

## **Деградация института убежища в России: статистика за 2018 год и ее краткая аналитика**

Российской миграционной службе, входящей в состав МВД РФ, к сожалению, почти каждый год удается обновлять сразу несколько антирекордов, которые демонстрируют крайне печальную ситуацию с институтом убежища в России, а точнее того, что от него осталось. После публикации прошлогоднего доклада о ситуации с институтом убежища в России за 2017 год, казалось, что хуже ситуация уже быть не может. Но мы недооценивали состояние российской миграционной службы. Вот некоторые из антирекордов, покоровшихся чиновникам в 2018 году:

- по числу **признанных беженцев в течение года (30 человек)**, что представляет собой минимальное значение за всю историю существования статуса беженца в России;
- по числу обладателей **статуса беженца (572 человека) на конец года**, которое стало минимальным значением, начиная с 2007 года;
- по минимальному за всю историю числу тех, кому удалось обратиться с ходатайством о признании беженцем (**388 человека**);
- по минимальному за **последние десять лет числу (1819 человек)** тех, кто на конец 2018 года обладал статусом временного убежища в России, если не считать граждан Украины;
- по минимальному с **2013 года** числу состоящих на учете МВД РФ граждан Украины, обладающих временным убежищем;
- по минимальному с **2012 года** числу (826 человек) состоящих на учете МВД РФ граждан Сирии, обладающих временным убежищем.

### **О ситуации в мире и России**

По данным Управления Верховного Комиссара по делам Беженцев Организации Объединенных Наций (УВКБ ООН), в мире на конец **2018 года** число вынужденно перемещенных лиц возросло на **2,3 млн** в сравнении с предыдущим годом (в 2017 году – 68,5 млн человек), достигнув **70,8 млн человек**. Из них **25,9 млн человек – беженцы** (в 2017 году их было 25,4 млн.), около **41,3 млн человек** – перемещенные лица внутри страны своего гражданства (в 2017 году их было 40 млн человек), а также **3,5 млн человек** – лица, ищущие убежища (в 2017 году их было 3,1 млн человек).

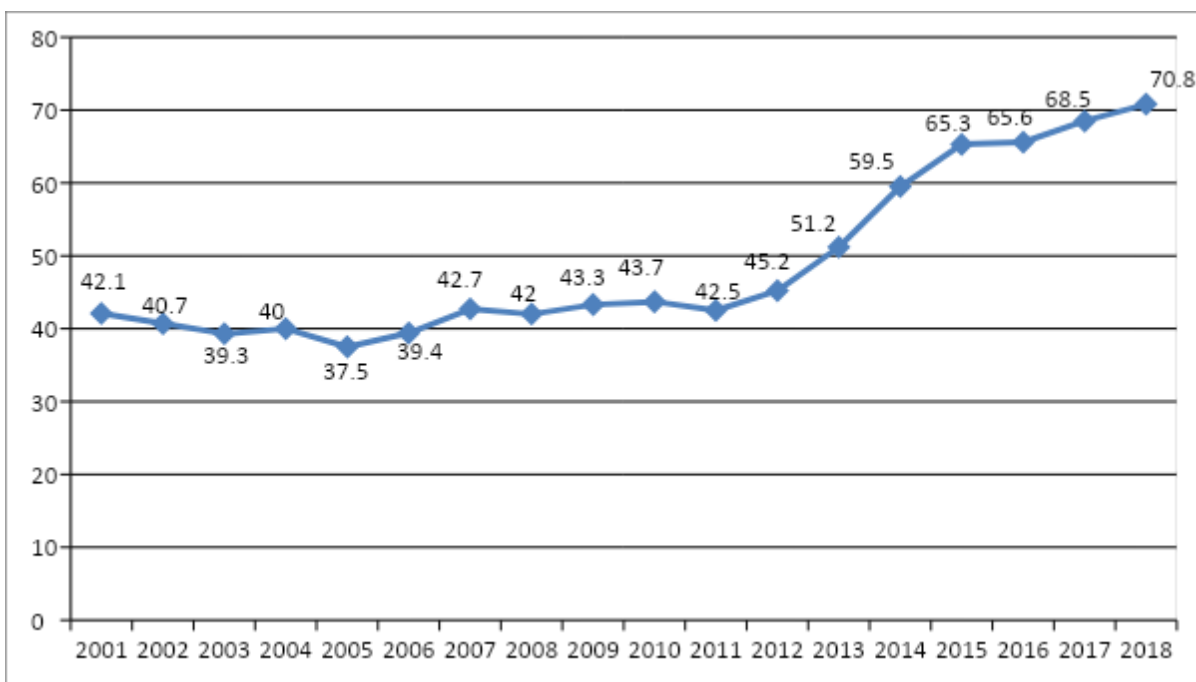


Диаграмма 1. Число (млн. человек) вынужденно перемещенных лиц (внутренне перемещенные лица, беженцы и лица, ищущие убежище) в мире с 2001 до 2018 года (согласно данным УВКБ ООН).

Общее число вынужденно перемещенных лиц, также как число беженцев, беспрерывно растет уже седьмой год подряд (с 2011 года). Никогда после Второй мировой войны в мире не насчитывалось такого большого числа беженцев.

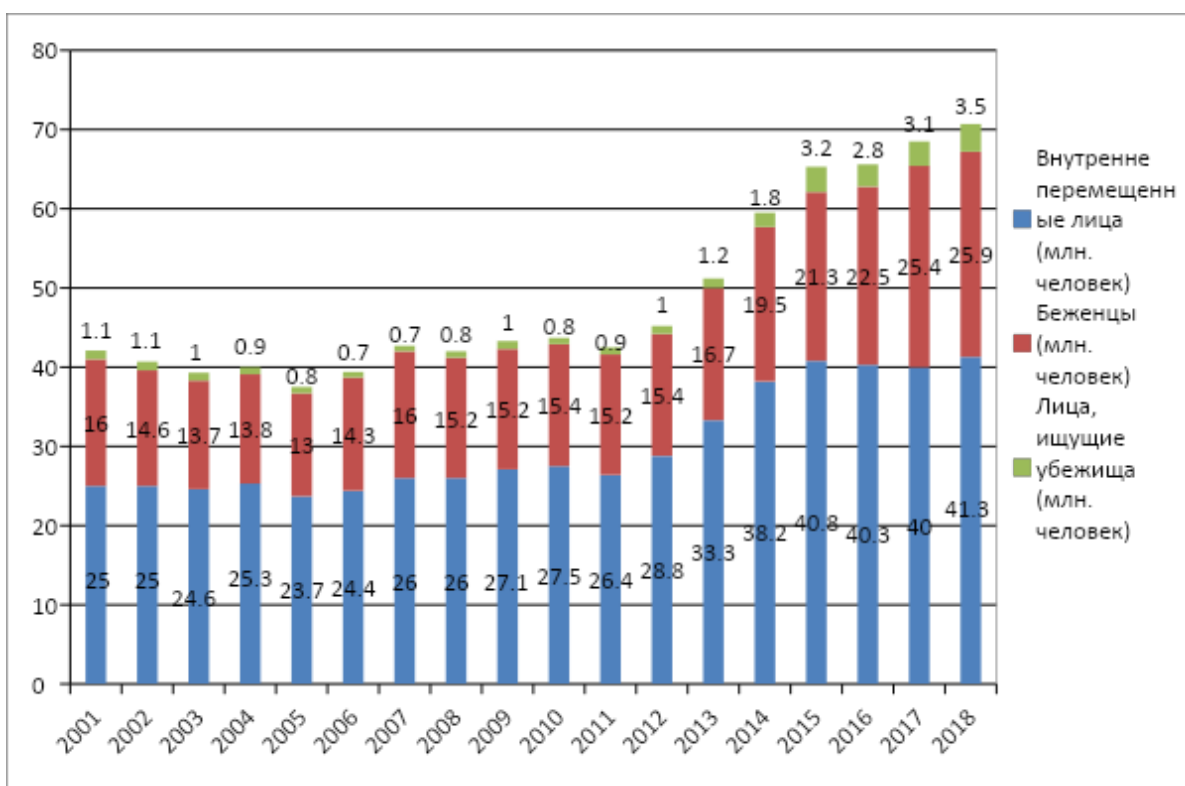


Диаграмма 2. Число (млн. человек) внутренне перемещенных лиц, беженцев и лиц, ищущих убежище в мире с 2001 до 2018 года (согласно данным УВКБ ООН).

В России официальный статус беженца, который соотносится с Конвенцией ООН «О статусе беженцев», на конец 2018 года имело всего 572 человека. Текущее число беженцев представляет собой минимальное значение за многие годы (с 2007 года). Еще 76 тысяч 825 человека, 98% (или 75 тысяч 6 человек) из которых составляли граждане Украины, имели статус временного убежища. **Если последние семь лет число беженцев в мире быстро росло, то в России число тех, кто имел статус беженца или временного убежища, после резкого всплеска, связанного с предоставлением временного убежища гражданам Украины в 2015, три последних года непрерывно и быстро снижалось. Как итог, самая большая по площади страна в мире дала в 2018 году убежище менее 0,2% от общего числа беженцев в мире.**

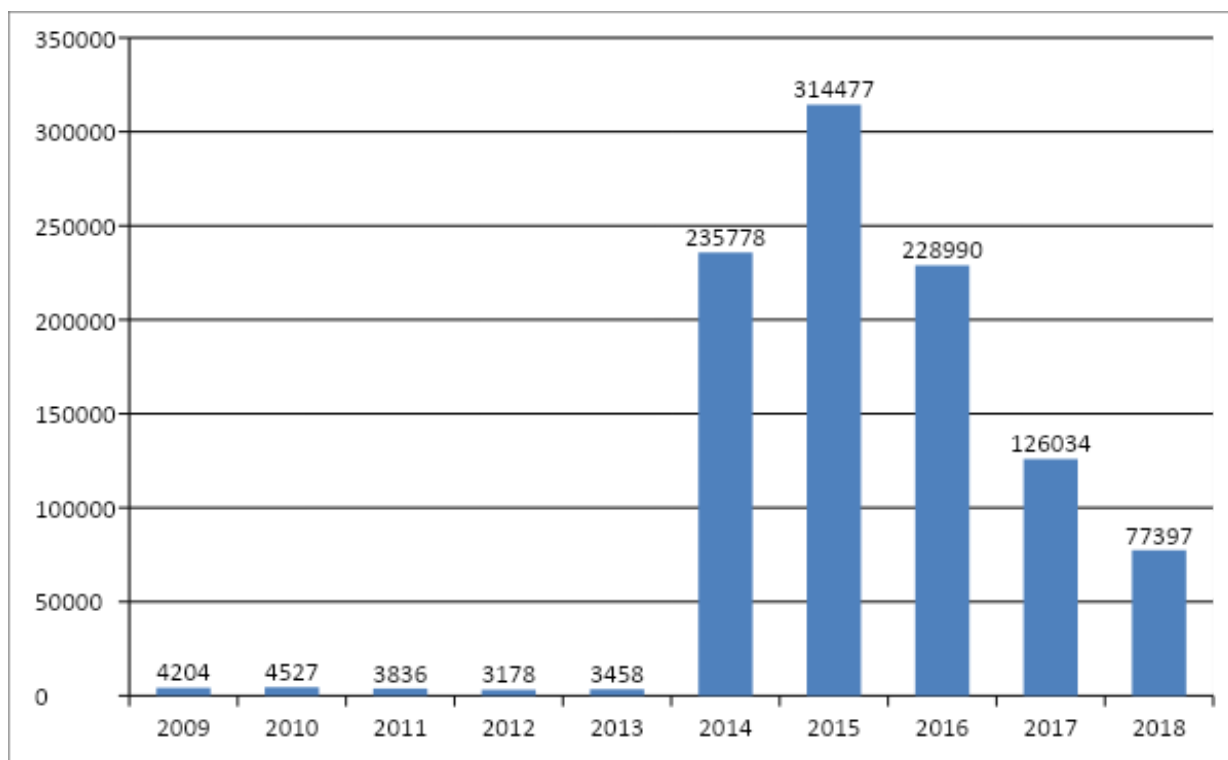


Диаграмма 3. Число лиц, имевших статус беженца или временного убежища в Российской Федерации на конец года или начало следующего за последние 10 лет (согласно данным ФМС России и МВД РФ)

Комитет «Гражданское содействие» неоднократно писал о том, что институт убежища в России, точнее то, что от него осталось, работает из рук вон плохо. Наиболее полно ситуация была описана в докладе [«Россия как страна убежища»](#), изданного Комитетом «Гражданское содействие» в 2015 году. Основные причины деградации института убежища в России в 2018 году оставались теми же, что и в предшествующие годы: от различных и порой изощренных препятствий при попытках подать ходатайство о признании беженцем и заявлении о предоставлении временного убежища до барьеров на пути реализации права на обжалование отказов в убежище. Например, адвокат от «Гражданского содействия» Илларион Васильев в марте 2018 году столкнулся с тем, что [миграционная служба отправила ищущего убежище узбека на установление личности, откуда полиция его направила в суд на выдворение](#). Только решение Европейского суда по правам человека помогло остановить выдворение.

Если в приемной российской миграционной службы по Москве (ГУ по вопросам миграции МВД РФ по Москве) в 2018 году продолжали регулярно хамить заявителям, не принимать у

них документы, не предоставлять переводчиков, то в отделении миграционной службы по Московской области (УВМ ГУ МВД РФ по Московской области) с 2017 года действуют по-другому. Тех, кто приходит просить убежище без действующей визы или иного документа, который бы доказывал право на пребывание в России, по звонку сотрудников миграционной службы забирает полиция для привлечения к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства. Только после судебного заседания и демонстрации квитанции об оплате штрафа таких людей при повторном обращении допускают к процедуре получения убежища. Эта ситуация была описана в небольшом докладе [«"Оброк на спасение": о штрафах при допуске к процедуре обращения за убежищем»](#), опубликованном на сайте Комитета «Гражданское содействие». Доклад был написан осенью 2017 года, но схема в 2018 году существенно не изменилась, а российские судьи стали еще чаще применять меру в виде выдворения из России. Иными словами, не редки случаи, когда человек приходит в миграционную службу просить убежище, а его вместо этого и без рассмотрения заявления отправляют сразу в суд, который его штрафует и помещает в Центр временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ) на выдворение.

Политическая установка остается главной причиной печальной, если не трагической ситуации с правами беженцев в России. По личному указанию с верхних эшелонов власти и под громкие фанфары государственных федеральных медиа российские миграционные службы способны предоставить убежище большим группам беженцев, как это имело место в отношении граждан из двух восточных областей Украины. Но когда такого указания нет, то миграционные службы часто и совершенно произвольно отказывают в любом виде убежища, следуя негласной политической установке, а государственные медиа ситуацию с развалом института убежища либо замалчивают, либо искажают.

Ниже приведены статистические данные о миграционной ситуации в России за 2018 год. Надо особо отметить, что публикуемая федеральными государственными органами статистика, которая и до этого была скудной и ограниченной, в 2016 году стала еще менее детализированной. С тех пор ситуация не улучшилась. Так, в [разделе Главного управления по вопросам миграции МВД РФ](#) на сайте в Интернете нет никакой статистической информации о беженцах. Отдельные показатели публикуются [Федеральной службой государственной статистики](#), а некоторые данные, которые раньше Федеральная миграционная служба России публиковала в открытом доступе, теперь доступны лишь по специальным запросам, направляемым в МВД РФ.

Несмотря на печальное состояние института убежища в 2017 году, описанная в нашем докладе [«Деграляция института убежища в России и новые антирекорды миграционных служб: статистика за 2017 год и ее краткая аналитика»](#), ситуация в 2018 году существенным образом не изменилась, а по ряду параметров ухудшилась. Так, на 1 января 2019 года в стране оказалось всего 572 обладателя официального статуса беженца. Сильно сократилось и число обладателей временного убежища.

	<i>Беженцы</i>		<i>Лица, получившие временное убежище</i>	
	<b>На 1 января 2019 года</b>	На 1 января 2018 года	<b>На 1 января 2019 года</b>	На 1 января 2018 года
<b>Всего</b>	<b>572</b>	592	<b>76825</b>	125442
Азербайджан	7	7	5	8
Афганистан	<b>305</b>	305	<b>484</b>	356
Грузия	<b>31</b>	31	<b>124</b>	167
Казахстан	2	1	8	4
Киргизия	3	2	17	22
Россия	-	-	-	-
Сирия	2	2	<b>826</b>	1128
Таджикистан	6	7	19	16
Туркмения	-	-	7	5
Узбекистан	19	18	51	60
Украина	140	166	<b>75006</b>	123434
другие страны	57	51	278	242

Таблица 1. Распределение беженцев и лиц, получивших временное убежище по странам прежнего пребывания (Согласно данным [Федеральной службы государственной статистики](#)).

Имеет смысл напомнить, что иностранные граждане, ищущие убежище в России, претендуют на получение:

- 1) Статуса беженца, который соотносится с Конвенцией «О статусе беженцев» (хотя и с важными оговорками, что было детально проанализировано в докладе [«Россия как страна убежища»](#)).
- 2) Статуса временного убежища, который предоставляется, согласно законодательству, [«при наличии оснований для признания лица беженцем по результатам проверки сведений об этом лице и прибывших с ним членах его семьи, в том числе обстоятельств прибытия на территорию Российской Федерации либо существования гуманитарных причин, требующих временного пребывания данного лица на территории Российской Федерации»](#).

На бумаге есть еще особый статус **политического убежища**, базой чему служит Приказ Президента РФ от 21 июля 1997 года № 746. Более того, на бумаге этот статус порой подает признаки жизни, что выразилось в [изменениях, внесенных в него в 2012 году](#). Проблема только в том, что по информации Комитета «Гражданское содействие» за **22 года** существования этот статус был предоставлен **только одному человеку**.

## Статус беженца в 2018 году

С конца 90-ых годов прошлого века число лиц, имеющих официальный статус беженца в России, сократилось в сотни раз, упав с 240 тысяч человек на конец 1997 года до 572 человек на конец 2017 года (падение в 420 раз). Начиная с 2008 года, число обладателей статуса беженца в России колебалось между 600 и 800. Но в 2016 году значение вышло за эти границы, составив 598 человека, в 2017 году – 592 человека, в 2018 году – 572 человека.

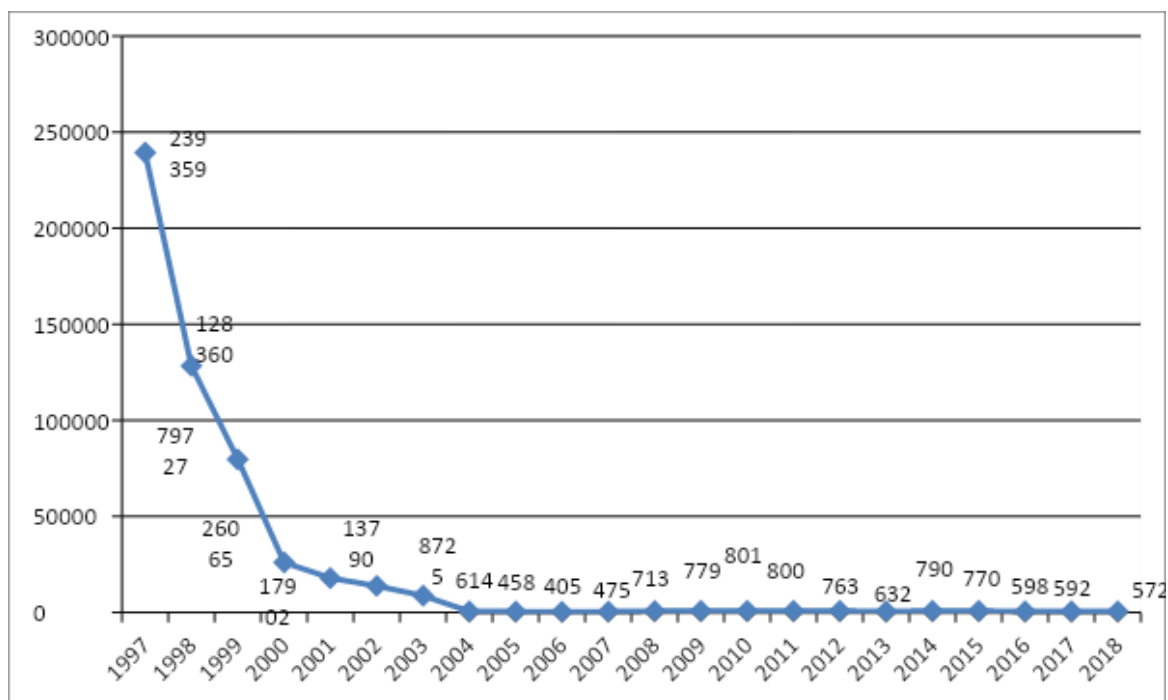


Диаграмма 4. Число лиц, имевших статус беженца в Российской Федерации на конец года или начало следующего 1997-2018 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)

Если посмотреть, кто в России на конец 2018 года имел статус беженца, то 85% от всех его обладателей, были выходцами из трех стран: Афганистан (305 человек), Украина (140 человек) и Грузия (31 человека). Всего статусом беженца владели граждане 24 стран.

В течение 2018 года с ходатайством о признании беженцем в России удалось обратиться минимальному числу людей за все время, по которому в распоряжении Комитета «Гражданское содействие» имеется статистика (с 2009 года). Предыдущее минимальное значение было в 2017 году (619 человек) и падение в сравнении даже с этой цифрой очень большое – почти 40%, так как в 2018 году только 388 лицам, ищущим убежища, удалось обратиться с ходатайством о признании беженцем. Причиной служит установка российской миграционной службы не рассматривать документы о признании беженцем. Эта установка реализуется с помощью различных противоправных инструментов: от недоступности информации о том, как правильно подать документы, до прямого отказа их принимать. Еще один прием, когда документы все-таки принимаются, состоит в том, что чиновник, самоуправно и не слушая пожелания обращающегося человека, в опросном листе отмечает факт подачи заявления о предоставлении временного убежища, а не ходатайства о статусе беженца.

Но даже из тех нескольких сотен человек, которым удалось преодолеть разнообразные барьеры со стороны миграционных служб, только 30 человек получили статус беженца. Это минимальное значение за все время, по которому ведется статистика.

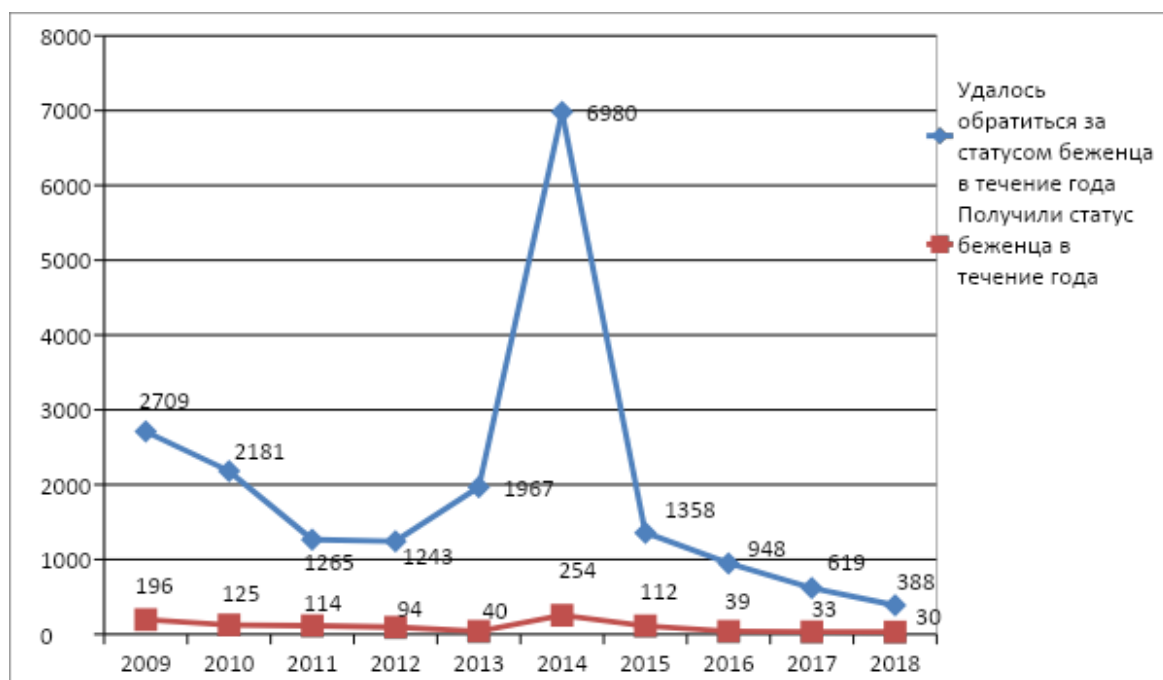


Диаграмма 5. Число тех, кому удалось обратиться с ходатайством о предоставлении статуса беженца, а также тех, кто получил статус беженца в Российской Федерации на конец года с 2009 по 2018 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)

При этом, согласно данным МВД РФ, на конец 2018 года в более чем 50 субъектах Российской Федерации на учете государственной миграционной службы не состояло НИ ОДНОГО беженца. Так, например, во всем Дальневосточном федеральном округе (9 регионов) на учете миграционных служб состояло всего 2 человека со статусом беженца, в Уральском (7 регионов) – 3 человека, а в гигантском Сибирском федеральном округе (12 регионов) – ни одного беженца. **Только в трех регионах России миграционная служба выдавала в 2018 году удостоверения беженца: Москва (25 человек), Курская область (3 человека), Ростовская область (2 человека).** При этом ходатайства о признании беженцем людям удалось подать в 36 регионах.

Округа Российской Федерации	Численность лиц, состоящих на учете	Признаны беженцами в течение 2018 года
Центральный	486	28
Северо-Западный	20	-
Южный	12	2
Северо-Кавказский	27	-
Приволжский	22	-
Уральский	3	-
Сибирский	-	-
Дальневосточный	2	-

Таблица 2. Количество человек со статусом беженца, состоявших на учете в управлениях по вопросам миграции МВД России на конец 2018 года (согласно данным МВД РФ)

## Временное убежище в 2018 году

Статус временного убежища в России – это «облегченная» версия статуса беженца. В случае с временным убежищем государство снимает с себя значительную долю ответственности и предоставляет этот статус только на срок до одного года. Не позднее 30 дней до окончания срока действия свидетельства о временном убежище человеку надо вновь обратиться в миграционную службу о продлении статуса, что представляет собой сложную процедуру, похожую на подачу в первый раз. Иными словами, человеку надо снова доказывать, почему он не может вернуться в страну своего исхода. Распространенной практикой российской миграционной службы является отказ в продлении статуса временного убежища без какой-либо уважительной причины. Сам статус, фактически, просто разрешает некоторое время легально работать и пребывать на территории России, не предлагая почти никакого содействия по социальной помощи и адаптации со стороны государства.

На конец 2018 года на учете МВД РФ состояло **76 тыс. 825 человек**, получивших статус временного убежища. При этом 98% из них (75 тыс. 6 человек) были гражданами всего одной страны – Украины.

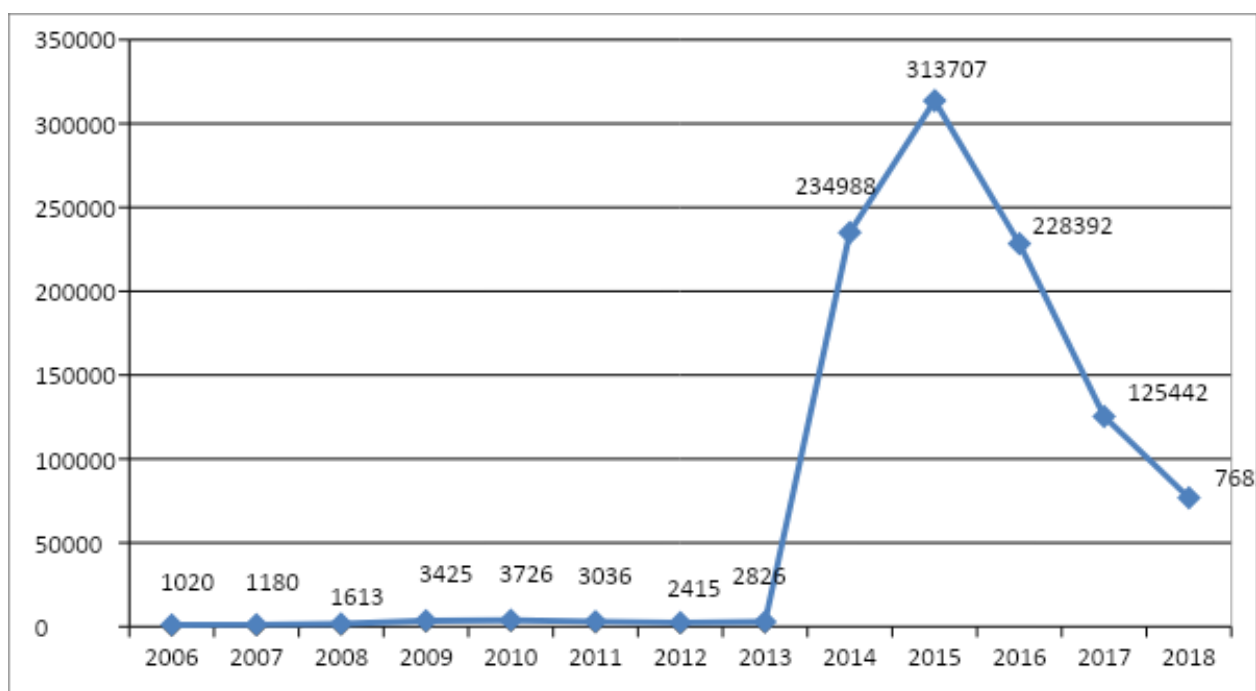


Диаграмма 6. Число лиц, имевших статус временного убежища в Российской Федерации на конец года или начало следующего с 2006 по 2018 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)

Если же не учитывать данные по гражданам Украины, то на конец 2017 года **всего 1819 граждан** других стран имели временное убежища в России. Это число – **антирекорд за последние 10 лет**. Из этого числа 80% выходцы трех стран: Сирия (1128 человека), Афганистан (356 человек) и Грузия (167 человек).



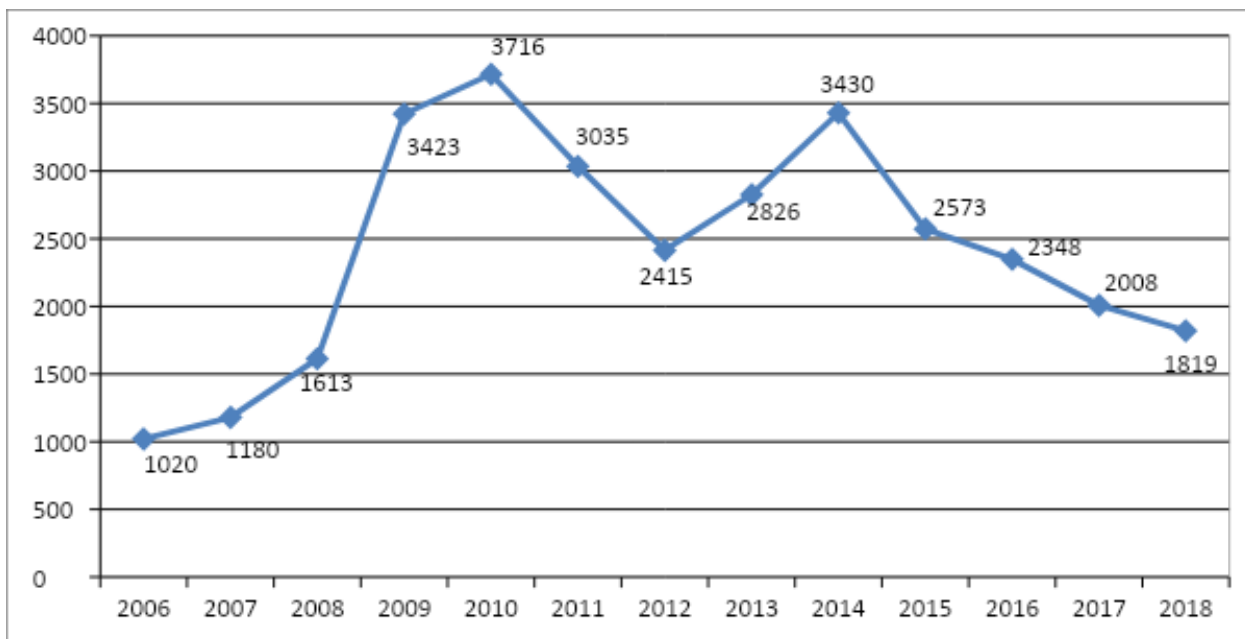


Диаграмма 7. Число лиц, имевших статус временного убежища в Российской Федерации на конец года с 2006 по 2018 гг., не учитывая данные по гражданам Украины (согласно статистике ФМС России и МВД РФ)

Если рассматривать статистику по обоим статусам, то три первых места по числу обладателей статуса беженца и временного убежища в России на конец 2018 года занимали граждане Украины (75146 человек), Сирии (828 человек) и Афганистана (789 человека). Выходцы из этих трех стран (125391 человека) составляли 99,2% от всех, кому посчастливилось иметь статус беженца или временное убежище в России на конец 2018 года.

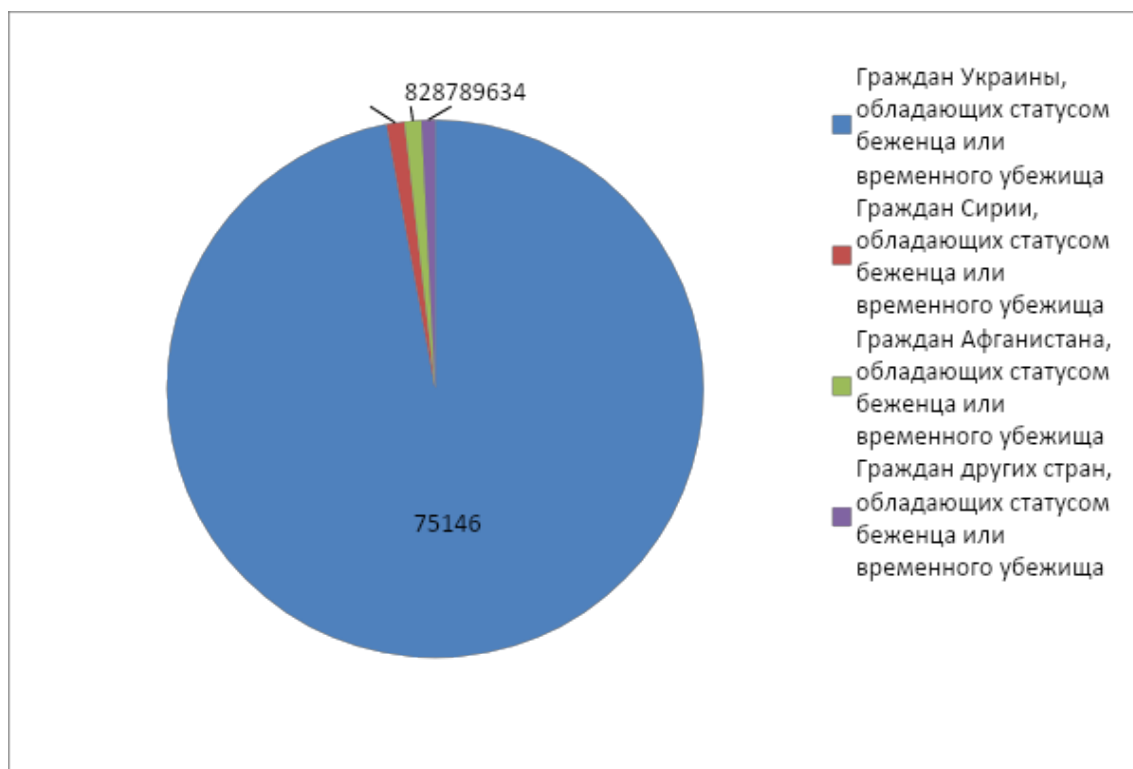


Диаграмма 8. Число лиц, имевших статус беженца или временного убежища и состоявших на учете в МВД России на конец 2018 года (согласно данным МВД РФ)

Имеет смысл отдельно рассмотреть статистические данные по беженцам из Украины, Сирии и Афганистана.

### Беженцы из Украины в России

Опираясь на статистику МВД РФ, количество пребывающих на территории России граждан Украины за последний год, если сравнивать показатели на первое декабря 2017 года и 1 декабря 2018 года, снизилось почти на 10% и составило 1 млн 953 тыс. человек. Еще более значительное снижение наблюдается, если сравнивать данные за 1 декабря 2016 года и 1 декабря 2017 года, а именно – 17%.

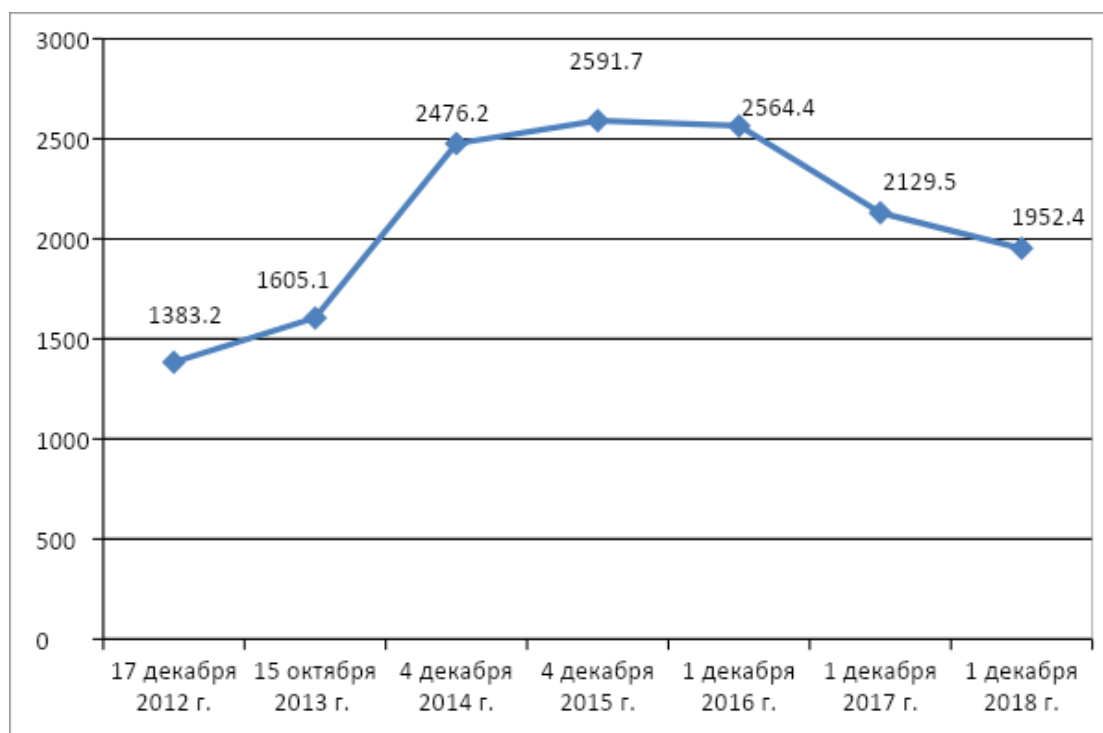


Диаграмма 9. Число пребывающих на территории Российской Федерации граждан Украины (тыс. человек) на указанную дату (по данным ФМС России и МВД РФ)

Если миграционные службы (сначала ФМС России, а затем и МВД РФ) имели четкое указание от верхушки российской власти о предоставлении гражданам Украины из Луганской и Донецких областей временного убежища, то в отношении статуса беженца такое распоряжение не поступало, поэтому его получили лишь немногие. В 2014 году миграционные службы, вероятно, еще не имели точных инструкций, поэтому допустили большое количество граждан Украины до ходатайства о предоставлении статуса беженца, впрочем предоставили его всего 4% от обратившихся. В 2015 году чиновники уже почти не допускали заявителей из Украины к процедуре о признании беженцами, в результате чего число ходатайств упало в 20 раз.

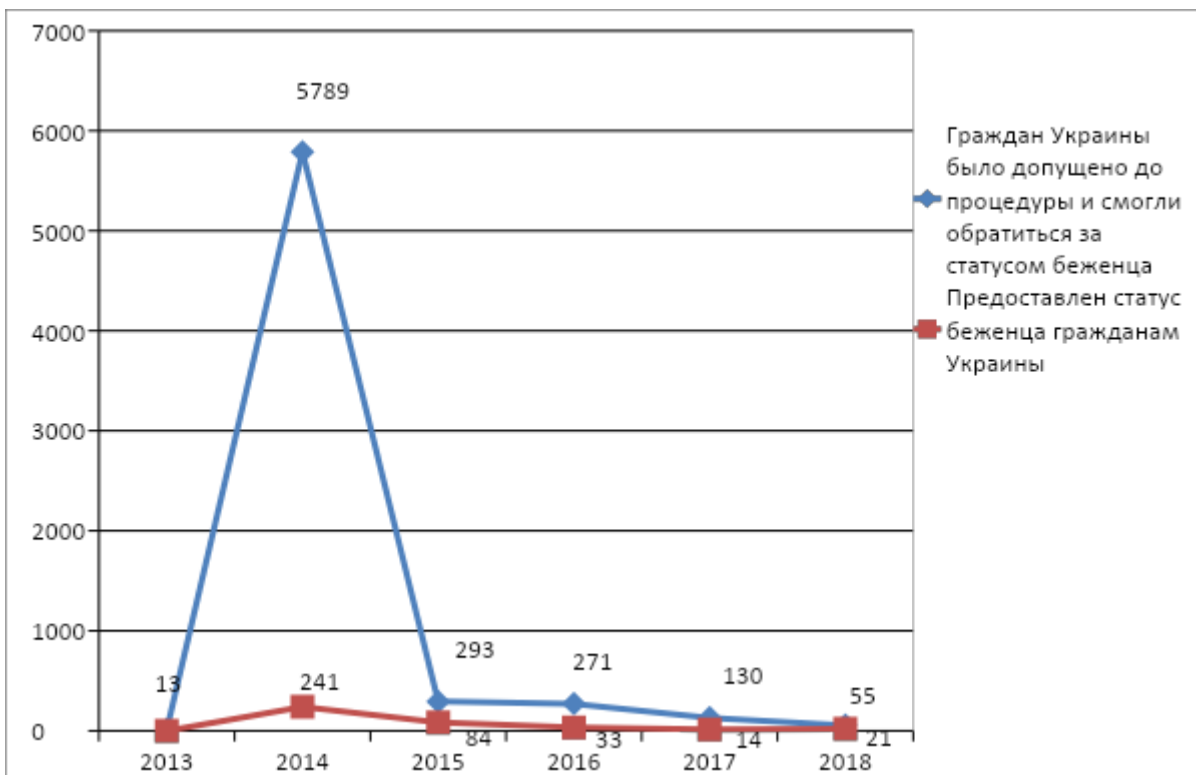


Диаграмма 10. Число граждан Украины, которым удалось обратиться с ходатайством о признании беженцем, а также граждан Украины, кто получил статус беженца в Российской Федерации на конец года с 2013 по 2018 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)

Судя по мизерному значению удовлетворенных миграционными службами ходатайств, не очень удивительно, что число граждан Украины, которые обладали бы статусом беженца, в России последние пять лет не превышало трехсот человек и с 2015 года непрерывно снижалось.

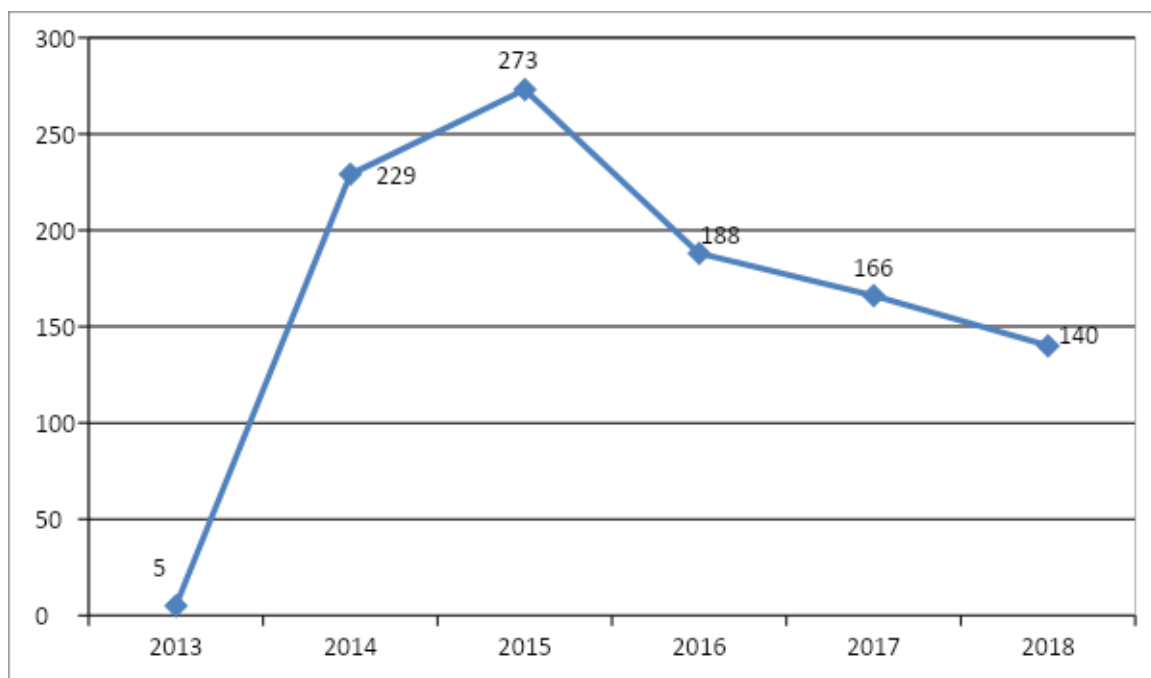


Диаграмма 11. Число граждан Украины, которые имели статус беженца в Российской Федерации на конец года с 2013 по 2018 гг. (согласно статистике ФМС России и МВД РФ)

В 2018 году число граждан Украины, обратившихся за статусом временного убежища, снизилось в 46 раз по сравнению с пиковым значением в 2014 году. Кроме того, данные за 2015 год демонстрируют, что в случае установки сверху миграционные службы выдают статус почти всем допущенным к процедуре.

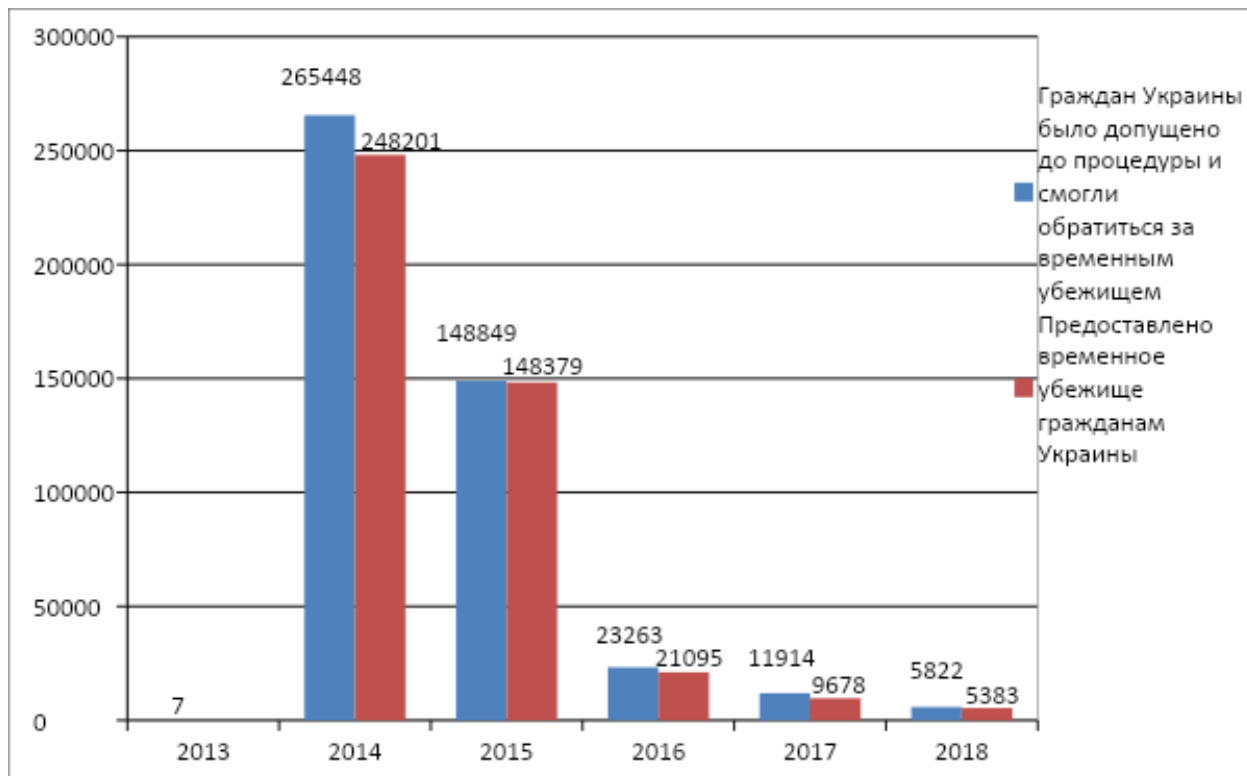


Диаграмма 12. Число граждан Украины, которым удалось обратиться с заявлением о предоставлении статуса временного убежища, а также граждан Украины, кто получил этот статус в Российской Федерации на конец года с 2013 по 2018 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)

Число граждан Украины, обладающих статусом временного убежища, в 2018 году продолжило стремительно падать и уменьшилось почти вдвое по сравнению с 2017 годом и в 4 раза по сравнению с пиковым значением в 2015 году.

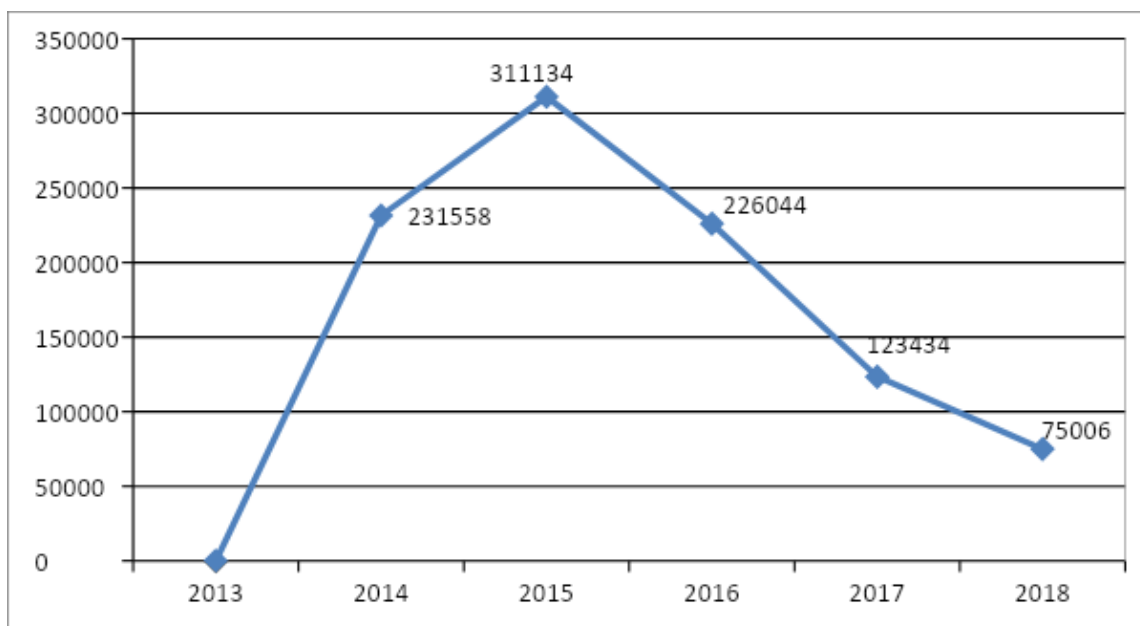


Диаграмма 13. Число граждан Украины, имевших статус временного убежища в Российской Федерации на конец года с 2013 по 2018 гг. (согласно статистике ФМС России и МВД РФ)

Многие граждане Украины в последние годы активно получали разрешения на временное проживание (РВП) и виды на жительства (ВнЖ). На конец 2017 года, согласно статистике МВД РФ, проживающих в России на основании РВП и ВнЖ граждан Украины было почти **350 тыс. человек**.

Разрешение на временное проживание (РВП)				Вид на жительство (ВнЖ)			
2018 год (январь-декабрь)		2016 год (январь-декабрь)		2018 год (январь-декабрь)		2017 год (январь-декабрь)	
Принято решений о выдаче	Проживает по РВП	Принято решений о выдаче	Проживает по РВП	Принято решений о выдаче	Проживает по ВнЖ	Принято решений о выдаче	Проживает по ВнЖ
77 тыс.	161 тыс.	97 тыс.	202 тыс.	65 тыс.	171 тыс.	67 тыс.	145 тыс.

Таблица 3. Число граждан Украины, получивших РВП и ВнЖ, а также проживающих в России на основании РВП и ВнЖ (согласно статистике ГУВМ МВД РФ на 2016 и 2017 годы)

Кроме того, 83,1 тыс. граждан Украины в 2018 году получили российское гражданство. Если оценивать статистику с 2014 по 2018 годы, не принимая во внимание массовой выдачи российских паспортов в Крыму, то российское гражданство за этот период получило **360,4 тыс. граждан Украины**.

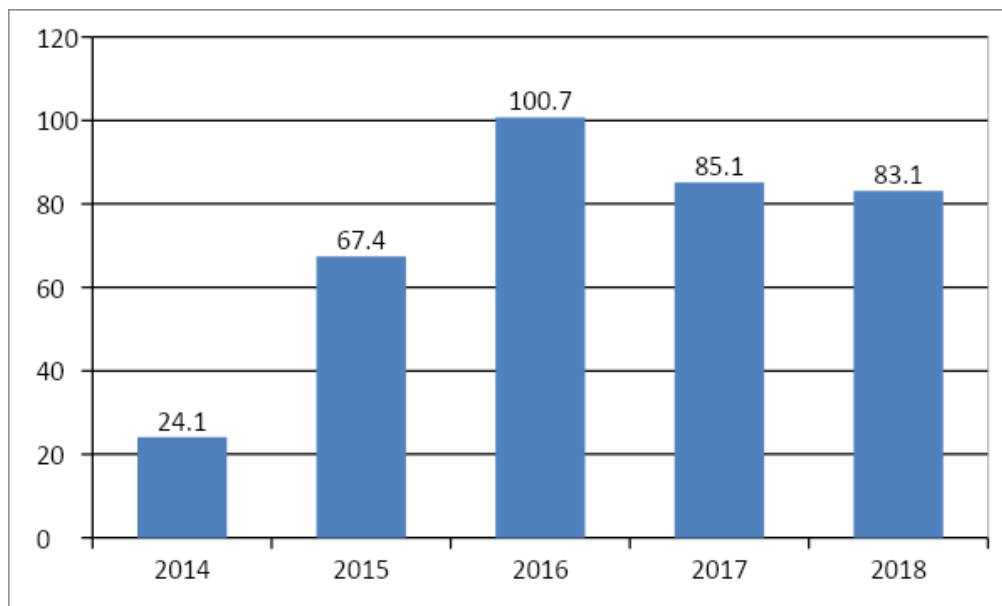


Диаграмма 14. Число граждан Украины (тыс. человек), получивших российское гражданство (тысяч человек), не считая массовой выдачи паспортов в Крыму (согласно статистике ФМС России и ГУВМ МВД РФ за 2014-2018 гг.)

### Беженцы из Сирии в России

Согласно данным ФМС России и МВД РФ на указанные даты, число граждан Сирии, пребывающих на территории России, с 2012 по 2018 годы колебалось в районе 8-10 тыс. человек. Многие из этих людей – беженцы.

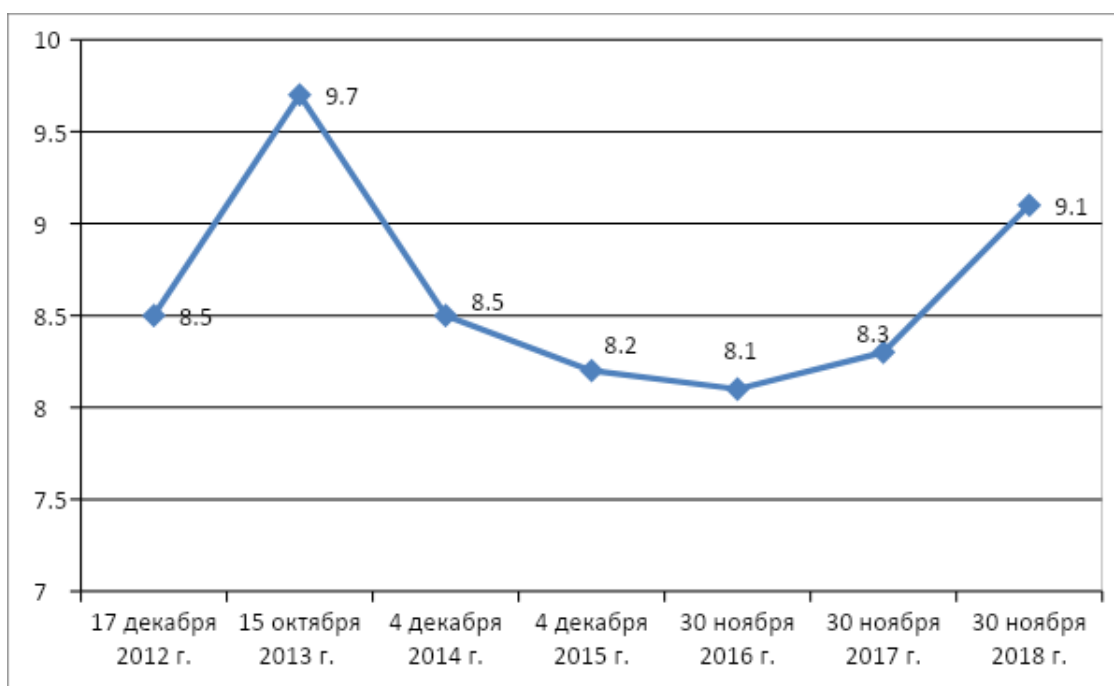
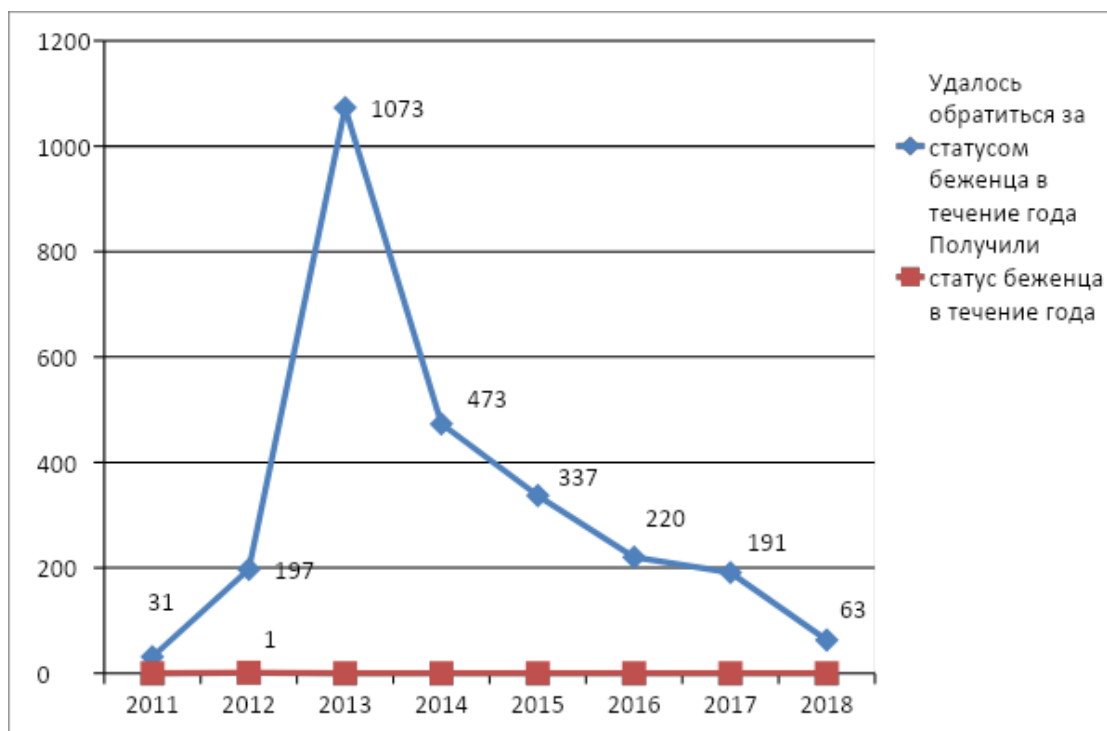


Диаграмма 15. Число граждан Сирии (тыс. человек), пребывающих на территории Российской Федерации на указанную дату (по данным ФМС России и МВД РФ)

Тем не менее, на протяжении всего военного конфликта, начавшегося в 2011 году, российские миграционные службы отказываются признавать сирийских граждан, добравшихся до России, беженцами. Из **2 тыс. 585 ходатайств** о признании беженцем, которые, несмотря на многочисленные препятствия со стороны чиновников, удалось подать сирийцам с того времени, миграционными службами **было удовлетворено всего одно**, что случилось еще в 2012 году. Еще один беженец из Сирии был зарегистрирован до начала в этой стране кровавого конфликта. **В итоге последние 7 лет на учете российских миграционных служб состоят всего ДВА сирийских беженца.** Не удивительно, что количество ходатайств граждан Сирии о признании беженцем в России, начиная с 2013 года постоянно снижалось.



**Диаграмма 16. Число граждан Сирии, которым удалось обратиться с ходатайством о признании беженцем, а также граждан Сирии, кто получил статус беженца в Российской Федерации на конец года с 2013 по 2018 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)**

С 2016 года, когда верхушка российской власти решила отправить армию в и без того многострадальную Сирию, отношение миграционных служб к сирийским беженцам в России ухудшилось. Число граждан Сирии со статусом временного убежища последние три года снижалось и достигло минимального с 2012 года значения, опустившись в 2018 году ниже одной тысячи человек. Российские миграционные службы резко сократили предоставление статуса временного убежища новым заявителям, а также почти прекратили продлевать временное убежище тем, у кого оно было.

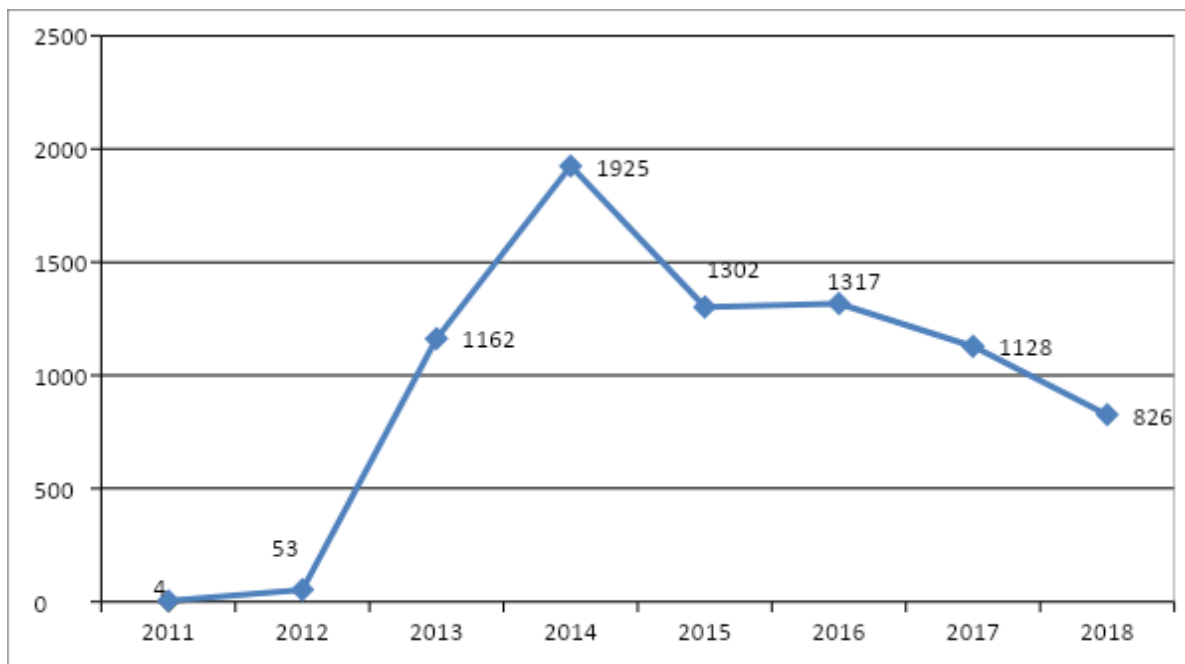


Диаграмма 17. Число граждан Сирии, имевших статус временного убежища в Российской Федерации на конец года с 2011 по 2018 гг. (согласно статистике ФМС России и МВД РФ)

С того же 2016 года гражданам Сирии не только стало еще труднее добиться приема заявления о предоставлении временного убежища, но и, если даже это удавалось сделать, то получить заветный статус. Так, если в 2013 году временное убежище получило 67,1% от числа обратившихся, а в 2014 году – 95,4%, то в 2015 году уже всего лишь 61,8%, в 2016 году – 51,9%, в 2017 году – 51,2%, а в 2018 году – 53,9%

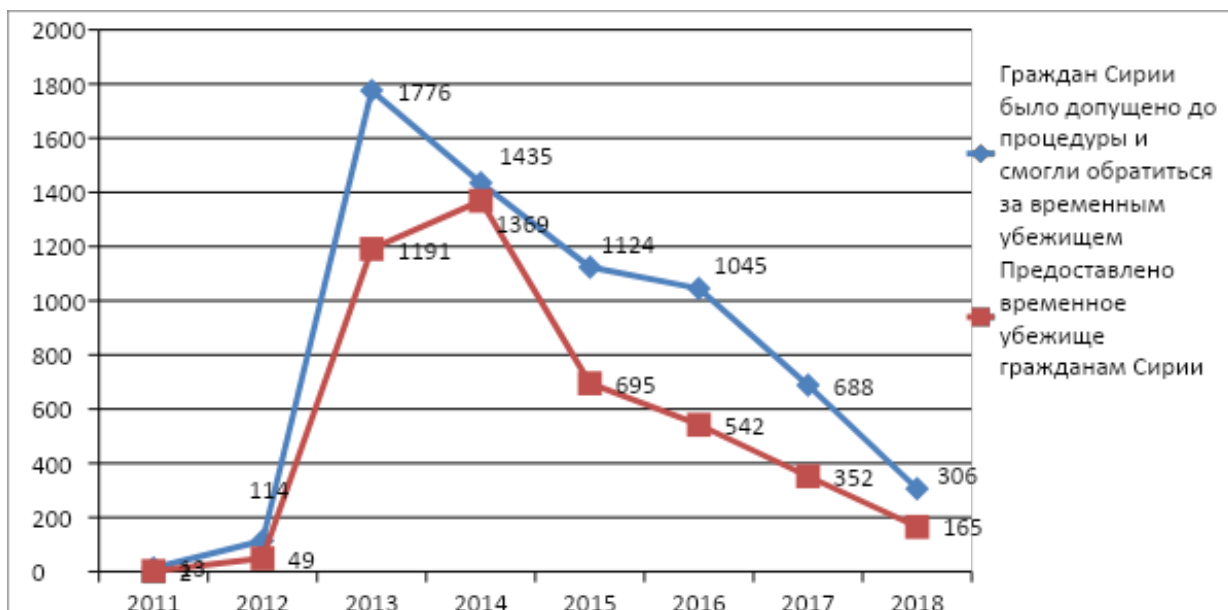


Диаграмма 18. Число граждан Сирии, которым удалось обратиться с заявлением о предоставлении статуса временного убежища, а также граждан Сирии, кто получил этот статус в Российской Федерации на конец года с 2011 по 2018 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)



## Беженцы из Афганистана в России

Согласно данным ФМС России и МВД РФ на указанные даты, число граждан Афганистана, пребывающих на территории России с 2012 по 2018 годы, было около 8-10 тыс. человек. Многие из этих людей – беженцы.

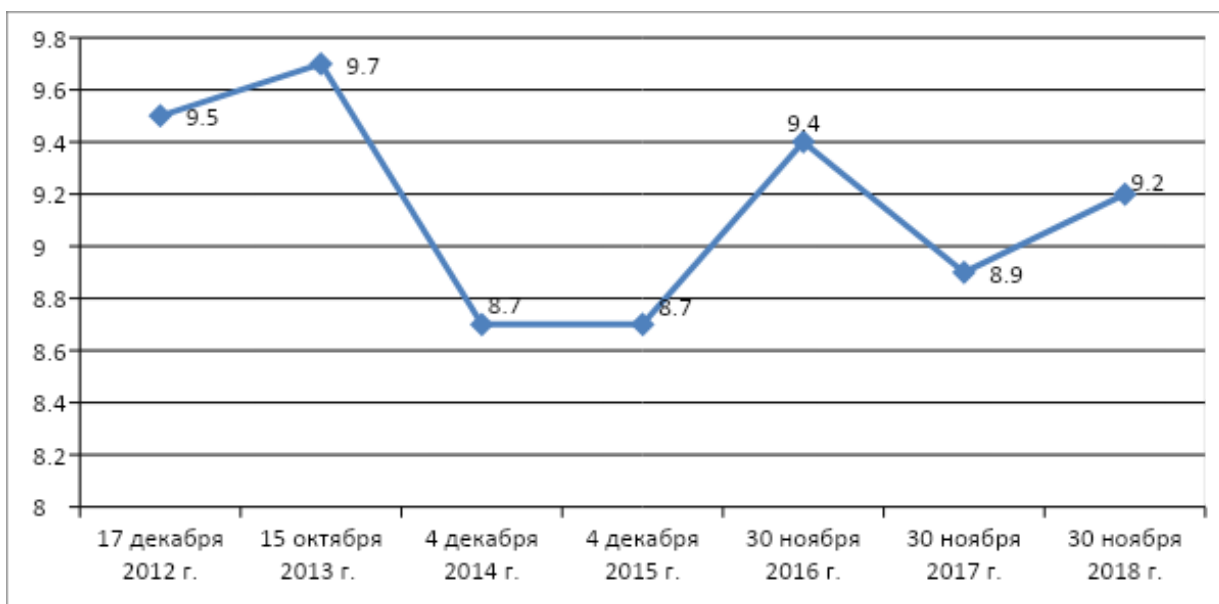


Диаграмма 19. Число граждан Афганистана (тыс. человек), пребывающих на территории Российской Федерации на указанную дату (по данным ФМС России и МВД РФ).

В Афганистане уже несколько десятилетий идет кровавый конфликт. Эта страна до сих пор одна из самых неблагополучных и опасных. Несмотря на это, за последние шесть лет число граждан Афганистана, имеющих статус беженца в России, значительно снизилось. Только в 2017 году произошел небольшой рост на 13 человек.

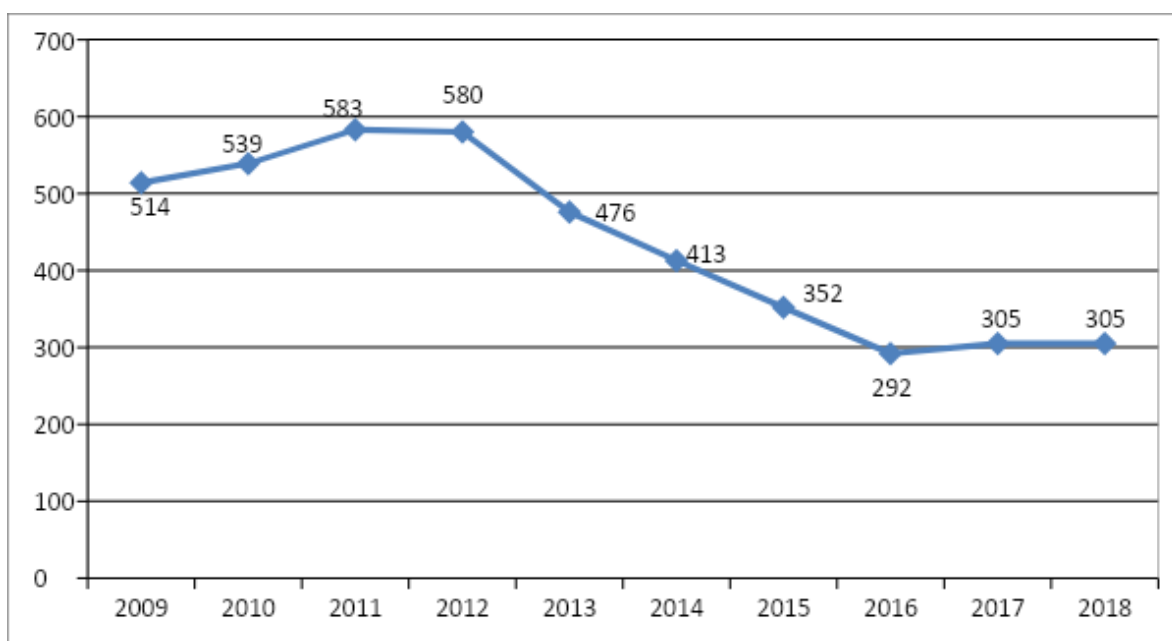


Диаграмма 20. Число граждан Афганистана, имевших статус беженца в Российской Федерации на конец года или начало предыдущего с 2008 по 2018 гг. (согласно статистике ФМС России и МВД РФ)

Еще более печальная картина со статистикой касательно граждан Афганистана, обладающих статусом временного убежища в России. Их число за последние десять лет сократилось более чем вдвое, а сокращение числа тех, кто имел временное убежище, начавшееся в 2015 году и продолжавшееся три года, прекратилось только в 2018 году.

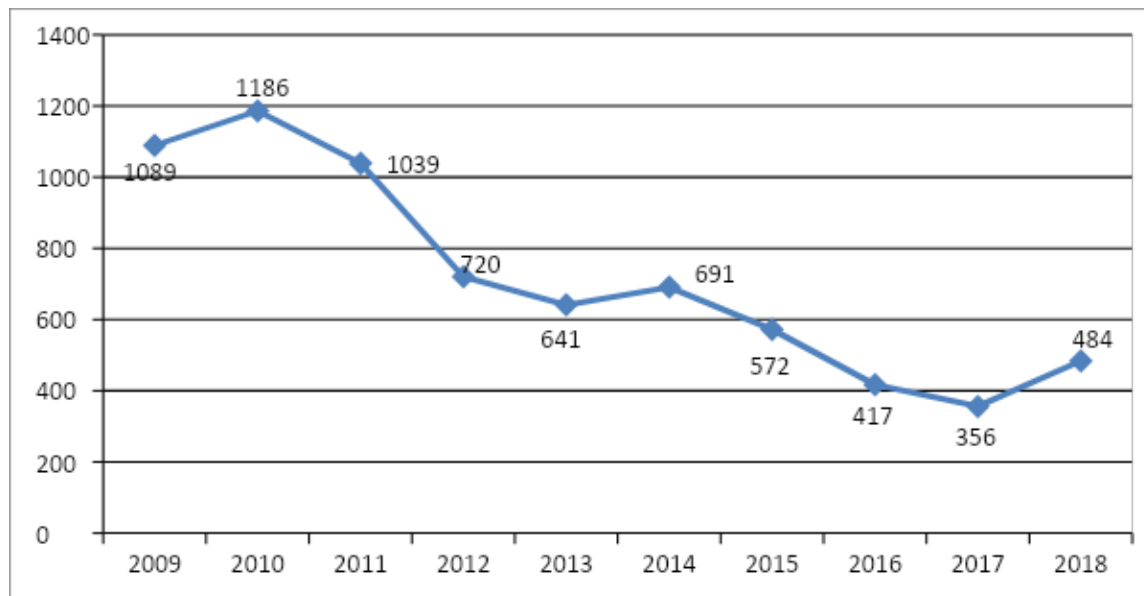


Диаграмма 21. Число граждан Афганистана, имевших статус временное убежище в Российской Федерации на конец года с 2008 по 2018 гг. (согласно статистике ФМС России и МВД РФ)

При этом число тех, кто сумел обратиться за статусом временного убежища, в 2018 году выросло почти в два раза по сравнению с 2017 годом. К сожалению, число случаев предоставления временного убежища выросло значительно меньше.

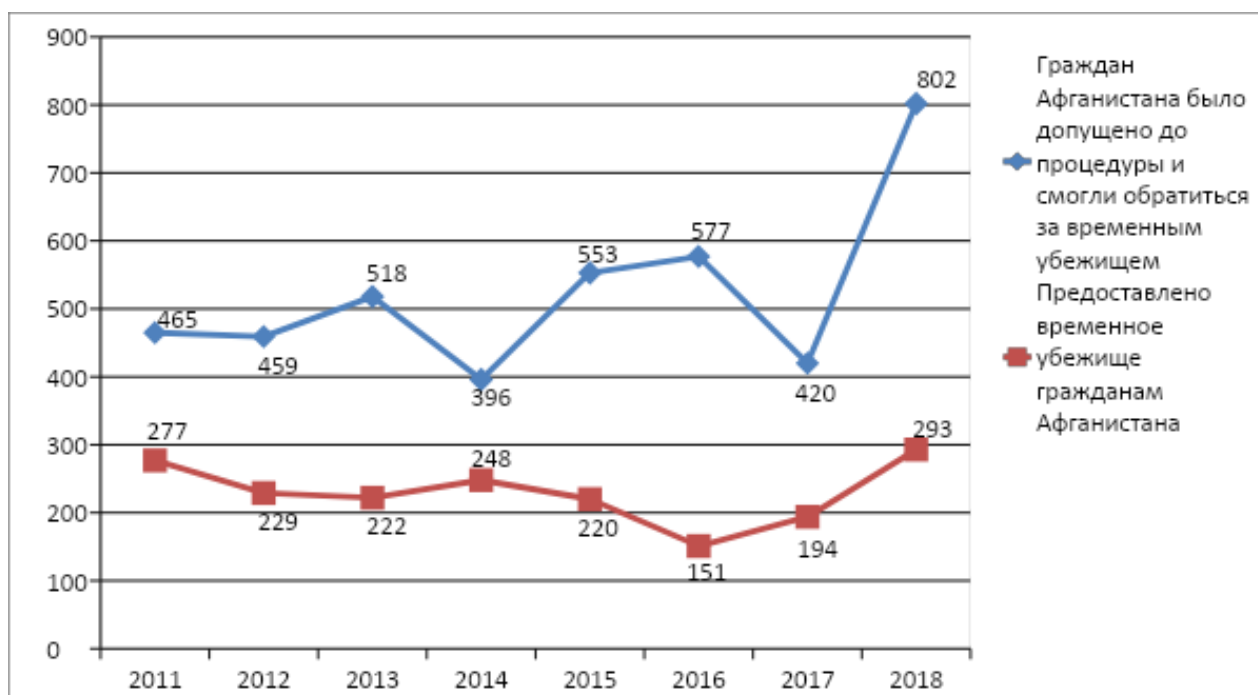


Диаграмма 22. Число граждан Афганистана, которым удалось обратиться с заявлением о предоставлении статуса временного убежища, а также граждан Афганистана, кто получил этот статус в Российской Федерации на конец года с 2011 по 2018 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)

---

Печальные антирекорды российских миграционных служб в 2018 году, показатели по беженцам из отдельных стран, наблюдения сотрудников Комитета «Гражданское содействие» и рассказы самих беженцев свидетельствуют о жалком, по ряду показателей разрушенном институте убежища в России, а также о превращении российской миграционной службы в антимиграционный репрессивный орган. Почти исключительное место у чиновников, работающих в сфере миграции, занимает не то, как соответствовать букве и духу Конвенции о статусе беженцев, не то, как помочь оказавшимся в беде и ищущим убежища в России людям, а то, как с помощью бюрократических инструментов, хамства и привлечения к административной ответственности осложнить пребывание в стране и вынудить их куда-нибудь уехать. Это сказывается на числе официальных беженцев в России и на числе тех, кому удается обратиться за убежищем. Все это вызывает серьезную тревогу и глубокую озабоченность.

В то же время ситуация с беженцами в мире остается очень тяжелой, число людей, вынужденных покинуть свои страны растет и это взывает к преодолению и отказу от ограниченного, ущербного и антигуманного мышления, замкнутого на «национальных интересах» отдельной страны. Мы убеждены, что настоящая человеческая сила государства заключается вовсе не в ужасающей мощи оружия и участии в кровавых конфликтах, а в числе тех людей, кому государство дает убежище, помогает пережить их беды вне зависимости от цвета кожи, пола, возраста, социального положения и гражданства. Но речь идет не просто о призыве к благотворительности со стороны государства. Гуманное отношение и правовая защита беженцев следуют из взятых на себя Российской Федерацией международных обязательств, о долге страны и ее чиновников, которые чиновники почему-то так часто считают необязательными, пытаясь отделяться имитацией деятельности, либо открыто глумясь и попирая основы прав человека.