

«ГРАЖДАНСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ»

Региональная общественная благотворительная организация помощи
беженцам и вынужденным переселенцам

Телефон/факс (495) 681-18-23, 681-15-32, 681-09-54
Юридический и почтовый адрес : 127006, Москва,
Долгоруковская ул., д.33, стр. 6
Прием посетителей по адресу: Олимпийский просп., 22
Проезд до ст. метро «Достоевская».
E-mail: ccaserver@mtu-net.ru

ИНН 7708037113
Р/с 40703810338320100413, в/с 40703840638320100413
в Марьино-рошинском ОСБ № 7981
Сбербанка России, г. Москва,
БИК 044525225
Корр. сч. 3010181040000000225

Отчет

о работе Комитета «Гражданское содействие» в 2013 году

I Негативные общественно-политические тенденции и их влияние на работу Комитета

1. Возведение националистической программы в ранг государственной идеологии и политики

Соревнование власти и оппозиции за поддержку за стороны националистических движений привело, с одной стороны, к превращению национализма в государственную программу и политику, а с другой — к вырождению и самоликвидации оппозиции. Процесс развивался скачкообразно. Решающую роль в нем сыграли события августа- октября 2013 года: антимигрантская кампания, развернутая после драки торговцев из Дагестана с полицейскими на московском рынке, кампания по избранию столичного мэра, в ходе которой все политические силы эксплуатировали тему миграции в негативном для мигрантов ключе, погромы в Бирюлево. Последнее событие послужило толчком к окончательному превращению национализма в государственную идеологию: власть открыто солидаризовалась с погромщиками.

Этот процесс нашел отражение в бурном антимигрантском законотворчестве. Во втором полугодии были приняты новые законы и поправки к уже действующим законам, ухудшающие положение иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в РФ.

- 23.07.2013 года законом № 207-ФЗ были внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях, ужесточившие ответственность за нарушение правил пребывания иностранных граждан и ЛБГ в РФ: в частности, ст. 18.8 дополнена пунктом 3, вводящим более суровую ответственность за нарушение правил пребывания в Москве, Московской области, С.-Петербурге и Ленинградской области в виде более высоких штрафов (от 5 до 7 тысяч рублей) и обязательного выдворения за пределы РФ, и др. Этот закон, вступивший в силу 9 сентября 2013 года, резко повысил опасность депортации для лиц, ищущих убежище, а также крайне болезненно сказался на мигрантах, имеющих российские семьи, недвижимость, работу в РФ.
- Несмотря на резкую критику, в конце года, по инициативе президента, был принят пресловутый закон «о резиновых квартирах» (закон № 376-ФЗ от 21.12.2013). Этим законом были введены радикальные изменения в либеральный закон 1993 года «О праве граждан РФ на свободу передвижения...», полностью искажившие его смысл. Законом в частности предусмотрены уголовная ответственность в виде крупных штрафов и лишения свободы для владельцев жилья за регистрацию на своей площади граждан РФ и иностранцев без предоставления возможности проживания. Для мигрантов поиск владельцев жилья, готовых их регистрировать, всегда представлял крайне трудную проблему. Издание этого закона делает эту проблему совершенно неразрешимой. Кроме того, как многократно отмечалось в СМИ, проект даст новый импульс росту коррупции.
- Законами № 224 от 23.07.2013 и №321 от 30.12.2013 г. были внесены изменения в закон «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ», в результате которых был автоматически надолго закрыт въезд в Россию для огромного числа людей, совершивших даже небольшие административные нарушения, что, помимо других болезненных последствий, повлечет за

собой невозможность восстановления легального положения путем выезда-въезда, который для многих мигрантов оставался последней надеждой.

2. Наступление на гражданское общество

В 2013 году серьезно ухудшились условия работы НПО и Комитета «Гражданское содействие» в частности.

1. В марте 2013 года, по распоряжению Генерального прокурора, в стране начались тотальные проверки НПО. В нарушение закона «О прокуратуре» проверки проводились без каких-либо конкретных оснований – на предмет соблюдения законодательства вообще. Они осуществлялись бригадами, состоявшими из представителей нескольких ведомств (Минюста, налоговой инспекции, ФМС, МВД, иногда – пожарной инспекции и Санэпиднадзора). Кампания была очевидным образом направлена на устрашение и подавление гражданской активности в стране.

27 марта проверяющие пришли и в офис «Гражданского Содействия». Председатель Комитета С.А.Ганнушкина высказала проверяющим свое мнение о незаконности и негативном общественном значении настоящей проверочной кампании, вручила проверяющим запрос об основаниях проводимой проверки и истребования документов. В то же время, поскольку работа организации носит открытый характер, С.А.Ганнушкина приняла письмо прокуратуры по поводу проверки, оговорив возможность представления затребованных в нем документов в удобные для организации сроки. Документы, затребованные налоговой инспекцией, были представлены ранее оговоренного срока. Тем не менее 4 апреля прокуратура направила в организацию новое письмо, содержащее новые, в том числе невыполнимые, требования о представлении документов (подлинники, документы, содержащие персональные данные и др.) к 5-му апреля. Это заставило Комитет заявить о приостановлении сотрудничества с прокуратурой в рамках проверки до получения ответа на запрос о законных основаниях для ее проведения.

30 апреля Тверской межрайонный прокурор обратился в мировой суд с заявлением о привлечении С.А.Ганнушкиной к административной ответственности по статье 17.7 (невыполнение законных требований прокурора). В результате первого заседания мировой 367 участка Тверского районного суда г. Москвы, учтя ходатайства С.А.Ганнушкиной и ее представителей, постановила затребовать из прокуратуры документы, содержащие основание для проведения проверки Комитета «Гражданское содействие», и вызвать в суд представителя прокуратуры. Однако, 18 июня, несмотря на неявку представителя прокуратуры и недобросовестное исполнение прокуратурой требования о высылке документов, содержащих основания проверки Комитета, мировой суд признал С.А.Ганнушкину виновной и наложил на нее административное взыскание в виде штрафа в размере 2000 рублей.

10 июля состоялось заседание Замоскворецкого районного суда г. Москвы по заявлению Комитета о признании незаконными действий прокуратуры г. Москвы по проведению проверки Комитета. Несмотря на то, что прокуратуре не удалось доказать законность проверки и опровергнуть доводы представителя Комитета К.Коротеева, иск «Гражданского содействия» был отклонен. (Ход проверки и связанных с ней судебных процессов подробно отражен на сайте Комитета, финальная публикация:
http://refugee.ru/news/sudja_krivoruchko_shtraf_svetlane_gannushkinoj_ostavit_v_sile/2013-07-25-268).

2. В сентябре телекомпания НТВ при очевидном участии ФСБ начало кампанию, направленную на дискредитацию и, возможно, привлечение к уголовной ответственности председателя Комитета С.А.Ганнушкиной. На НТВ появилось два клеветнических репортажа о том, как «скандально известная правозащитница» помогает иностранным преступникам, на квартиру, снимаемую Комитетом для лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, было совершено два налета. Результатом стало «выявление» одного беженца из Северной Кореи без документов, административное дело против которого, однако, Бутырским районным судом даже не было принято к производству (см.: http://refugee.ru/news/semochnoj_gruppe_ntv_fsb_ne_povezlo_sud_ne_dopustil_vysylki_bezhenca_v_s_evernuju_koreju/2013-10-14-303). Кампания захлебнулась, очевидно потому, что никаких доказательств нарушения закона С.А.Ганнушкиной добыть не удалось.

Тем не менее, эти события заставили сотрудников Комитета потратить на самозащиту

много времени и сил, которые должны были быть направлены на оказание помощи беженцам, трудовым мигрантам и другим бенефициарам проектов Комитета.

3. Минимизация возможностей диалога с властями

Возведение национализма в ранг государственной идеологии и наступление на гражданское общество привело к резкому сокращению возможностей сотрудничества НКО и Комитета, в частности, в вопросах защиты прав беженцев и мигрантов.

Существенно снизилась эффективность традиционного сотрудничества с ФМС России: Комитет на свои обращения все чаще получает отказы или бессодержательные отписки.

В целом не оправдались надежды на налаживание сотрудничества с УФМС России по г. Москве после смены руководства: несмотря на декларативную готовность к сотрудничеству с стороны нового начальника УФМС, на практике любое взаимодействие с сотрудниками отдела по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, с которым чаще всего приходится иметь дело Комитету, стало невозможным.

Практически единственными государственными институтами, с которыми Комитету удалось сохранить регулярное взаимодействие, остались Совет по правам человека при президенте России и Уполномоченный по правам человека РФ.

I Позитивные события: признание и развитие

Несмотря на общий негативный контекст деятельности Комитета, в 2013 году происходили и некоторые позитивные события.

1. Признание деятельности Комитета

За 23 года существования Комитета его деятельность многократно получала положительную оценку в СМИ, руководитель Комитета Светлана Ганнушкина не раз получала различные награды за правозащитную деятельность, в том числе — по защите прав мигрантов (см.: http://refugee.ru/news/vruchenie_premii_stiga_larssona/2013-11-15-315).

В ноябре 2013 года С.А.Ганнушкина была награждена премией имени шведского писателя-антифашиста Стига Ларссена. А в декабре Национальная консультативная комиссия по правам человека Французской Республики присудила Комитету «Гражданское содействие» ежегодную премию «Свобода.Равенство.Братство» (см.: http://refugee.ru/news/vo_francii_nas_uvazhajut/2013-12-24-329).

2. Развитие организации

В 2013 году Комитет продолжал развиваться, притягивать новых людей, новых партнеров, расширять сферу деятельности.

В этом году в Комитете впервые появился специальный проект, направленный на развитие фандрайзинга и люди, отвечающие за работу с фондами и за привлечение пожертвований.

По инициативе новых сотрудников, в целях привлечения общественного внимания к деятельности Комитета, началась работа по модернизации сайта организации.

По инициативе молодых юристов, возникло новое направление деятельности: проведение антикоррупционной экспертизы миграционного законодательства. Причем средства на эту работу — впервые в истории Комитета — были получены от российских властей (проект выиграл конкурс движения «Гражданское достоинство»).

II Работа общественной приемной. Защита прав беженцев и других мигрантов

Основной, базовой, постоянно действующей программой Комитета оставалась работа общественной приемной. Она открыта три раза (всего 25 часов) в неделю в центре Москвы в офисе по адресу: Олимпийский проспект, 22, - предоставленном Департаментом имущества г. Москвы. В приемной работают социальные работники, консультант по медицинским вопросам, юристы. Работа приемной с 1998 года поддерживается Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев.

1.Посетители

Число посетителей приемной Комитета по сравнению с предыдущим годом возросло (см. табл.1). Состав посетителей приемной Комитета по полу, возрасту, категориям мигрантов, регионам исхода представлен в таблицах 2,3 и 4.

Таблица 1. Общее число посещений и посетителей приемной в сравнении с 2012 г.

	2012	2013
Количество посещений приемной Комитета	2533	2895
Количество обратившихся семей	1314	1658
Количество обратившихся с членами семей	2636 чел.	3101 чел.

Таблица 2. Распределение посетителей по полу и возрасту

возрастная группа	мужчины	женщины	всего	
			число	%
0-4	106	125	231	7,4
5-11	132	124	256	8,3
12-17	113	100	213	6,9
18-59	1698	640	2338	75,4
> 60	28	35	63	2,0
всего	2077	1024	3101	100
%	67	33		

Таблица 3. Распределение посетителей приемной по категориям в сравнении с 2012 г.

Категории	2012		2013	
	Чел.	%	Чел.	%
беженцы	1923	73,0	2519	81,2
ЛБГ(лица без гражданства)	82	3,0	96	3,1
Мигранты- граждане РФ (внутриперемещенные лица, вынужденные переселенцы)	185	7,0	133	4,3
Трудовые и добровольные мигранты	446	17,0	353	11,4
Всего	2636	100	3101	100

Таблица 4. Распределение посетителей по регионам исхода в сравнении с 2012 г.

Регионы	2012		2013	
	число	%	Число	%
Афганистан	1334	50,6	1050	33,9
Сирия	154	5,8	949	30,6

Африка, в т.ч.:	249	9,4	391	12,6
Египет	40		128	
Кот д' Ивуар	28		69	
ДРК	81		54	
Судан	8		52	
Другое дальнее зарубежье	81	3,1	89	2,9
Страны бывшего СССР, в т.ч.:	706	26,8	503	16,2
Абхазия	149		143	
Узбекистан	129		86	
Таджикистан	155		66	
Азербайджан	64		64	
Украина	28		14	
Россия, в т.ч.:	112	4,3	119	3,8
Чечня	92		66	
ИТОГО	2636	100	3101	100

Как видно из таблиц № 2 и № 3, в 2013 году, по сравнению с предыдущим, заметно возросло число беженцев среди посетителей приемной, а также изменился их национальный состав: афганцы, оставаясь самой крупной этнической группой, перестали быть преобладающей, - в связи с появлением новых больших групп — сирийцев и египтян-коптов.

В начале 2013 года копты стали прибывать в Москву большими группами одна за другой. Появление коптов, не имеющих в России принимающей диаспоры, с особенной остротой поставило вопрос об отсутствии центра временного размещения беженцев в столичном регионе. Для получения направления в ЦВР в других регионах страны беженцы должны пройти интервью в МС Москвы или области и получить документы на период рассмотрения их заявлений об убежище, а эта процедура занимает обычно несколько недель, в течение которых беженцы должны решать вопрос размещения и содержания самостоятельно. Без знания языка, социальных связей в РФ и средств это невозможно. В связи с этим в конце января — феврале 2013 года нам пришлось разместить у себя в офисе несколько семей коптов, которые в противном случае оказались бы просто на улице. Эта ситуация заставила нас прямо в офисе собрать пресс-конференцию, которая вызвала большой интерес со стороны СМИ, появилась масса публикаций, многие граждане и ряд НПО откликнулись на наш призыв о помощи христианским беженцам из Египта: их поддержка помогла нам справиться с содержанием почти двух десятков человек, проживавших в нашем офисе (см: http://refugee.ru/news/grazhdanskoe_sodejstvie_vynuzhdeno_razmeshhat_bezhencev_v_svoem_ofise/2013-01-31-230). Однако никаких сдвигов в решении вопроса о создании в Москве или Подмоскowie центра временного размещения беженцев так и не произошло.

В течение всего 2013 года наблюдался рост числа обращений граждан Сирии (в основном — из г. Алеппо): большинство из них — трудовые мигранты, не один год приезжающие в Россию на заработки с визами, сроки действия которых истекают или истекли. Они оказались в РФ в положении беженцев на месте. Обращаются также, хотя и в значительно меньшем количестве, сирийцы, покинувшие свою страну недавно с целью получения убежища. В начале текущего года ФМС России заявила об изменении подхода к предоставлению убежища сирийцам с учетом позиции УВКБ ООН, то есть о намерении предоставлять им временное убежище и пересматривать принятые ранее отказы. В результате в 2013 году около 1000 сирийцев получили временное убежище. Тем не менее, во многих регионах беженцы из Сирии сталкиваются с отказами или серьезными трудностями в доступе к процедуре: в МС Москвы и Московской области, например, образовалась многомесячная очередь на прием из арабоязычных беженцев (а

также других беженцев, не владеющих русским и дари). Многие сирийцы жалуются на вымогательство со стороны сотрудников миграционных служб. В то же время органы ФМС продолжают выдворять из России граждан Сирии за нарушение правил пребывания. В конце 2013 года участились факты недопуска пограничной службой сирийских беженцев на территорию Москвы.

2. Деятельность

Основные проблемы, с которыми в приемную Комитета обращаются посетители, это получение убежища в России, российского гражданства или иного легального статуса, а также проблемы, связанные с отсутствием такого статуса: угроза депортации, недоступность легального трудоустройства, социальной помощи, получения жилья, бесплатной медицинской помощи и образования, отсутствие средств на питание, жилье, медикаменты.

Сотрудники Комитета, работающие в приемной, разъясняют им российское законодательство по этим вопросам и практику его применения, помогают составить заявления или готовят обращения в различные инстанции от имени Комитета в интересах посетителей, помогают найти нужные посетителям организации и учреждения, в необходимых случаях (когда посетитель не знает русского языка, болен и др.) сопровождают его в эти организации, помогают собрать и, если нужно, перевести на русский язык, необходимые документы.

Больным разъясняются возможности получения медицинской помощи, при отсутствии таких возможностей — больных направляют к врачам-волонтерам, с которыми сотрудничает Комитет, им оказывается помощь в приобретении медикаментов (при наличии средств), в экстренных случаях — вызывается «скорая помощь».

Наиболее нуждающимся посетителям (при наличии средств) оказывается экстренная денежная помощь. Они также могут подобрать на складе Комитета одежду и обувь second hand.

В приемной Комитета ведут прием юристы программы «Миграция и Право» Правозащитного центра «Мемориал». Они дают юридические консультации, составляют заявления в суд и другие правоохранительные органы, по поручению Комитета, представляют интересы беженцев в суде и других инстанциях.

Желающим изучать русский язык организуются занятия с преподавателями-волонтерами.

Таблица 5. Некоторые количественные результаты работы приемной в 2013 г.

Предоставлено 1828 консультаций	Денежная помощь оказана 294 семьям на общую сумму 2 994 614 руб.
Содействие в защите прав предоставлялось 1009 раз	Одежда second hand предоставлена 954 семьям. Выдано 14168 шт. одежды и 1346 пар обуви
Содействие в получении медпомощи Комитета оказано 74 больным	Новая одежда предоставлена 92 семьям. Всего выдано 345 шт.
Бесплатно обучались русскому языку 13 взрослых беженцев	Продукты питания и средства гигиены выданы 137 семьям

3. Примеры успешных дел

Гражданин Ирака М пришел в приемную Комитета в начале ноября 2012 года. За день до этого он прилетел в Россию, где никого не знал. Из аэропорта на такси поехал прямо в УФМС по г. Москве, где ему дали адрес УВКБ ООН. Не найдя офис УВКБ, он провел холодную ночь на автобусной остановке, наутро нашел УВКБ, откуда пришел к нам.

М бежал из Ирака, потому что опасался преследований по двум причинам: перешел из ислама в христианство и открыто критиковал радикальных исламистов за нетерпимость и

приверженность насилию. За это его избили, сломали ногу. Ему оставалось либо вечно скрывать свои взгляды, либо бежать. Он выбрал последнее. В Москве и Подмосковье нет центра для беженцев, так что нам пришлось разрешить ему остаться в нашем офисе, где он прожил почти год. Все это время Комитет предоставлял ему помощь на питание и другие элементарные нужды. Мы также нашли университетского преподавателя, который стал заниматься с М русским языком. Комитет нашел и оплатил переводчика с арабского языка, который перевел его документы, сопровождал его вместе с сотрудницей Комитета в миграционную службу для подачи ходатайства о признании беженцем.

Несмотря на то, что М. имел серьезные основания для признания беженцем и подтверждающие документы, УФМС по Москве отказала ему в статусе беженца. Мы помогли ему обжаловать это решение в ФМС России и в суде, но безрезультатно. Пока тянулось обжалование, М получил направление в Центр для беженцев в Саратовской области. Там он подал заявление о предоставлении временного убежища, но тоже получил отказ. А вскоре после этого Саратовская миграционная служба приняла решение о его депортации в Ирак.

Комитет поднял шум: наше сообщение о том, что новообращенного христианина высылают в исламскую страну, где его, возможно, ждет смерть, получило широкое распространение в интернете и привлекло внимание председателя Совета при президенте РФ по правам человека В.А.Федотова, а он обратился к директору ФМС России К.О.Ромодановскому. В результате депортация М была отменена, он получил временное убежище. (Подробнее см.: http://refugee.ru/news/pobeda_novoobrashhjonnomu_khristianinu_iz_iraka_predostavili_vremennoe_ubezhishhe/2013-09-04-290).

Ахмед Хоссайни, небогатый торговец из Афганистана, 10 лет назад продал свой дом и лавку в Герате и уехал со всей семьей в Россию, потому что боялся за свою 14-летнюю дочь. Ее замечет немолодой богатый сосед, разъезжавший с оружием в автомобиле стоимостью 20 тысяч долларов. Девочка понравилась ему, и он стал сватать у Ахмеда ее в жены. Ахмед отказывался, ссылаясь на возраст дочери, но тот настаивал. По доносу соседа, Ахмеда забрали в полицию, но вскоре отпустили. Тогда разозленный сосед пригрозил, что похитит и изнасилует девочку. Вот тогда Ахмед и решил уехать.

УФМС по г. Москве трижды отказала Ахмеду и его семье — 2 раза в статусе беженца и 1 во временном убежище. Измученный бесконечными неудачами, Ахмед тяжело заболел — и в начале 2012 года УФМС наконец предоставило ему временное убежище на 1 год. Но в начале 2013 года в продлении этого статуса отказало. Подготовленная Комитетом жалоба в ФМС России была удовлетворена. В то же время мы помогли Ахмеду пройти обследование в крупном медицинском центре, где его диагноз был подтвержден и назначено лечение, которое привело к улучшению его состояния. Мы сопровождали его и при повторной подаче в УФМС по Москве заявления о продлении временного убежища. В результате Ахмеду, его жене и дочерям временное убежище было продлено. Это дало ему возможность получить необходимое лечение и, не опасаясь выдворения, дожидаться переселения с помощью УВКБ ООН в другую страну.

Татьяна Бабко — пожилая преподавательница английского языка из Латвии, лицо без гражданства. Уроженка Риги, дочь офицера, участника Великой отечественной войны, она после распада СССР стала «дочерью оккупанта», ей отказали в гражданстве Латвии, она осталась без работы. Поэтому 12 лет назад она продала квартиру и уехала в Россию, где у нее никого не было. Оставила чемоданы в камере хранения и пошла искать работу по объявлениям в газете. Через месяц у нее на вокзале украли сумку с паспортом и деньгами. Со временем ей все-таки удалось устроиться продавцом мороженого на вокзале и собрать деньги на поездку в Латвию, чтобы восстановить паспорт. Весной 2005 г. она вернулась в Россию. Жила по монастырям, работала скотницей, сиделкой. Бывало, что заработка не было, и тогда она приходила за помощью к нам. Необходимость постоянно бороться за выживание длительное время не позволяла Т.Г.Бабко заниматься урегулированием своего правового положения в РФ. Кроме того, у нее не было места для регистрации. Только в прошлом году Татьяна Георгиевна при поддержке Комитета получила временное убежище в РФ.

IV. Центр адаптации и обучения детей беженцев

Детский центр — вторая постоянно действующая программа Комитета, существующая с 1996 года. Центр представляет собой объединение молодых добровольцев, его цель — помочь детям беженцев интегрироваться в новую для них среду и культуру, подготовиться к обучению в московских школах.

В 2013 году количество детей, посещающих Центр, как и в другие годы, колебалось около 50, а число добровольцев, которые с ними занимались - около 60. Центр посещали дети из Чечни, Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана, Афганистана, Африки, появились дети из Сирии и даже с Филиппин.

Помимо индивидуальных занятий русским языком, математикой, английским языком, обществознанием и другим предметами (по необходимости), в Центре проходили мероприятия с участием большинства детей.

2 февраля дети ходили в Музей декоративно-прикладного искусства на экскурсию, посвященную истории страны, ее взаимодействию с другими странами и культурами.

Развитию знаний о разных культурах был посвящен один из игровых семинаров, разработанных бывшим добровольцем Центра Дэвидом Коутсом. На одном из этих семинаров, 6 апреля, детям была предложена игра в путешествия в разные страны, при этом каждый путешествующий должен был познакомиться с культурными особенностями каждой страны.

23 марта был проведен другой семинар из этой серии, посвящен он был способам обращения с деньгами: тому, как функционируют банки, что такое благотворительность.

16 мая начались длившиеся до конца месяца встречи с режиссером Георгом Жено. Встречи проходили 2-3 раза в неделю, в рамках этих встреч дети обсуждали, что такое театр, и читали сценарий спектакля «Момо». С 1 июня начались ежедневные репетиции на учебной сцене МХАТ для тех детей, которые приняли решение участвовать в спектакле Георга Жено. Спектакль с участием актеров МХАТ и детей Центра был сыгран дважды, 14 и 15 июня 2013 г.

Еще два любительских спектакля были поставлены Еленой Колесниченко. Первый, «Царевна Несмеяна», играли 17 февраля дети из Чечни, Киргизии, Афганистана, Африки. Спектакль был приурочен к 14 февраля, дню всех влюбленных. Второй спектакль, «Винни Пух» поставили к Новому году и сыграли 28 декабря 2013 г.

В Центре также регулярно проводились семинары для добровольцев, преподающих русский язык и английский язык, состоялась встреча добровольцев, преподающих математику.

Как и в прошлом году, Центр проводил по субботам «благотворительные завтраки» с участием известных людей. Эти «завтраки» помимо сбора средств в помощь Центру, также выполняли задачу информирования общественности о деятельности Центра, привлечения новых добровольцев: 14 апреля состоялся завтрак с Ириной Ясиной, 19 мая – завтрак с Алексеем Симоновым, 15 сентября – завтрак с Натальей Горбаневской.

10 ноября клуб юных искусствоведов ГМИИ им. Пушкина сыграл благотворительный спектакль «Тиль» по пьесе Григория Горина в поддержку Центра.

В прошлом году Центр получил пожертвование также от Благотворительного фонда «Дорога вместе», который и раньше неоднократно помогал Центру и Комитету. В этот раз Фонд предоставил средства на полдни и проездные билеты детям, небольшие зарплаты директору, администратору, кураторам-предметникам на период с сентября 2013 по февраль 2014 года.

V. Проекты помощи трудовым мигрантам

С конца 2007 года Комитет при поддержке Института «Открытое общество» реализует специальные проекты правовой и социальной помощи трудовым мигрантам.

2013 году в Комитет обратилось более 181 трудовой мигрант. Сотрудниками Комитета (социальными работниками и юристами) было проведено для них 456 консультаций, составлено более 140 обращений в правоохранительные и иные органы.

Основная проблема, с которой в Комитет обращаются трудовые мигранты, это невыплата заработной платы. В 2013 году общая сумма задолженности всем обратившимся в Комитет мигрантам составила 2 554 477 рублей. Путем переговоров с работодателями, а также с помощью обращений в прокуратуру и государственную инспекцию по труду, было возвращено мигрантам около 269 000 рублей. Так, например, путем обращения в прокуратуру и трудовую инспекцию удалось добиться выплаты пособия по беременности и родам для гражданки Таджикистана, работавшей котломойщицей в ресторане «Якитория». Администрация ресторана при приеме Негины на работу, не заключила с ней трудовой договор, а когда она уходила в декретный отпуск, отказала ей в выплате пособия (см.: http://refugee.ru/news/advokat_gulnara_bobodzhanova_pobedila_nedobrosovestnogo_rabotodatelja/2013-10-15-304).

В 2013 году Комитет представлял интересы трудовых мигрантов в административных и уголовных делах. Среди административных необходимо отметить специфическую группу дел по выдворению мигрантов за пребывание в подмосковном г. Балашиха на основании постановления правительства РФ № 470 от 1992 г., в котором часть территории этого города была объявлена закрытой для иностранцев. К нам обратились за помощью пять мигрантов, приговоренных к депортации за пребывание в Балашихе, несмотря на то, что у них были все необходимые документы, подтверждающие законность их пребывания.

В 2013 году Комитет продолжал работу по 17 уголовным делам.

Одно из них - дело гражданина Узбекистана Шохаббоса Умарова. В июле 2013 года к нам обратилась его мать Гузаль Арипова. Она сообщила, что с мая 2012 года не имеет никаких известий от своего сына, который работал на стройке в г. Сочи. Но на протяжении этих полутора лет ей периодически звонит какой-то мужчина и предлагает вернуть сына за выкуп. Несмотря на многочисленные обращения Г.Ариповой в правоохранительные органы, никакого результата ей добиться не удалось. После вмешательства Комитета по факту исчезновения Ш.Умарова было возбуждено уголовное дело, начались следственные действия.

Наибольший общественный резонанс вызвало так называемое дело о рабстве в Гольяново. В конце 2012 года в Комитет обратились гражданские активисты, которым удалось помочь 11 мигрантам из Казахстана и Узбекистана покинуть продуктовый магазин в московском районе Гольяново, где они в течение нескольких лет работали в рабских условиях. Комитет взял на себя правовую помощь пострадавшим, однако, несмотря на все наши усилия, в июне 2013 года было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Наши адвокаты обжаловали это решение в суд, скоро начнется процесс. (Подробнее: http://refugee.ru/news/vnimaniju_smi_delo_ob_osvobozhdennykh_rabakh_protivostojanie_sledstvennogo_komiteta_i_prokuratury/2013-01-23-228; http://refugee.ru/news/sudebnye_zasedanija_po_goljanovskomu_delu_snova_otlozheny_po_vine_sledstviya/2013-01-28-229; http://refugee.ru/news/sudebnye_zasedanija_po_goljanovskomu_delu_otlozheny_v_tretij_raz/2013-02-16-234; http://refugee.ru/news/usb_obnaruzhilo_narusheniya_so_storony_policejskikh_v_goljanovskom_dele/2013-04-04-241).

Более полугодя, пока пострадавшие находились в Москве, Комитет оказывал им поддержку: предоставлял жилье, средства на питание и лечение, оплатил билеты для возвращения на родину. На эти цели были использованы средства Фонда добровольных взносов ООН по современным формам рабства, полученные по проекту помощи жертвам принудительного труда, а также специальное пожертвование Шведского Фонда Международной Амнистии.

М Проект «Остановим насилие на почве ненависти»

В июле 2013 года завершился пилотный проект Комитета и Информационно-аналитического центра «Сова», поддерживаемый немецким фондом «Память. Ответственность. Будущее», по оказанию помощи жертвам насильственных нападения ненависти. Этот

полторагодовой проект открыл новое направление в деятельности Комитета. С июля 2013 года проект получил свое продолжение еще на полтора года.

На протяжении всего проекта социальные работники Комитета задавали всем посетителям приемной вопрос, подвергались ли они когда-либо в России нападениям на почве национальной или расовой ненависти. Около трети всех посетителей Комитета дали положительные ответы. Правда, во многих случаях речь шла о давних и незначительных инцидентах, ли таких, в которых мотив ненависти не был очевиден. В ряде случаев сотрудники проекта выезжали на места громких преступлений для «полевого расследования». В результате опроса посетителей в 2013 году было выявлено 25 случаев нападений на почве ненависти. Кроме того, на информационную линию Комитета для жертв таких нападений поступило около 100 звонков, правда, не все они были связаны с нападениями.

Основной задачей проекта была защита потерпевших, оказание им правовой, медицинской и социальной помощи. За полтора года проекта Комитет поддержал 5 уголовных дел по защите пострадавших.

Девушку из Киргизии Сапаргуль Акбарову подвергли жестокому обращению и публичному унижению ее же сограждане, которые взяли на себя обязанность следить за поведением девушек из Киргизии. Сапаргуль избили, раздели на холоде, все это засняли на видео и выложили в интернет за то, что она встречалась с некиргизами. Комитет добился расследования этого дела, но в настоящее время оно приостановлено, так как разыскать молодых людей, которые издевались над Сапаргуль, полиции не удалось.

Гражданина ДРК Фабриса Канда Кабамба избили несколько молодых людей, забрали у него гитару, мобильный телефон и не скупилась на оскорбления. Тем не менее, следователь отказывается рассматривать это преступление как совершенное на почве расовой ненависти. В настоящий момент Комитетом подана жалоба Европейский суд.

Частичного успеха удалось добиться пока только в одном из дел проекта. Это - обвинительный приговор жителю г. Обнинска, которому не нравилось, что по-соседству с ним живет молодой и образованный узбек А.С., который придерживается нетрадиционной сексуальной ориентации. Суд не признал наличия мотива ненависти в нападении узбека, но приговорил к 1 году ограничения свободы и обязал его выплатить компенсацию пострадавшему (см.: http://refugee.ru/news/nasilie_v_dvojnem_obeme/2013-06-28-260).

Сотрудники проекта также начали борьбу с антимигранскими рейдами, проводимыми молодежными националистическими организациями «Светлая Русь», «Щит Москвы», направленными на выявление нелегальных мигрантов, выселение их из жилых помещений (подвалов, общежитий). Комитет обращался Прокуратуру, следственный комитет, в международные организации. Видимых результатов это не принесло. Скорее всего, это объясняется фактической поддержкой деятельности националистов со стороны как государственных структур, так и значительной части общества.

VI Проект «Защита прав жителей Чечни и Ингушетии в пенитенциарной системе»

Это — трехгодичный проект, реализуемый на средства Европейской Комиссии и «Каритас Франс» с 1 сентября 2011 года. Цель проекта — противодействие практике преследований жителей Северного Кавказа в местах лишения свободы по этническому и религиозному признаку. К настоящему времени к сотрудникам проекта обратились около 130 заключенных или родственников заключенных с жалобами на такие преследования, в том числе в 2013 году в Комитет поступило 49 жалоб:

- 8 - на ненадлежащее медицинское обслуживание,
- 10 - на применение психологического и физического насилия,
- 9 - на ужесточение режима содержания (ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ),
- 11 обращений по условиям содержания и нарушениям религиозных прав
- 8 просьб о содействии установления местонахождения осужденного

- 3 обращения о содействии в переводе в исправительные учреждения ЧР.

Одним из немногих и самым эффективным способом контроля за положением заключенных и помощи им являются визиты адвокатов в местах лишения свободы. Но многие заключенные из республик Северного Кавказа отбывают наказания в отдаленных регионах страны, их родственники часто не имеют возможности организовать посещения своих заключенных адвокатами. В 2013 году привлеченные Комитетом адвокаты посетили 36 заключенных.

По жалобам заключенных и их родственников ведется активная переписка с органами Федеральной службы исполнения наказаний и прокуратуры. В 2013 году было направлено 49 таких обращений.

Привлеченные в рамках проекта адвокаты обжалуют нарушения прав заключенных в суде. В 2013 году в производстве Комитета было 11 таких дел, по 5 из них были направлены жалобы в Европейский суд.

Одна из основных задач проекта — инициирование общественного диалога по проблеме этнических и религиозных преследований за решеткой. В связи с этим 2013 году сотрудниками проекта было организовано два «круглых стола»:

22 марта в Независимом пресс-центре состоялся круглый стол на тему «Нарушения прав выходцев из Северного Кавказа в учреждениях уголовно-исправительной системы», приняли участие представители российских и международных правозащитных организаций, ФСИН России, Уполномоченного по правам человека, родственники заключенных.

21 мая 2013 года совместно с Институтом этнологии и антропологии РАН был проведен круглый стол на тему «Положение мусульман в местах принудительного содержания граждан». Целью мероприятия являлось выработка предложений по приведению Правил внутреннего распорядка к стандартам Совета Европы. В «круглом столе» приняли участие ученые, адвокаты, представитель Конституционного суда, сотрудники проекта.

В декабре 2013 года администратор проекта О.Чмурова вместе с представителями ФСИН, Департамента социальной защиты населения Москвы и двух российских НКО совершила поездку во Францию с целью ознакомления с пенитенциарной системой этой страны и ее взаимодействию с гражданским обществом. Поездка была очень содержательной. Участники посетили административные органы пенитенциарной системы Франции (Генеральную дирекцию, Генерального контролера за местами принудительного содержания, Пенитенциарную службу по адаптации и пробации департамента Валь Д`Уаз), НКО, оказывающие помощь отбывающим наказание и освободившимся заключенным, посетили тюрьму Вальдерой.

VI Просветительская программа в области прав человека на Северном Кавказе

Это вторая программа такого рода. Она осуществляется при поддержке Норвежского Хельсинкского Комитета с 1 июля 2012 года и рассчитана на 3 года.

Принятие закона «об иностранных агентах» и беспорядки в Бирюлево вызвали трудности осложнения в работе проекта. У некоторых местных чиновников, особенно в Северной Осетии, усилилась подозрительность в отношении НКО. Кроме того, несколько слушателей семинаров отказались ехать в Москву из соображений безопасности.

Тем не менее все запланированные на 2013 год мероприятия были проведены:

- Два базовых (отборочных) семинара по правам человека для молодежи: февраль 2013 г., 53 участника из Чечни и Северной Осетии.
- Два семинара по теории и методике преподавания прав человека для учителей из Чечни, Ингушетии и Северной Осетии: март 2013 г., 22 участника; ноябрь 2013 г., 20 участников.
- Большая школа по правам человека для молодежи, май 2013. 24 участника из Чечни, Ингушетии и Северной Осетии.

- Семинар по правам человека для сотрудников правоохранительных органов Ингушетии, июль 2013 г., 68 участников.
- Два тематических семинара, сентябрь 2013 г. Молодежь и учителя из Чечни и Ингушетии. Одной из целей этих семинаров было объединить разные целевые группы — молодежь и учителей — для знакомства, обмена опытом и поиска форм для дальнейшего сотрудничества.

В рамках программы в 2013 году получили поддержку 5 социальных и просветительских мини-проектов, задуманных и осуществленных молодежью Чечни и Ингушетии. Поддерживалась также работа курсов английского языка.

7 участников проекта из Чечни и Ингушетии прошли стажировки в Комитете «Гражданское содействие» и других НКО, а также в «Новой газете».

Всего в течение года в проект было вовлечено около 200 новых участников. В Ингушетии постоянно работала молодежная группа, состоящая из выпускников программы прошлых лет и новых участников, благодаря чему именно в этой республике была осуществлена большая часть социальных проектов. В Чечне активизировалась деятельность учителей, которые после прохождения семинаров начали осуществлять образовательную работу по правам человека в школах и приняли участие в проектной деятельности (образовательные проекты будут осуществляться в 2014 г.).

В 2013 году вышел в свет сборник «Каждый молчит о своем». Этот сборник стал результатом одного из молодежных проектов, реализованных участниками предыдущей Просветительской программы в области прав человека. Это они записали воспоминания участников и очевидцев чеченских войн - людей разных национальностей и разных взглядов. Издание призвано способствовать осмыслению этих трагических событий, наложивших печать на все последующее развитие нашей страны (см. http://refugee.ru/news/vyshel_v_svet_sbornik_vospominanij_o_chechenskoj_vojne_kazhdyj_molchit_o_svoem_istorii_odnoj_vojny/2013-05-26-254).

Ж Культурная работа

Комитет постоянно сотрудничает с московскими культурными учреждениями, в числе которых 44 театра, Московский дом музыки, Большой зал Консерватории, 4 концертных зала, Цирк на проспекте Вернадского. Благодаря этому сотрудничеству, все желающие беженцы имеют возможность бесплатно посещать большинство спектаклей, которые идут в Москве, а также многие концерты и цирковые представления.

Перед Новым 2014 годом, Комитет, как обычно, приготовил для детей беженцев подарки и билеты на новогодние представления. Мы раздали 350 новогодних подарков в приемной Комитета, распространили 50 билетов на новогодние представления с подарками и 120 билетов на елки без подарков.

Х Информационная работа

Помимо многочисленных интервью, которые давала председатель Комитета С.А Ганнушкина, основным средством информационной работы служит сайт <http://refugee.ru/>

В 2013 году, по сравнению с предыдущим годом, посещаемость сайта несколько возросла: с 220 до 293 посещений в сутки. Сайт по-прежнему читают в 116 странах мира. Более чем в 2 раза увеличилось число новостных публикаций: с 57-ми в 2012 до 124-х в 2013 году. Правда, число видеороликов резко сократилось: с 20 до 4-х.

Поскольку работа сайта была недостаточно эффективна, в сентябре 2013 года, по инициативе молодых сотрудников Комитета, было принято решение создать новый, более современный сайт, и началась реализация этого решения.

Составитель: Е.Буртина