

Деградация института убежища в России и новые антирекорды миграционных служб: статистика за 2017 год и ее краткая аналитика

Российским миграционным службам, входящим теперь в МВД РФ, в 2017 году удалось обновить много антирекордов, вот некоторые из них:

- по количеству обладателей статуса беженца (592 человека) на конец года, которое стало минимальным значением, начиная с 2007 года;
- по минимальному с 2009 года числу тех, кому удалось обратиться с ходатайством о признании беженцем (619 человека);
- по количеству признанных беженцев в течение года (33 человека), что представляет собой минимальное значение, начиная с 2005 года;
- по минимальному за последние десять лет числу (2008 человек) тех, кто на конец 2017 года обладал статусом временного убежища в России, если не считать данные по гражданам Украины;
- по минимальному с 2013 года числу, состоящих на учете МВД РФ граждан Украины, обладающих временным убежищем.

О ситуации в мире и России

По данным Управления Верховного Комиссара по делам Беженцев ООН (УВКБ ООН), в мире на конец 2017 года число вынужденно перемещенных лиц возросло на 2,9 млн. в сравнении с предыдущим годом, достигнув 68,5 млн. человек. Из них 25,4 млн. человек – беженцы (в 2016 году – 22,5 млн.), 40 млн. человек – вынужденные переселенцы внутри страны своего гражданства, а также 3,1 млн. человек – лица, ищущие убежища. Никогда после Второй мировой войны в мире не насчитывалось такого количества беженцев.

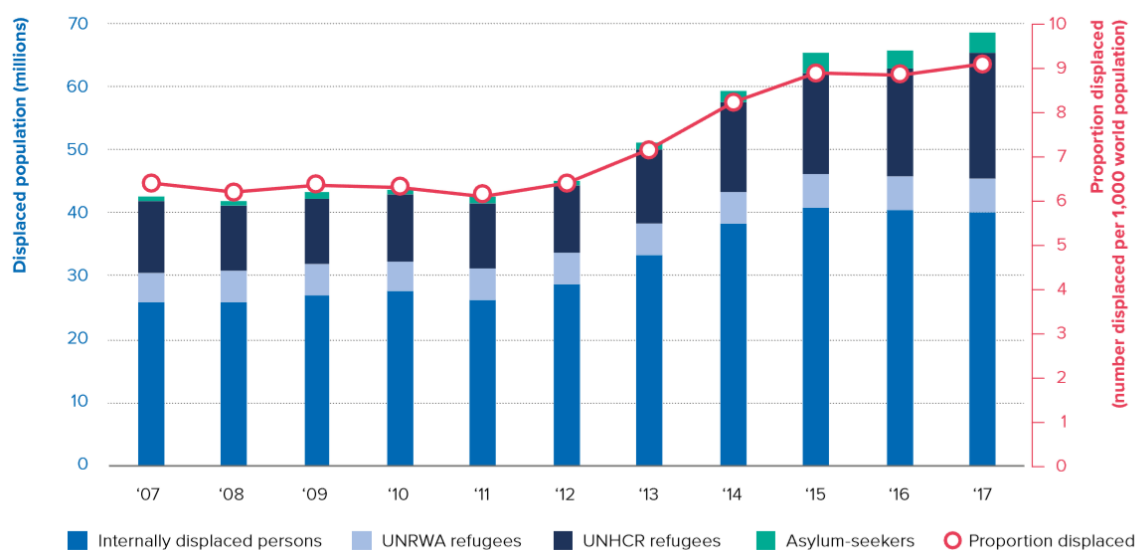


Диаграмма 1. Число вынужденных переселенцев, беженцев и лиц, ищущих убежище, в мире с 2007 до 2016 года (согласно [данным УВКБ ООН](#)).

В России официальным статусом беженца, который соотносится с Конвенцией ООН «О статусе беженцев», на конец 2017 года обладали **всего 592 человека**. Это составило **минимальное значение за многие годы (с 2007 года)**. Чуть более **125 тыс. человек, 98% (или 123 тыс. человек)** из которых составляли граждане Украины, имели статус временного убежища. Если суммировать число признанных российскими миграционными службами беженцев и тех, кто имел на конец 2017 года статус временного убежища, то самая большая по территории страна в мире дала убежище 0,5% от общего числа беженцев в мире. При этом, если последние несколько лет число беженцев в мире росло, то в России число тех, кто имел статус беженца или временного убежища, после резкого всплеска, связанного с конфликтом в Украине, быстро снижалось.

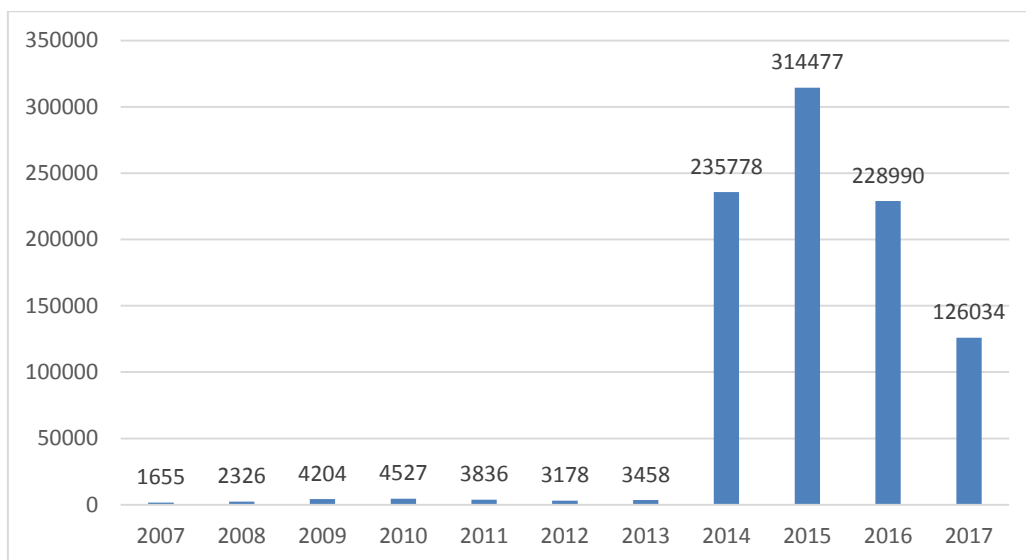


Диаграмма 2. Число лиц, имевших статус беженца или временного убежища в Российской Федерации на конец года или начало следующего 2007-2017 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)

Комитет «Гражданское содействие» неоднократно писал о том, что институт убежища в России функционирует из рук вон плохо. Наиболее полно ситуация была описана в докладе [«Россия как страна убежища»](#), изданном Комитетом «Гражданское содействие» в 2015 году. Основные причины в 2017 году оставались теми же, что и во многие предшествующие годы: от различных и порой изощренных препятствий при попытках подать ходатайство о признании беженцем или заявление о предоставлении временного убежища до барьеров на пути реализации права на обжалование отказов в убежище. В приемной миграционной службы по Москве беженцы, а также сопровождающие их лица по-прежнему сталкивались с открытым [хамством и отказами принимать документы с просьбой предоставить убежище в России](#).

За последний год появились и некоторые противоправные новшества. Например, в системном порядке людей, приходящих в отделение миграционной службы по Московской области (УВМ ГУ МВД РФ по Московской области) просить убежище, прямо оттуда по звонку сотрудников, принимающих заявления, стала забирать полиция для привлечения к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства. Только после судебного заседания и демонстрации оплаты штрафа таких людей при повторном обращении допускали к процедуре получения убежища. Эта ситуация была описана в небольшом докладе [«Оброк на спасение: о штрафах при допуске](#)

[к процедуре обращения за убежищем](#)», опубликованном на сайте Комитета «Гражданское содействие» осенью 2017 года.

Политическая установка остается главной причиной печальной, если не трагической ситуации с правами беженцев в России. По личному указанию сверху российские миграционные службы способны принять существенные группы беженцев, как это происходило с гражданами из двух восточных областей Украины. Но когда такого указания нет, то миграционные службы часто совершенно произвольно отказывают в любом виде убежища. Порой от принудительного выдворения людей, которых при возвращении на родину ожидают пытки, защищает только постановление Европейского суда по правам человека. Впрочем, как это случилось, например, с заявителями Комитета «Гражданское содействие» [гражданином Таджикистана Хуршедом Одинаевым](#) и [гражданином Китая Ли Данем](#), такое постановление еще не значит, что человека выпустят из депортационного центра (Центр временного содержания иностранных граждан) на свободу.

Ниже приведены статистические данные о миграционной ситуации в России за 2017 год. Но надо сразу отметить, что предлагаемая государственными органами обществу статистика, которая и до этого была скудной и ограниченной, в 2016 году стала еще менее детализированной. Не улучшилась ситуация и в 2017 году. Так, в [разделе Главного управления по вопросам миграции МВД РФ](#) в Интернете **нет никакой статистической информации о беженцах**. Отдельные показатели публикуются [Федеральной службой государственной статистики](#), а некоторые данные, которые ФМС России публиковала в открытом доступе, теперь доступны лишь по специальным запросам, направляемым в МВД РФ.

Несмотря на печальное состояние института убежища в России в 2016 году, ситуация в 2017 году в количественном (да и в качественном отношении) существенным образом не изменилась, а по ряду параметров ухудшилась. Так, на 1 января 2018 года в стране оказалось всего **592 обладателя** официального статуса беженца. Резко, почти в два раза, сократилось и число обладателей временного убежища.

	<i>Беженцы</i>		<i>Лица, получившие временное убежище</i>	
	На 1 января 2018 года	На 1 января 2017 года	На 1 января 2017 года	На 1 января 2016 года
Всего	592	598	125442	228392
Азербайджан	7	8	8	10
Афганистан	305	292	356	417
Грузия	31	34	167	226
Казахстан	1	1	4	3
Киргизия	3	2	22	21
Россия	-	-	-	-
Сирия	2	2	1128	1317
Таджикистан	7	7	16	26
Туркмения	-	-	5	7
Узбекистан	19	18	60	82
Украина	166	188	123434	226044
другие страны	51	49	242	241

Таблица 1. Распределение беженцев и лиц, получивших временное убежище по странам прежнего пребывания (Согласно данным [Федеральной службы государственной статистики](#)).

Надо напомнить, что иностранные граждане, ищущие убежища, претендуют на получение:

- 1) Статуса беженца, который соотносится с Конвенцией «О статусе беженцев» (хотя и с важными оговорками, что было детально проанализировано в докладе [«Россия как страна убежища»](#)).
- 2) Статуса временного убежища, который предоставляется, согласно законодательству, [«при наличии оснований для признания лица беженцем по результатам проверки сведений об этом лице и прибывших с ним членах его семьи, в том числе обстоятельств прибытия на территорию Российской Федерации либо существования гуманитарных причин, требующих временного пребывания данного лица на территории Российской Федерации»](#).

На бумаге есть еще особый статус **политического убежища**, базой чему служит Приказ Президента РФ от 21 июля 1997 года № 746. Более того, на бумаге этот статус порой подает признаки жизни, что выразилось в [изменениях, внесенных в него в 2012 году](#). Проблема только в том, что по информации Комитета «Гражданское содействие» за **21** год существования этот статус был предоставлен **только одному человеку**.

Статус беженца в 2017 году

С конца 90-ых годов прошлого века число лиц, имеющих официальный статус беженца в России, сократилось в сотни раз, упав с 240 тыс. человек на конец 1997 года до 592 человек на конец 2017 года (**падение в 400 раз!**). Начиная с 2008 года, число обладателей статуса беженца в России колебалось между 600 и 800. Но в 2016 году значение вышло за этот промежуток, составив 598 человека, а в **2017 году упав до 592**.

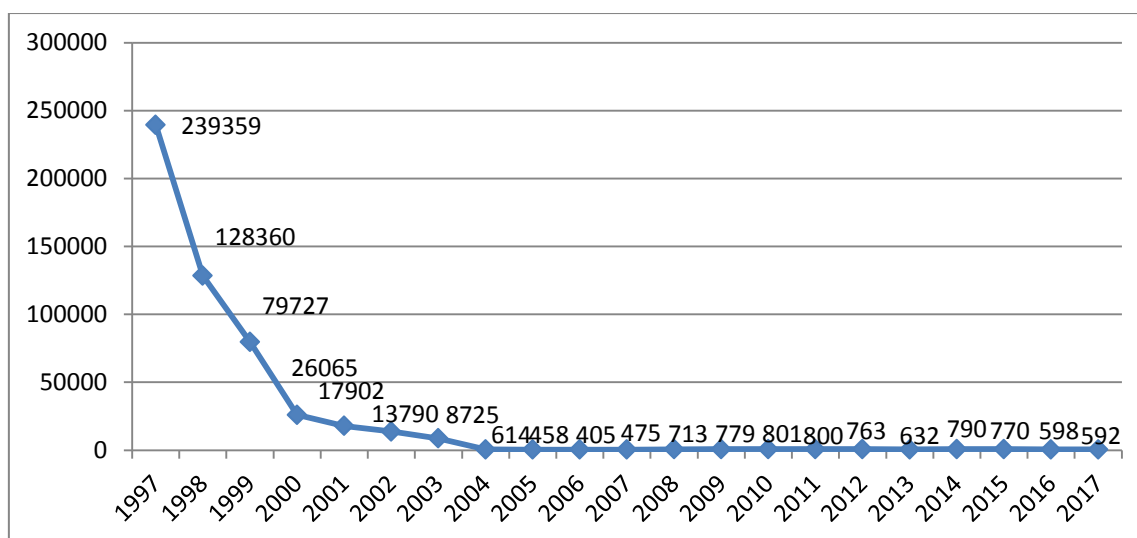


Диаграмма 3. Число лиц, имевших статус беженца в Российской Федерации на конец года или начало следующего 1997-2017 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)

Если посмотреть, кто в России имел на конец 2017 года заветный статус беженца, то 85% от всех его обладателей, были выходцами из трех стран: Афганистан (305 человек), Украина (166 человек) и Грузия (31 человека). Всего статусом беженца владели граждане 23 стран.

В 2017 году с ходатайством о признании беженцем в России удалось обратиться минимальному числу людей за все время, по которому в распоряжении Комитета «Гражданское содействие» имеется статистика по этому показателю (с 2009 года). Причина тому – уже упомянутые действия со стороны миграционных служб, которые не только не делают доступной процедуру ходатайства и информацию о ней, но наоборот, часто препятствуют подаче документов и отказывают в рассмотрении ходатайства по существу. В итоге в течение года по всей России **только 619 лицам, ищущим убежища**, согласно данным МВД РФ, удалось обратиться с ходатайством о признании беженцем.

Но даже из тех несколько сот человек, которым удалось преодолеть барьеры со стороны миграционных служб, **только 33-ти** чиновники решили выдать статус, что представляет собой минимальное значение, начиная с **2005 года**.

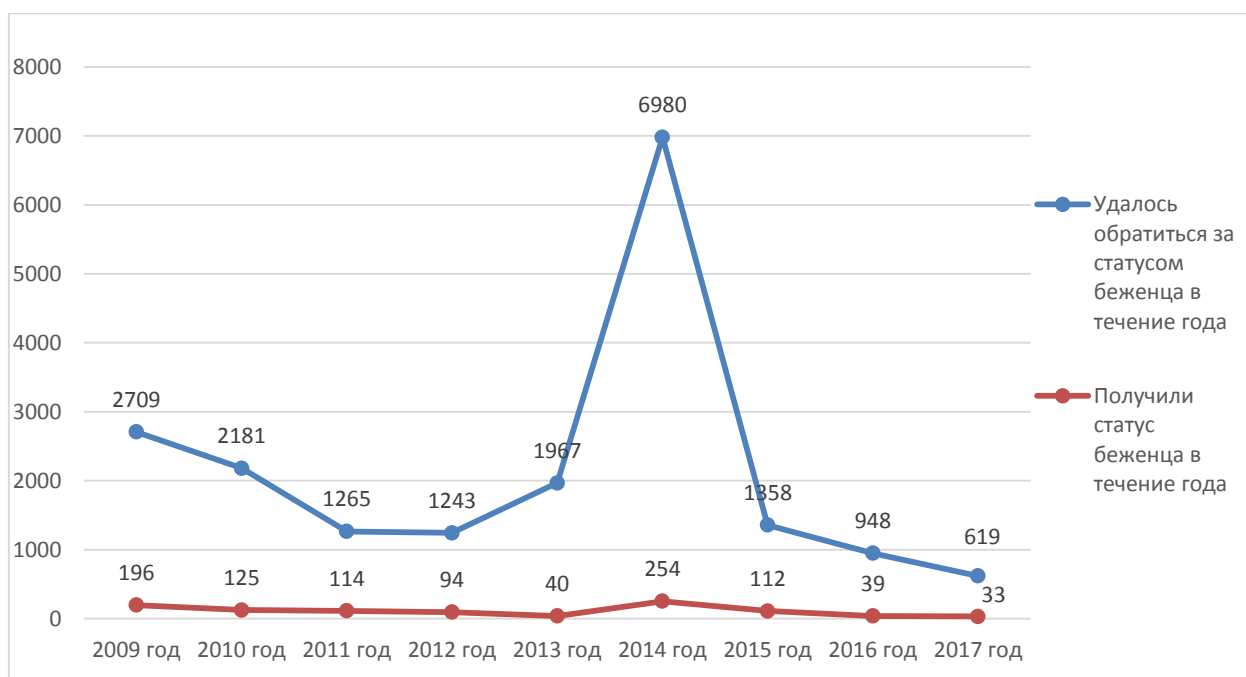


Диаграмма 4. Число тех, кому удалось обратиться с ходатайством о предоставлении статуса беженца, а также тех, кто получил статус беженца в Российской Федерации на конец года с 2009 по 2017 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)

При этом, согласно данным МВД РФ, на конец 2017 года в более чем **50 субъектах Российской Федерации** на учете государственной миграционной службы не состояло **НИ ОДНОГО беженца**. Так, например, во всем Дальневосточном федеральном округе (9 регионов) на учете миграционных служб состояло **всего 4 человека со статусом беженца**, в Уральском (7 регионов) – **3**, а в гигантском Сибирском федеральном округе (12 регионов) – **ни одного беженца**.

Округа Российской Федерации	Численность лиц, состоящих на учете (чел.)
Центральный	481
Северо-Западный	23
Южный	15
Северо-Кавказский	41
Приволжский	25
Уральский	3
Сибирский	-
Дальневосточный	4

Таблица 2. Количество человек со статусом беженца, состоявших на учете в управлениях по вопросам миграции МВД России на конец 2017 года (согласно данным МВД РФ)

Временное убежище в 2017 году

Статус **временного убежища** в России – это «облегченная» версия статуса беженца. В случае с временным убежищем государство снимает с себя значительную долю ответственности и предоставляет этот статус только на срок до одного года. Не позднее 30 дней до окончания срока действия человеку надо вновь обращаться в миграционную службу о продлении статуса, что представляет собой сложную процедуру, почти совпадающую с подачей на этот статус в первый раз. Распространенной практикой российских миграционных служб является отказ в продлении статуса временного убежища без какой-либо уважительной причины. Сам статус, фактически, просто разрешает некоторое время легально работать и пребывать на территории России, не предлагая почти никакого содействия по адаптации и благоустройству со стороны государства.

На конец 2017 года на учете МВД РФ состояло **125442 человек**, получивших статус временного убежища. При этом 98% из них были гражданами всего одной страны – Украины.

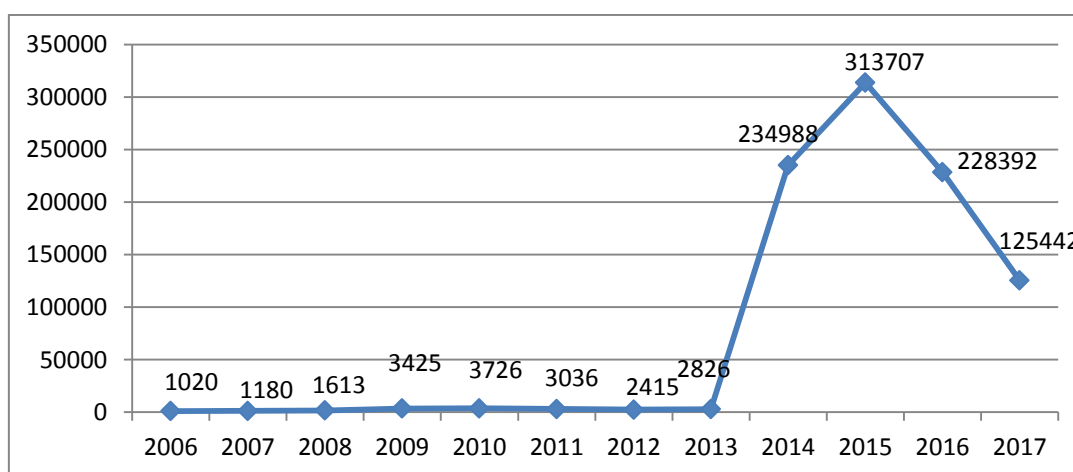


Диаграмма 5. Число лиц, имевших статус временного убежища в Российской Федерации на конец года или начало следующего с 2006 по 2017 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)

Если же не учитывать данные по гражданам Украины, то на конец 2017 года **всего 2008 граждан** других стран имели временное убежище в России. Это число – **антирекорд за последние 10 лет**. Из этого числа 80% принадлежали к выходцам трех стран: Сирии (1128 человека), Афганистана (356 человек) и Грузии (167 человек).

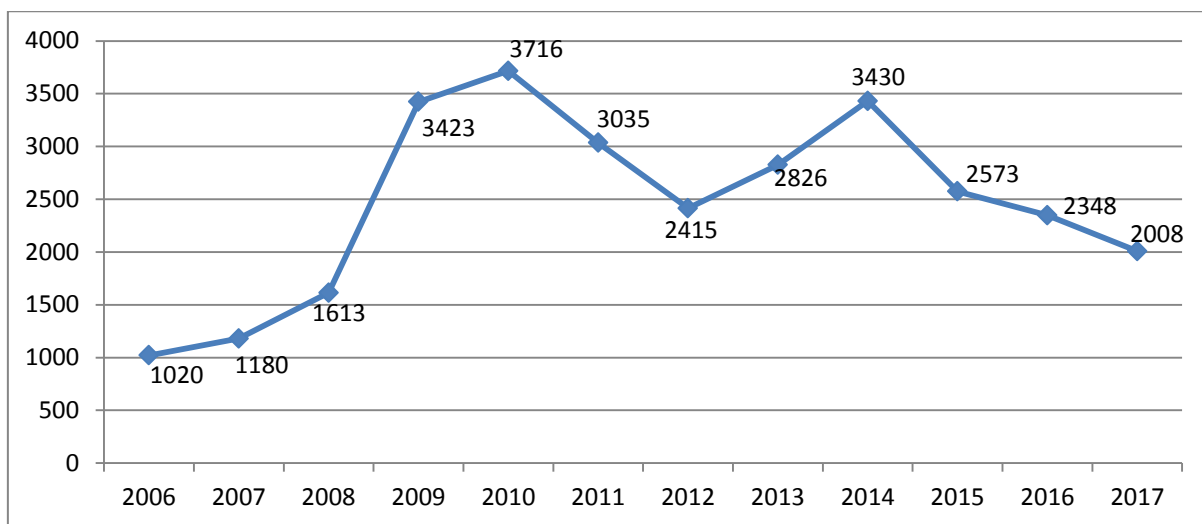


Диаграмма 6. Число лиц, имевших статус временного убежища в Российской Федерации на конец года с 2006 по 2017 гг., не учитывая данные по гражданам Украины (согласно статистике ФМС России и МВД РФ)

Если рассматривать статистику по обоим статусам, то три первых места по числу обладателей статуса беженца или временного убежища в России на конец 2017 года занимали выходцы из Украины (123600 человек), Сирии (1130 человек) и Афганистана (661 человека). Выходцы из этих трех стран (125391 человека) составляли **99.5%** от всех, кому посчастливилось иметь статус беженца или временного убежища на конец 2017 года.



Диаграмма 7. Число лиц, имевших статус беженца или временного убежища и состоявших на учете в МВД России на конец 2017 года (согласно данным МВД РФ)

Имеет смысл внимательнее рассмотреть статистические данные по беженцам из Украины, Сирии и Афганистана.

Беженцы из Украины в России

Опираясь на статистику МВД РФ, количество пребывающих на территории России граждан Украины за последний год, если сравнивать показатели на первое октября 2016 и 2017 годов, снизилось почти на 10% или 248,2 тыс. человек.

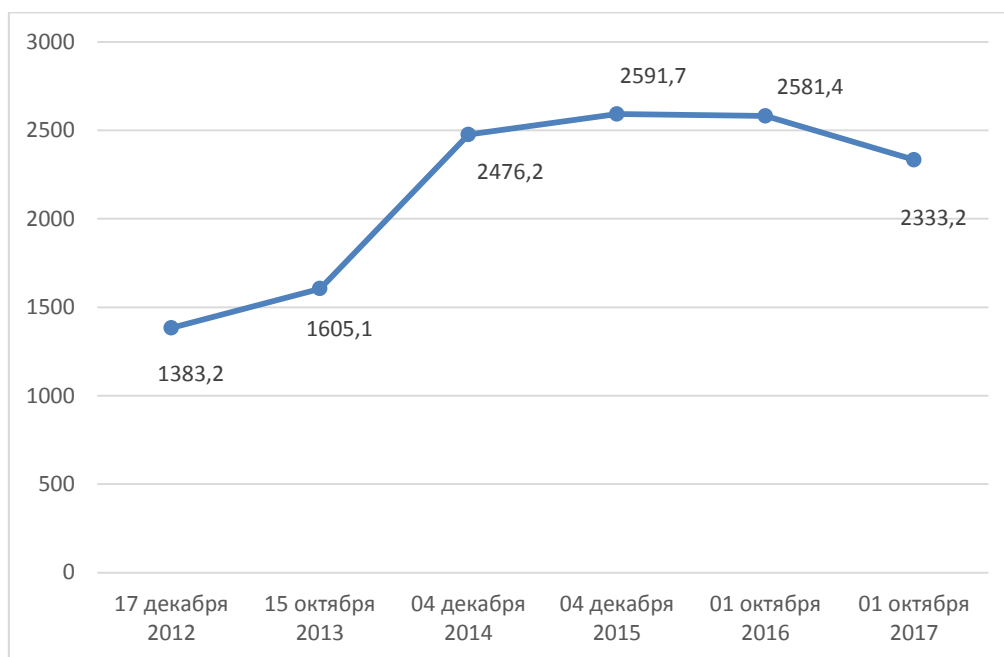


Диаграмма 8. Число пребывающих на территории Российской Федерации граждан Украины (тыс. человек) на указанную дату (по данным ФМС России и МВД РФ)

Если миграционные службы (сначала ФМС России, а затем и МВД РФ) имели четкое указание от верхушки российской власти о предоставлении гражданам Украины из Луганской и Донецких областей временного убежища, то в отношении статуса беженца такое распоряжение не поступало, поэтому его получили лишь очень немногие. В 2014 году миграционные службы, вероятно, еще не имели точных инструкций, поэтому допустили большое количество граждан Украины до ходатайства о предоставлении статуса беженца, впрочем предоставили его **всего 4% от обратившихся**. В 2015 году, видимо, чиновники уже просто не допускали заявителей к процедуре о признании беженцами, в результате чего **число ходатайств упало в 20 раз**.

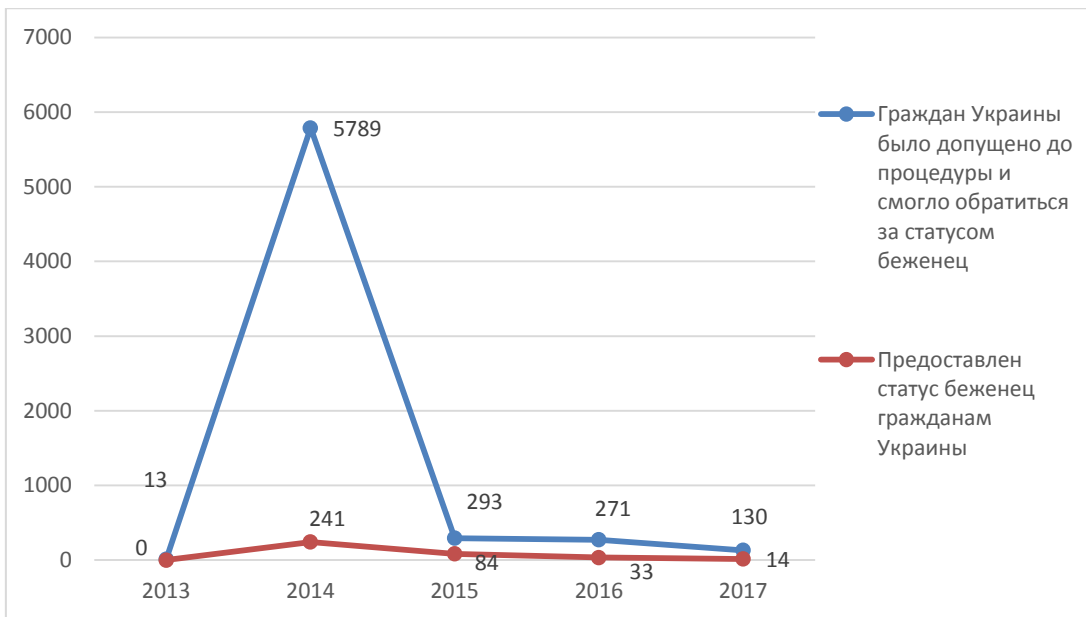


Диаграмма 9. Число граждан Украины, которым удалось обратиться с ходатайством о признании беженцем, а также граждан Украины, кто получил статус беженца в Российской Федерации на конец года с 2013 по 2017 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)

Судя по мизерному числу удовлетворенных миграционными службами ходатайств, не очень удивительно, что граждан из Украины, которые обладали бы статусом беженца, в России последние пять лет было очень немного.

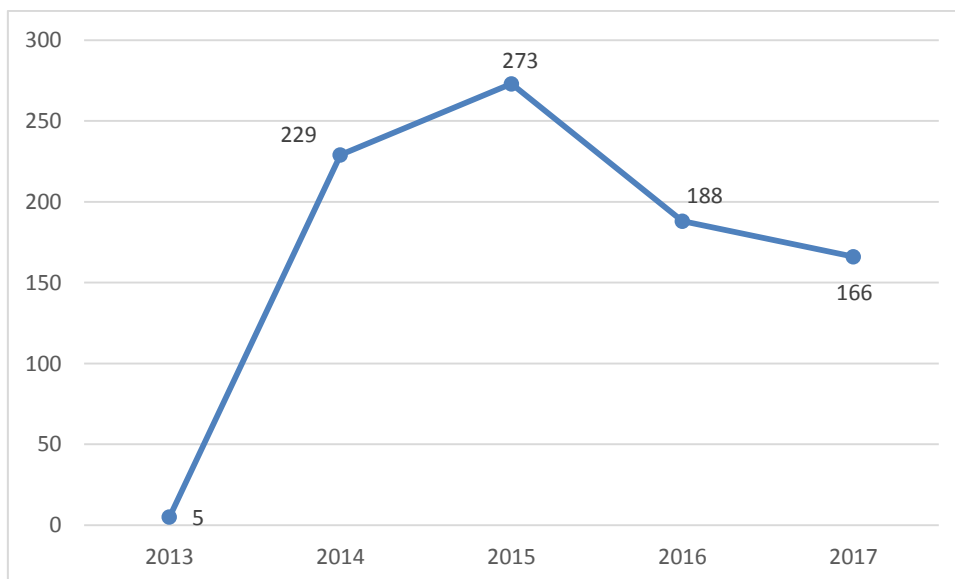


Диаграмма 10. Число граждан Украины, имевших статус беженца в Российской Федерации на конец года с 2013 по 2017 гг. (согласно статистике ФМС России и МВД РФ)

В случае предоставления статуса временного убежища гражданам Украины привлекает внимание **очень резкое снижение количества обратившихся в 2017 году, по сравнению с пиковым значением в 2014 году – в 22 раза, и по сравнению с 2016 годом – в 2 раза.** Кроме того, 2015 год демонстрирует, что в случае установки сверху миграционные службы выдают статус почти всем допущенным к процедуре.

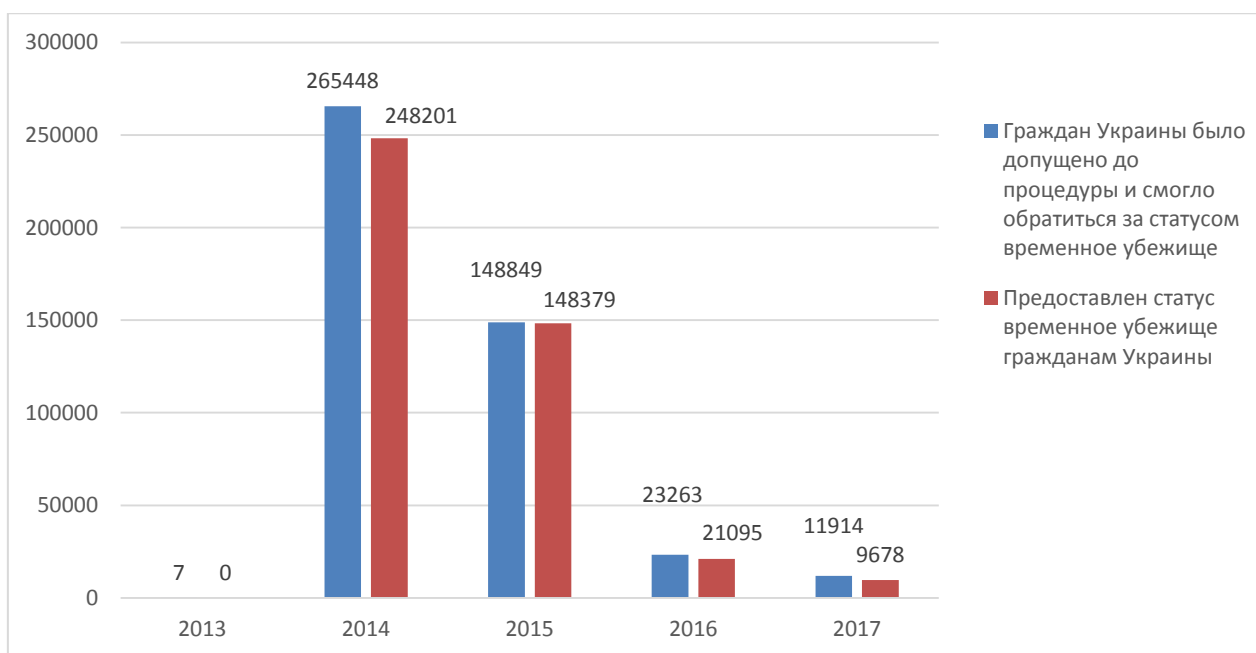


Диаграмма 10. Число граждан Украины, которым удалось обратиться с заявлением о предоставлении статуса временного убежища, а также граждан Украины, кто получил этот статус в Российской Федерации на конец года с 2013 по 2017 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)

Число граждан Украины, обладающих статусом временного убежища, в 2017 году стремительно сокращалось, уменьшившись почти вдвое по сравнению с 2016 годом.

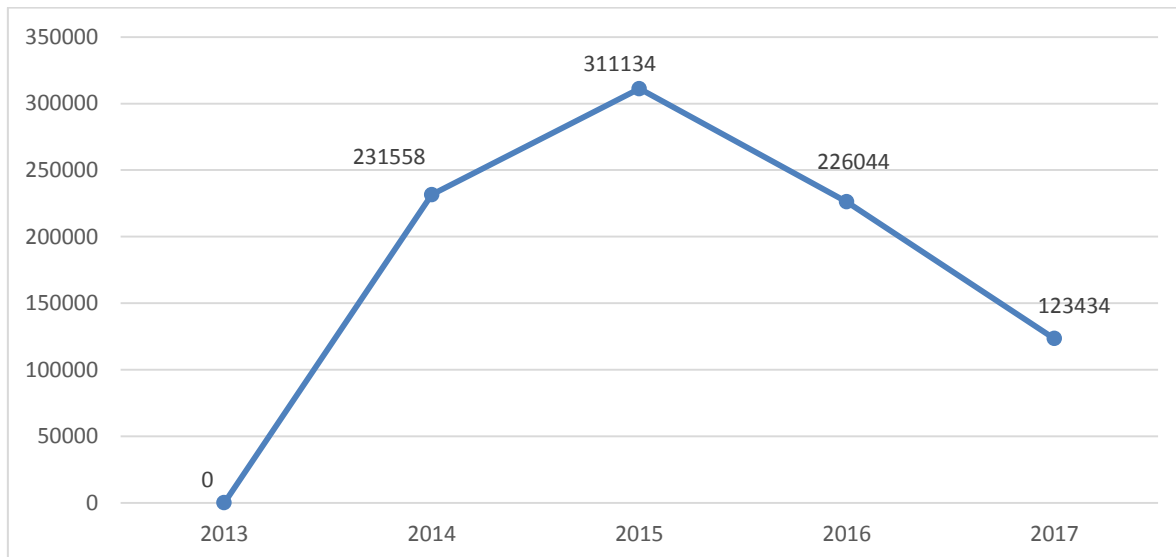


Диаграмма 11. Число граждан Украины, имевших статус временного убежища в Российской Федерации на конец года с 2013 по 2017 гг. (согласно статистике ФМС России и МВД РФ)

Многие граждане Украины в последние годы активно получали разрешения на временное проживание (далее - РВП) и виды на жительства (далее - ВнЖ). На конец 2017 года, согласно статистике МВД РФ, проживающих в России на основании РВП и ВнЖ граждан Украины было почти **350 тыс. человек**.

Разрешение на временное проживание (РВП)				Вид на жительство (ВнЖ)			
2017 год (январь-декабрь)		2016 год (январь-декабрь)		2017 год (январь-декабрь)		2016 год (январь-декабрь)	
Принято решений о выдаче	Проживает по РВП	Принято решений о выдаче	Проживает по РВП	Принято решений о выдаче	Проживает по ВнЖ	Принято решений о выдаче	Проживает по ВнЖ
97 тыс.	202 тыс.	130 тыс.	237 тыс.	67 тыс.	145 тыс.	64 тыс.	109 тыс.

Таблица 3. Число граждан Украины, получивших РВП и ВнЖ, а также проживающих в России на основании РВП и ВнЖ (согласно статистике ГУВМ МВД РФ на 2016 и 2017 годы)

Кроме того, 85,1 тыс. граждан Украины в 2017 году получили российское гражданство. Если оценивать статистику с 2014 по 2017 годы, не принимая во внимание массовой выдачи российских паспортов в Крыму, то российское гражданство за этот период получило **277,3 тыс.** граждан Украины.

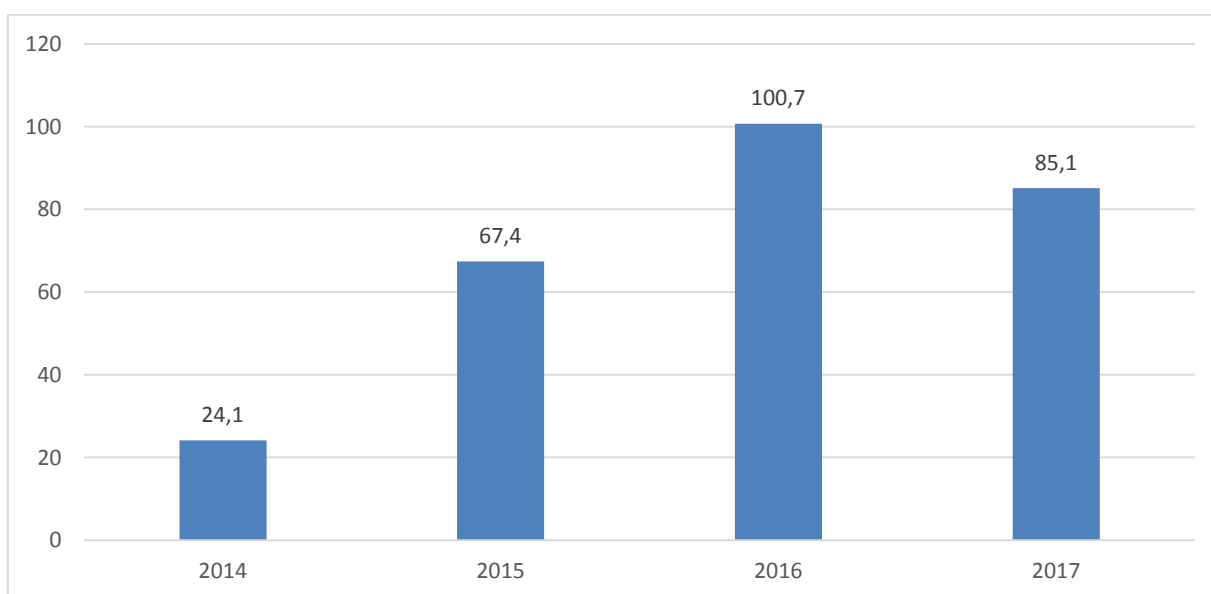


Диаграмма 12. Число граждан Украины (тыс. человек), приобретших российское гражданство (тысяч человек), не считая массовой выдачи паспортов в Крыму (согласно статистике ФМС России и ГУВМ МВД РФ за 2014-2017 гг.)

Но активное предоставление вида на жительство и разрешения на временное проживание, а также массовое приобретение российского гражданства выходцами из Украины, лишь отчасти объясняет резкое снижение количества обладателей временного убежища из этой страны. Ведь число граждан Украины, обладающих статусом временное убежище, уменьшилось в 2017 году на 102,6 тыс., а паспорта были выданы 85,1 тыс., при том что количество проживающих по РВП и ВнЖ (в сумме) осталось почти прежним. Очевидно, что позиция российских миграционных служб изменилась и украинским гражданам уже менее охотно выдают и продлевают временное убежище, чем это было в 2014 и 2015 годах.

Беженцы из Сирии в России

Согласно данным ФМС России и МВД РФ на указанные даты, число граждан Сирии, пребывающих на территории России, с 2012 по 2017 годы колебалось в районе 8-10 тыс. человек. Многие из этих людей – беженцы.

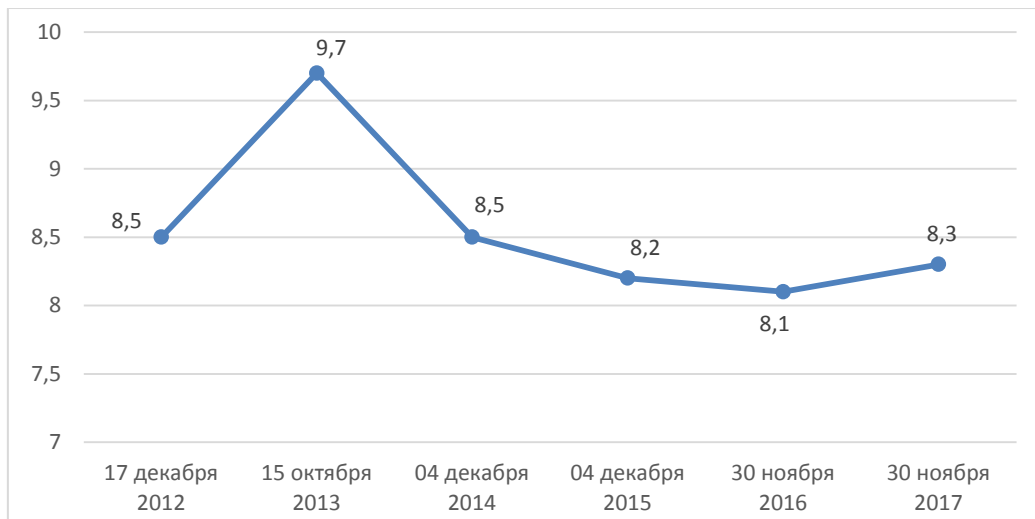


Диаграмма 13. Число граждан Сирии (тыс. человек), пребывающих на территории Российской Федерации на указанную дату (по данным ФМС России и МВД РФ)

Тем не менее, на протяжении всего военного конфликта, начавшегося в 2011 году, российские миграционные службы отказываются признавать сирийских граждан, добравшихся до России, беженцами. Из **2522 ходатайств** о признании беженцем, которые удалось подать сирийцам с того времени, миграционными службами **было удовлетворено всего одно**, что случилось еще в 2012 году. Еще один беженец из Сирии был зарегистрирован до начала в этой стране кровавого конфликта. **В итоге все последние 6 лет на учете российских миграционных служб состоят всего ДВА сирийских беженца.** Не удивительно, что количество ходатайств граждан Сирии о признании беженцем в России, начиная с 2013 года постоянно снижалось.

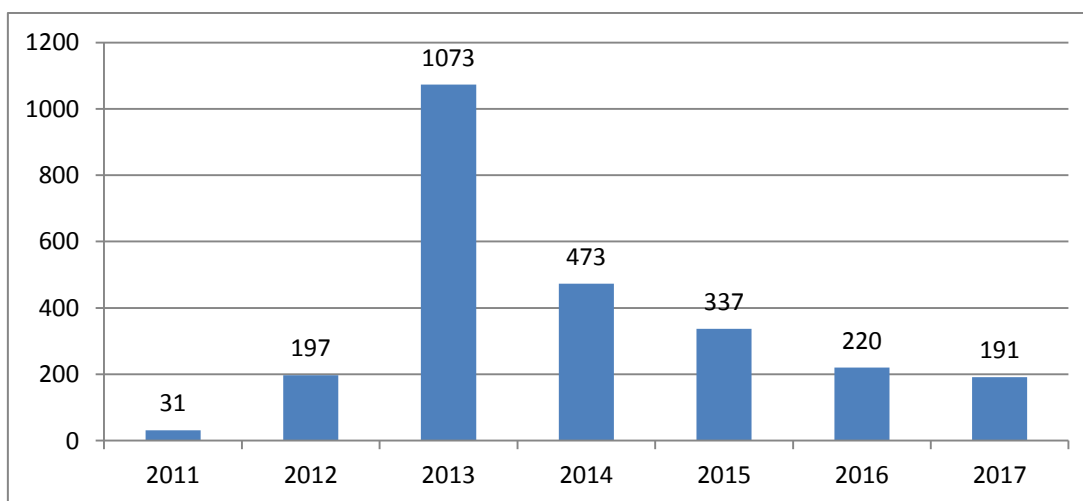


Диаграмма 14. Количество ходатайств о признании беженцем, которые удалось подать гражданам Сирии (согласно статистике ФМС России и ГУВМ МВД РФ на 2011-2017 гг.)

С момента отправки верхушкой российской власти армии и в без того многострадальную Сирию в 2015 году, отношение миграционных служб к сирийским беженцам в России еще более ухудшилось. Так, количество граждан Сирии с этим статусом последние три года снижалось и достигло **минимального с 2012 года значения**.

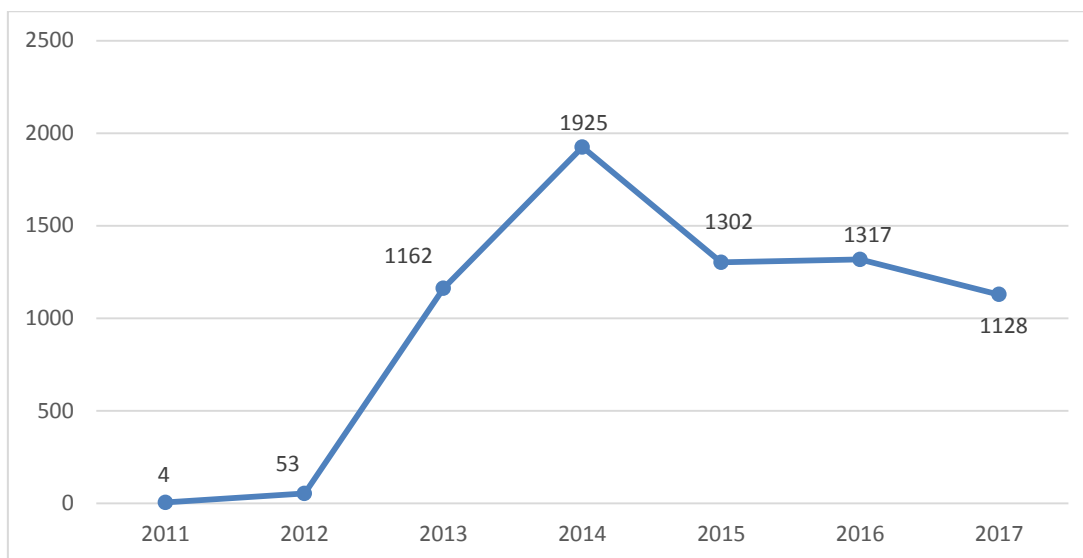


Диаграмма 15. Число граждан Сирии, имевших статус временного убежища в Российской Федерации на конец года с 2011 по 2017 гг. (согласно статистике ФМС России и МВД РФ)

В 2017 году гражданам Сирии не только было еще труднее добиться приема заявления о предоставлении временного убежища, но и, если даже это удавалось сделать, то получить заветный статус. Так, если в **2013** году временное убежище получило **67,1%** от числа обратившихся, а в **2014** году – **95,4%**, то в 2015 году уже всего лишь 61,8%, в 2016 году – 51,9%, а в **2017** году всего лишь **51,2%**. Это стало **минимальным значением с 2012 года**.

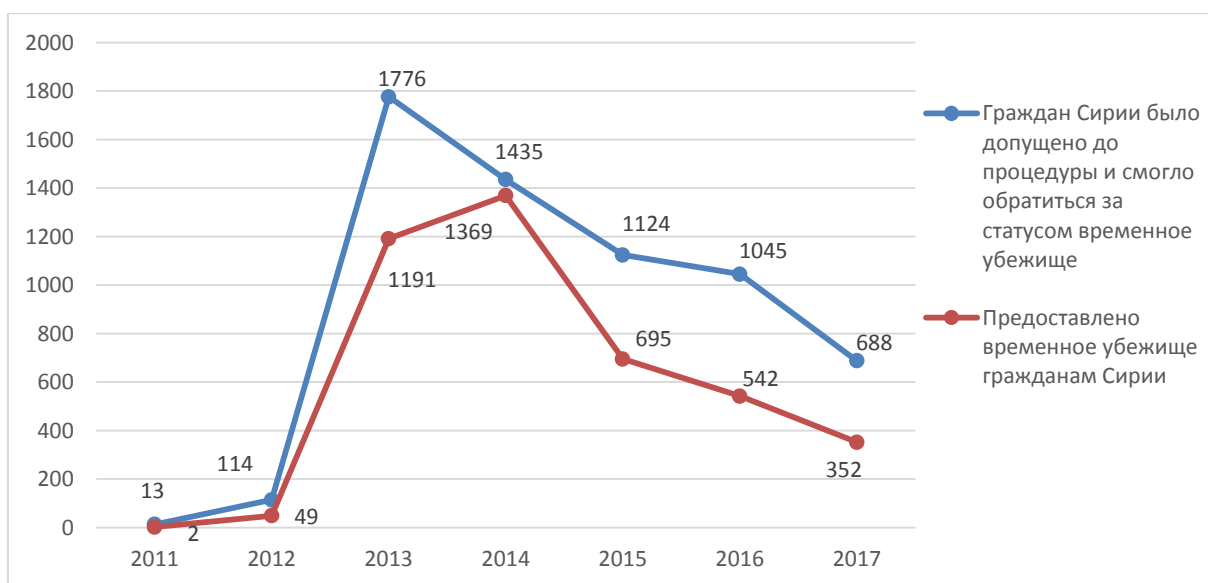


Диаграмма 16. Число граждан Сирии, которым удалось обратиться с заявлением о предоставлении статуса временного убежища, а также граждан Сирии, кто получил этот статус в Российской Федерации на конец года с 2011 по 2017 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)

Беженцы из Афганистана в России

Согласно данным ФМС России и МВД РФ, представленных на указанные даты, число граждан Афганистана, пребывающих на территории России с 2012 по 2017 годы, было около 8-10 тыс. человек. Многие из этих людей – беженцы.

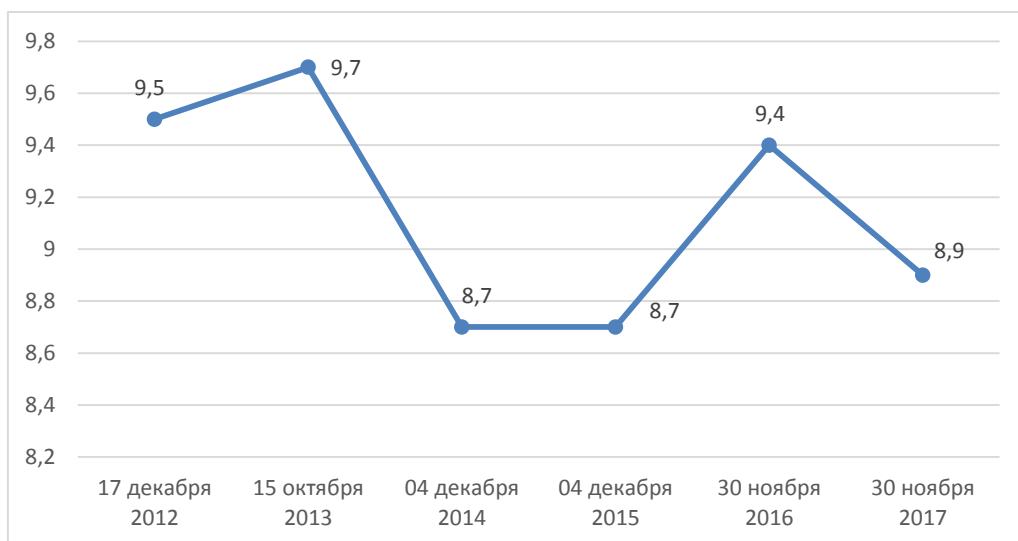


Диаграмма 17. Число граждан Афганистана (тыс. человек), пребывающих на территории Российской Федерации на указанную дату (по данным ФМС России и МВД РФ).

В Афганистане многие годы идет кровавый конфликт. Эта страна до сих пор одна из самых неблагополучных и опасных. Несмотря на это, за последние пять лет число граждан Афганистана, имеющих статус беженца в России, значительно снизилось. Только в 2017 году произошел небольшой рост на 13 человек.

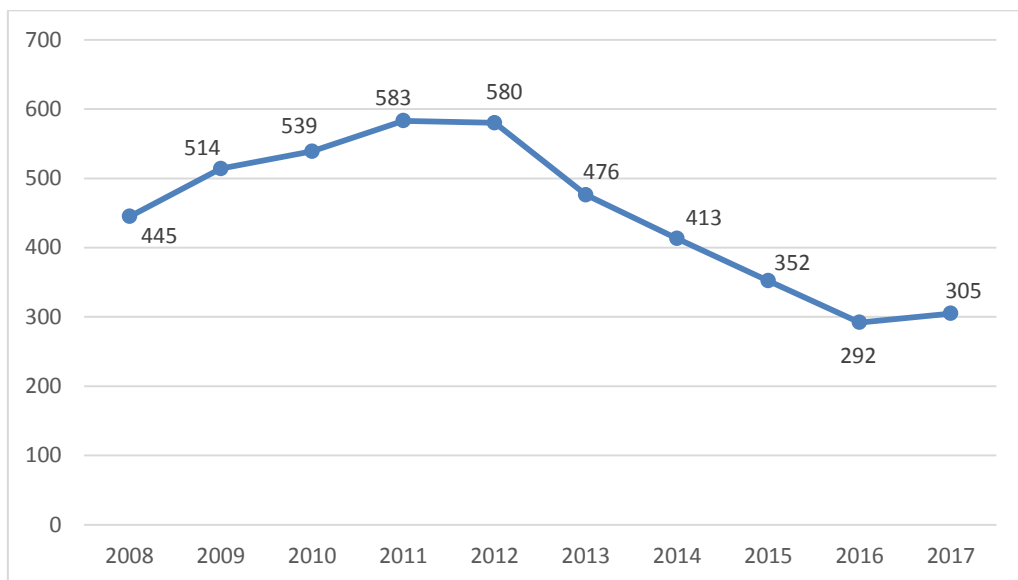


Диаграмма 18. Число граждан Афганистана, имевших статус беженца в Российской Федерации на конец года или начало предыдущего с 2008 по 2017 гг. (согласно статистике ФМС России и МВД РФ)

Еще более печальная картина со статистикой касательно граждан Афганистана, обладающих статусом временного убежища в России. Их число за последние десять лет сократилось почти втрое, а за последние четыре года – вдвое, достигнув минимального значения за более чем десятилетие, достигнув отметки в 356 человек.

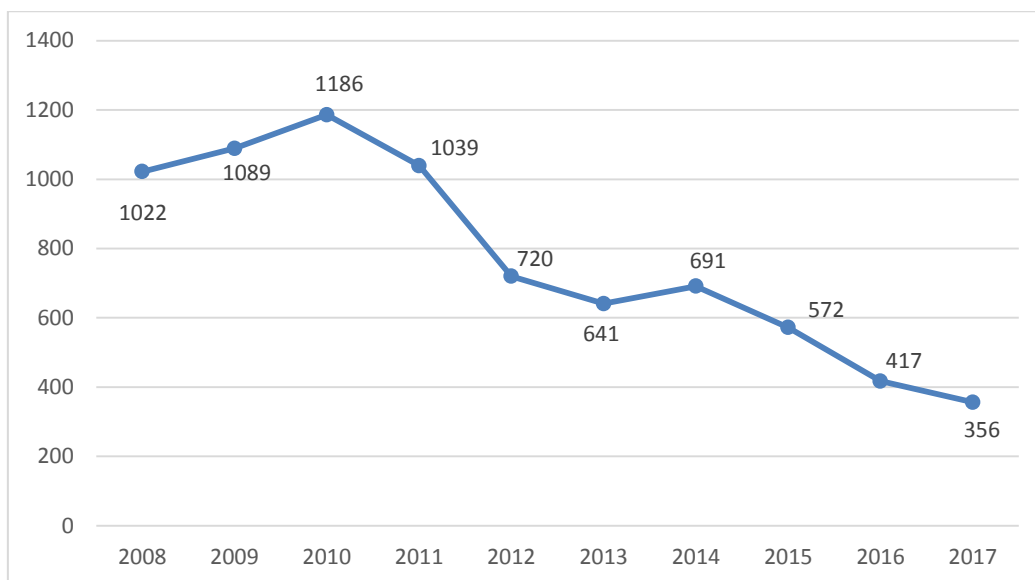


Диаграмма 19. Число граждан Афганистана, имевших статус временное убежище в Российской Федерации на конец года с 2008 по 2017 гг. (согласно статистике ФМС России и МВД РФ)

При этом нельзя сказать, что количество сумевших обратиться за статусом временного убежища с 2011 года резко упало, да и число тех, чье заявление о предоставлении временного убежища было удовлетворено, сократилось значительно меньше, чем в три раза. Видимо, основная причина заключается в резком росте отказных решений о продлении временного убежища гражданам Афганистана.

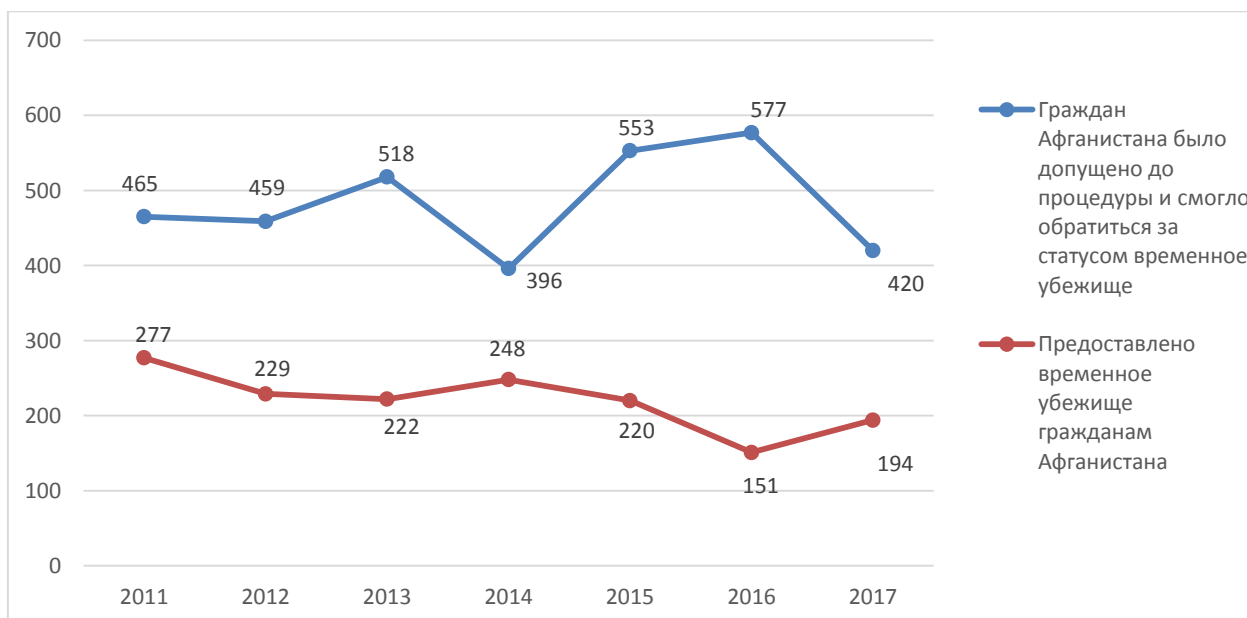


Диаграмма 20. Число граждан Афганистана, которым удалось обратиться с заявлением о предоставлении статуса временного убежища, а также граждан Афганистана, кто получил этот статус в Российской Федерации на конец года с 2011 по 2017 гг. (согласно данным ФМС России и МВД РФ)

Если суммировать количество граждан Афганистана, которые имели статус беженца или временного убежища на конец 2017 года (761 человек), то это минимальное значение за

все время за которое в распоряжении Комитета «Гражданское содействие» есть статистические данные ФМС России и МВД РФ по этой стране (с 2008 года).

Печальные антирекорды российских миграционных служб в 2017 году, а также показатели по беженцам из отдельных стран, свидетельствуют о дальнейшей деградации института убежища в России и превращении миграционной службы в антимиграционный репрессивный орган. Все более важное, почти исключительное место у чиновников, работающих в сфере миграции, занимает не то, как помочь оказавшимся в беде и ищущим убежище в России людям, а то, как им с помощью бюрократических инструментов осложнить пребывание в этой стране, как их вынудить куда-нибудь уехать. Это сказывается на числе официальных беженцев в России и на количестве тех, кому удается обратиться за временным убежищем. Все это вызывает серьезную тревогу и глубокую озабоченность.

В то же время ситуация с беженцами в мире остается очень тяжелой, число людей, вынужденных покинуть свои страны, растет, и это призывает к преодолению и отказу от ограниченного, ущербного и часто антигуманного мышления в рамках неких национальных интересов отдельной страны, к пониманию, что настоящая человеческая сила государства заключается не в разрушительной мощи оружия и участии в кровавых конфликтах, а в числе тех людей, кому государство дает убежище, помогает пережить их беды, вне зависимости от цвета кожи, пола, возраста, социального положения и гражданства. Но речь идет не только о призыве к благотворительности по отношению к беженцам со стороны государства. Гуманное отношение и правовая защита беженцев должны следовать из взятых на себя Российской Федерацией международных обязательств, которые чиновники почему-то так часто считают необязательными, пытаясь отделиться имитацией деятельности, либо открыто глумясь и попирая основы правового общества.