост числа граждан Афганистана, получивших российские паспорта в 2020 и первой половине 2021 года, на наш взгляд, во многом обусловлен политическими, экономическими и миграционными процессами, вызванными пандемией, а также стремлением российских властей компенсировать снижение численности населения Российской Федерации. Но, разумеется, последнее не относится специально и в первую очередь к афганцам. Так, в 2019 и 2020 годах в Закон «О гражданстве Российской Федерации» властями были внесены поправки, позволяющие получать российские паспорта в упрощенном порядке выходцам из ряда стран бывшего СССР. Помимо этого в целом придирки и бюрократические требования к тем, кто хочет стать российскими гражданами, смягчились. Поэтому принятие в российское гражданство, видимо, лишь заодно коснулось афганцев и выходцев из других стран дальнего зарубежья. А так, около 97% из тех, кто, согласно данным МВД России, в 2020 году и первой 2021 года приобрел гражданство России, были выходцами из стран бывшего СССР. Из них же на первом месте украинцы. Так, в 2020 году 409 тыс. 549 выходцев из Украины стали обладателями российских паспортов, а за первое полугодие 2021 года к ним прибавилось еще 184 тыс. 385 граждан этой страны. Это более 50% от общего числа приобретших российское гражданство (в 2020 году – 656 тыс. 347 человек, за первые шесть месяцев 2021 года – 351 тыс. 670 человек).

**Как демонстрирует статистика, даже до трагических событий августа 2021 года в мире было много афганских беженцев. При этом в России с момента упразднения ФМС России в 2016 году и передачи ее функций МВД России выходцы из Афганистана практически перестали получать статус беженца, число обладателей статуса временное убежище из Афганистана начало снижаться еще до этого, но минимальных**

значений этот показатель достиг уже во время работы нового миграционного ведомства. Это, на наш взгляд, демонстрирует не то, что нуждающихся в убежище в России стало меньше, а то, что ГУВМ МВД России не задумывалась и не представляет собой организацию, выполняющей гуманитарные функции. Серьезнейшие проблемы с этим были и у ФМС России, но это была отдельная организация, специализирующейся на миграции, а не отделом в структуре МВД России. Для многих в МВД России беженцы воспринимаются скорее как проблема и источник возможной опасности, а не как люди, нуждающиеся в защите их прав и помощи. Как мы наблюдаем уже несколько лет, для МВД России институт убежище – это непрофильная деятельность, на которую у них не хватает компетенций и на которую чиновники не выделяют достаточного финансирования.

Как будет складываться ситуация с беженцами из Афганистана во второй половине этого года мы, разумеется, напишем позже.