

В 2017 году возросло число обращений в Комитет «Гражданское содействие» по недопуску детей в школы

Все больше иностранных и российских граждан обращаются в Комитет «Гражданское содействие» из-за того, что директора московских и подмосковных школ отказывают в зачислении их детей. Так, в 2017 году к нам обратились граждане одиннадцати стран, дети которых столкнулись с нарушением права на образование. Наиболее распространенная причина отказа в зачислении все та же – отсутствие регистрации по месту жительства или пребывания. Нередко также бывает, что директора отказывают из-за отсутствия регистрации со сроком «от года» или по причине сомнения у администрации школы в праве того или иного иностранного гражданина на пребывание в России.

Комитет «Гражданское содействие» неоднократно писал о незаконности подобных отказов, о том, что требование предъявления свидетельства о регистрации – грубое нарушение, а администрация школы и органы образования в принципе не могут и не должны задаваться вопросом о праве или об отсутствии оно у того или иного гражданина на пребывание в России. Подробно ситуация с доступом к школьному образованию в России была описана в [докладе «Всеобщее право не для каждого»](#), опубликованном Комитетом в мае 2017 года. Но, несмотря на многочисленные законы, международные конвенции, решение Европейского суда по правам человека и Верховного суда РФ, в некоторых школах упорно продолжают отказывать детям без регистрации в праве на образование, а в Москве система отказов поставлена на поток и реализована в процедуре записи через Портал Госуслуг.

Если не считать десятки семей сирийских беженцев в Ногинске и Лосино-Петровске, то в офис Комитета «Гражданское содействие» в Москве в течение 2017 года по вопросу нарушения права на образование обратилось **42 семьи с 61 ребенком**, право на образование которых было нарушено. Из них 5 детей уже учились в школе, но у них начали требовать свидетельство о регистрации в качестве условия для продолжения обучения. Родители остальных 56 детей столкнулись с отказами по зачислению в школы. Таким образом число детей, чье право на образование было нарушено и чьи родители обратились в Комитет «Гражданское содействие», достигло максимального значения, начиная с 2014 года, когда мы начали вести такую статистику.

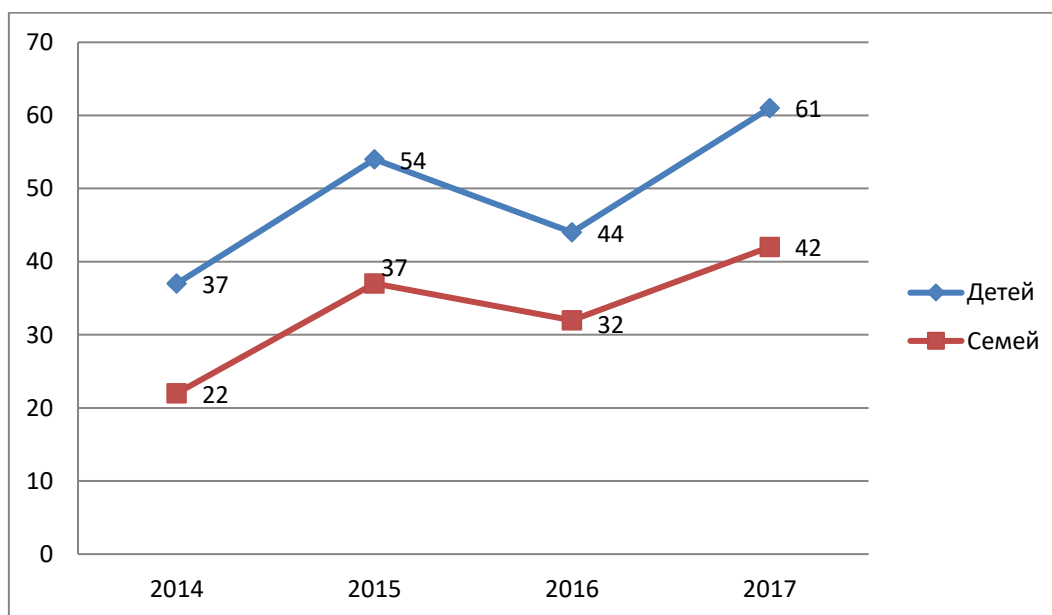


График 1. Число обращений в Комитет «Гражданское содействие» о нарушении права на образование (без учета заявителей из Ногинска и Лосино-Петровска)

За четыре года в Комитет «Гражданское содействие» пришли родители почти двухсот детей, право на школьное образование которых было нарушено. Почти половина из них - граждане Афганистана. Последнее объясняется долгой работой «Гражданского содействия» с беженцами из этой страны. Небольшое число обратившихся граждан Центральной Азии связано не с отсутствием проблемы, а с низким уровнем распространения среди иностранных граждан этой группы информации о работе Комитета. В силу этих и других причин представляемая статистика не может претендовать на отражение ситуации в целом. Но цифры указывают на то, что проблема существует и что те группы иностранных граждан, с которыми работает Комитет «Гражданское содействие», часто сталкиваются с нарушением права их детей на школьное образование.

Страна исхода	2014	2015	2016	2017	Всего
Афганистан	19	18	21	23	81
Белоруссия	-	1	2	3	6
Грузия	1	-	2	-	3
Египет	-	-	2	-	2
Йемен	-	-	1	-	1
Камерун	-	-	1	1	2
Конго	1	1	-	-	2
Казахстан	-	-	-	1	1
Кыргызстан	-	1	1	1	3
Молдова	1	-	-	3	4
Пакистан	-	1	-	-	1
Россия	-	4	-	7	11
Сирия	3	5	3	3	14
Таджикистан	2	6	4	9	21
Узбекистан	4	8	2	5	19
Украина	6	9	5	5	25
Детей	37	54	44	61	196
Семей	22	37	32	42	82

Таблица 1. Число детей с указанием стран гражданства, по которым в Комитет «Гражданское содействие» поступили обращения о нарушении их права на образование (без учета заявителей из Ногинска и Лосино-Петровска)

В силу расположения офиса Комитета «Гражданское содействие» подавляющее большинство заявителей с их детьми обращались к нам, проживая в Москве и Московской области. Даже не считая заявителей из Ногинска и Лосино-Петровска, обращает на себя внимание рост в 2016 и 2017 году заявителей из Московской области. Действительно, мы все чаще слышим о том, что беженцы, у которых нет регистрации и/или которые находятся в процедуре определения статуса, во все большем числе районов Московской области сталкиваются с проблемами при записи их детей в школы.

Регион проживания ребенка на момент обращения	2014	2015	2016	2017	Всего
Москва	24	48	31	42	145
Московская область	13	0	13	17	43
Другой регион России	-	6	-	2	8

Таблица 2. Число детей, чьи права на образования были нарушены и чьи родители обратились в Комитет «Гражданское содействие» по регионам (без учета заявителей из Ногинска и Лосино-Петровска)

Как можно видеть в **Таблице 3**, только в случае 126 детей из 196, по поводу которых их родители обратились в Комитет «Гражданское содействие», проблема с нарушением права на школьное образование, насколько мы знаем, была разрешена в России. В 20 случаях проблема с доступом в школу до сих пор остается, в некоторых случаях заявители были вынуждены отправить детей учиться в другую страну. Графа «Заявитель перестал выходить на связь» в большинстве случаев также означает переезд беженцев из России в другую страну, хотя у нас и нет стопроцентного подтверждения этому. Отъезд беженцев из России был особенно заметным в 2015 году, когда часть из них смогла уехать в Европу, [перевравшись через российско-норвежскую границу](#).

Результат на 31 декабря 2017 года	2014	2015	2016	2017	Всего
Заявитель перестал выходить на связь (возможный выезд из России)	19	13	5	1	38
На данный момент проблема решена	18	33	31	44	126
Отправили детей учиться или уехали с детьми в другую страну	-	7	3	2	12
Не решена проблема	-	1	5	14	20
Детей	37	54	44	61	196

Таблица 3. Ситуация с решением проблемы заявителей Комитета «Гражданское содействие» по защите права на образование на 31 декабря 2017 года (без учета заявителей из Ногинска и Лосино-Петровска)

Из 196 детей, родители которых обратились в Комитет «Гражданское содействие», подавляющее большинство – 173 ребенка, столкнулись именно с отказом их приема в школу по причине отсутствия регистрации, либо неурегулированного миграционного статуса. Еще в отношении 23 детей были угрозы отчисления со стороны администраций школ из-за окончания срока регистрации.

Среди тех случаев, когда проблема была решена, первое место, 83 случая (60+23), занимает устройство детей в школу после письменных обращений сотрудников Комитета «Гражданское содействие» в школы, переговоров с директорами и представителями управлений образования, а в нескольких случаях и после судебных процессов. Часть заявителей после консультации, истребовали путь сделать регистрацию по месту жительства

или пребывания. Несколько семей решили отправить детей или уехать с ними из Москвы в другой регион России, а также устроили детей учиться на платной основе.

Как решилась проблема (число детей)	2014	2015	2016	2017	Всего
Дети зачислены в школу после помощи Комитета «Гражданское содействие»	1	11	19	29	60
После консультации заявителю удалось решить вопрос с регистрацией	8	9	4	9	30
Дети получили доступ к школе, но в другом регионе	1	6		1	8
Были угрозы отчисления, но после помощи «Гражданского содействия» угрозы прекратились и дети продолжили	7	5	7	4	23
Устроились учиться на платной основе	1	1			2
Иное		1	1	1	3
Всего	18	33	31	44	126

Таблица 4. *Результат решения проблемы заявителей Комитета «Гражданское содействие» по доступу к школе на 31 декабря 2017 года (без учета заявителей из Ногинска и Лосино-Петровска)*

Подводя итог за 2017 год, следует сказать, что проблема с доступом в школы по-прежнему стоит очень остро. Родителям без свидетельства о регистрации порой очень сложно, а иногда и невозможно без квалифицированной помощи устроить детей в школы. Особой проблемой также остается Решение Верховного Суда РФ от 27 августа 2015 года, установившего, что отсутствие регистрации у родителей и/или ребенка «не может являться основанием для отказа в приеме ребенка в образовательную организацию при наличии в ней свободных мест», некоторыми директорами и чиновниками из управлений образований по-прежнему продолжает игнорироваться. Не считая детей сирийских беженцев в Ногинске, на начало 2018 года нерешенным остается вопрос с зачислением 20 детей. Из них четыре ребенка вместе с родителями ждут переселения в другую страну, отчаявшись устроиться в России. По отказам в зачислении в школы в отношении еще пяти детей с помощью наших юристов поданы иски в суды. Несколько семей трудовых мигрантов рассматривают вариант с возвращением их детей в страну-исхода.