

ОТЧЕТ
Комитета «Гражданское содействие»
о работе в 2012 году

I. Общественно-политический контекст

1. Работа Правительственной Комиссии по миграционной политике и Совета при Президенте РФ по правам человека

В 2012 году по сравнению с предыдущим годом существенно сузились возможности диалога Комитета с властями и влияния на государственную политику в области миграции. Созданная в сентябре 2009 г. по предложению председателя Комитета С.А.Ганнушкиной Правительственная Комиссия по миграционной политике, на которую Комитет возлагал большие надежды, продолжала существовать формально, но фактически в 2012 году ни разу не созывалась.

С.А.Ганнушкина активно участвовала в работе Совета при Президенте России по правам человека. 19 апреля 2012 г. по ее инициативе были проведены слушания по проблемам миграционной политики с участием директора ФМС России К.О.Ромодановского, представителей МИД России, Государственной Думы, УВКБ ООН, российской общественности. По итогам слушаний были сделаны рекомендации о мерах по решению наиболее острых проблем миграционной политики (см.: http://www.president-sovet.ru/structure/consolidation_group/materials/rekomendatsii_soveta_problemy_migratsion_noy.php). Однако, после того, как 4 марта 2012 года президентом России вновь стал В.В.Путин, который в ходе избирательной кампании делал реакционные заявления по вопросам внутренней политики и миграции и выборы которого сопровождались массовыми нарушениями избирательного законодательства, С.А.Ганнушкина приняла решение о выходе из состава Совета.

2. Политические тенденции в сфере миграции

Предвыборные заявления В.В.Путина в 2012 году стали воплощаться в жизнь сразу после его избрания. 7 мая, в день инаугурации нового президента, вступил в силу приказ Министерства образования и науки РФ № 107 от 15 февраля 2012 года «Об утверждении Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения». Согласно этому приказу, в 1-й класс предписывается принимать только детей, которые зарегистрированы по месту жительства в данном населенном пункте. Мы узнали об этом приказе, когда к нам обратился беженец, которому отказали в приеме ребенка в школу. Комитет подготовил правовой анализ приказа и начал против него общественную кампанию. 31 мая в Независимом пресс-центре была проведена пресс-конференция под названием «Министерство образования против образования», которая привлекла очень небольшое число представителей СМИ. Тем не менее, пресса постепенно включилась в обсуждение этого приказа: помимо информации о пресс-конференции в интернете (сайт Комитета, «Грани.Ру» и др.), в газете «Коммерсант» появилась статья «Маленькие крепостные» писателя Валерия Панюшкина, основанная на наших материалах (№103 (4888), 08.06.2012; <http://www.kommersant.ru/doc/1945142/print>). Журнал «Русский Репортер» 19 июня организовал обсуждение приказа в клубе «Завтра», в котором принял участие замминистра образования И.М.Реморенко. 14 июня в журнале был опубликован отчет об этом мероприятии, в заглавии которого были вынесены слова замминистра: «На одному ребенку не будет отказано...»

(<http://rusrep.ru/article/2012/06/19/shcool/>). 28 июня Минобрнауки разослало письмо № ИР-535/03, в котором разъясняется, что применение приказа № 107 не должно приводить к нарушению права детей на образование (www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70094560/). Это – важный успех, достигнутый благодаря сотрудничеству с прессой.

С 1 декабря вступил в силу федеральный закон "О внесении изменений в ст.131 федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в РФ" и ст.272 закона РФ "Об образовании", который обязывает мигрантов, желающих работать в сфере жилищно-коммунального хозяйства, розничной торговли или бытового обслуживания, подтверждать знание русского языка. Все предупреждения, что принятие этого закона не приведет ни к чему, кроме роста уровня коррупции, были проигнорированы. Одновременно на рассмотрение Государственной Думы поступил еще более одиозный законопроект, вводящий уголовную ответственность за нарушения в сфере регистрации (т.н. закон «о резиновых квартирах»).

Некоторый диссонанс в эту тенденцию внесло принятие закона № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», упростившего процедуру получения гражданства России для граждан бывшего СССР, ранее имевших необоснованно выданные российские паспорта, а также для граждан бывшего СССР, прибывших в РФ до 1 ноября 2002 года, не приобретших иного гражданства, и их детей.

2. Сотрудничество с ФМС России

Комитет сотрудничает с ФМС России с момента ее создания, продолжалось наше сотрудничество и в 2012 году, оно нередко позволяло нам помогать в решении конкретных проблем беженцев, но никаких существенных позитивных сдвигов в работе этого ведомства, как и в нашем сотрудничестве с ним за это время не произошло.

Чаще всего нам приходится обращаться в ФМС России в связи с многочисленными жалобами мигрантов на нарушения их прав со стороны ее территориальных органов, в основном — в миграционных службах Москвы и Московской области. Вот основные нарушения, с которыми сталкиваются мигранты:

- отказы в доступе к процедуре (тем, кто ранее получал отказ в признании беженцем и предоставлении временного убежища, мигрантам без удостоверений личности, или без нотариально заверенных переводов паспортов, из-за отсутствия в МС переводчиков и др.)

- профанация процедуры определения статуса (недоброжелательный, предвзятый, нацеленный на уличение заявителя во лжи или каких-либо иных неблагоприятных поступках, при этом часто поверхностный, не затрагивающий существа заявления опрос, недобросовестный перевод, непредоставление беженцам обратного перевода интервью и возможности вносить исправления и дополнения и др.),

- неполноценное медицинское обследование в рамках процедуры, использование недостоверных медзаключений, полученных в результате этого обследования, для принятия решений об отказе в предоставлении убежища по состоянию здоровья,

- создание беженцам затруднений в обжаловании решений УФМС путем отказа беженцам в ознакомлении с материалами их личных дел, невыдачи или несвоевременной выдачи мотивированных отрицательных решений,

- невыдача или несвоевременная выдача и продление документов,

- предоставление убежища на условиях коррупции — крайне распространенное злоупотребление, на которое постоянно жалуются мигранты,

- необоснованные стандартные отказы в предоставлении статуса беженца и временного убежища - без конкретного анализа дела заявителя, без привлечения имеющей к его делу отношение страноведческой информации и учета рекомендаций УВКБ ООН.

Чтобы предотвращать нарушения прав мигрантов на доступ к процедуре и в ходе проведения процедуры, Комитет организовал регулярное сопровождение лиц, ищущих убежище, сотрудниками Комитета и юристами ПЦ «Мемориал» в московской и областной миграционной службах. По большинству зафиксированных нарушений Комитет направляет жалобы в ФМС России, в отдельных случаях — в суд. В УФМС по г. Москве наше присутствие постоянно воспринимается с крайним раздражением.

Проявлением негативного отношения к Комитету стало, очевидно, инициированное сотрудниками московской МС обращение члена Общественной Палаты Г.В.Федорова в Генеральную прокуратуру РФ с заявлением о том, что Комитет «осуществляет комплекс мер ...по легализации пребывания на территории России преступников», причем делает это в массовом порядке. Не утруждая себя проведением проверки Тверская межрайонная прокуратура вынесла в адрес председателя Комитета С.А.Ганнушкиной. В настоящее время С.А.Ганнушкина обжалует предостережение Тверской прокуратуры в судебном порядке.

По поводу нарушений прав мигрантов в УФМС России по г. Москве мы постоянно обращались в Управление ФМС России по гражданству, в ведение которого находятся и вопросы предоставления убежища, и довольно часто находили понимание у сотрудников этого Управления: по нашим обращениям проводились проверки работы УФМС, давались поручения по конкретным делам. Обжалование отказов в статусе беженцев и временном убежище в ФМС России было более эффективным, чем в суде. Однако, в 2012 году ситуация заметно изменилась. ФМС заняла позицию защиты любых решений УФМС, даже откровенно неграмотных и грубо тенденциозных. При этом ФМС отказалась от содержательного рассмотрения жалоб и вместо развернутых аргументированных решений стала выдавать короткие немотивированные стандартные отказы.

Тем не менее, необходимо отметить, что к середине 2012 года количество отмеченных выше нарушений прав мигрантов в УФМС России по г. Москве стало заметно меньше. Очевидно, наши усилия, а также усилия наших коллег из других НПО и УВКБ ООН по борьбе с нарушениями прав мигрантов в УФМС по г. Москве, дает некоторые результаты.

Однако, осенью 2012 года в связи с наплывом беженцев из Сирии проблема доступа к процедуре в УФМС по г. Москве и Московской области вновь обострилась: сирийцам стали отказывать в доступе, ссылаясь на отсутствие переводчика с арабского языка. Чтобы решить эту проблему, мы сопровождая некоторых из них в УФМС, одновременно организовали кампанию по подаче сирийцами в УФМС письменных заявлений о приеме с участием переводчиков. Очевидно, это сыграло свою роль: к концу года отказы в приеме из-за отсутствия переводчиков прекратились. В то же время появились и первые отказы сирийцам в статусе беженца и временном убежище. Эти решения полностью игнорируют Позицию УВКБ ООН с рекомендацией ко всем странам воздержаться от возвращения беженцев в эту страну, в которой идет кровопролитная гражданская война.

В Москве также фактически заблокированы и механизмы, позволяющие признанным беженцам и лицам, получившим временное убежище, упрочить свое правовое положение и интегрироваться в РФ: у беженцев под различными предлогами не принимают документы на гражданство РФ, лицам, имеющим временное убежище, отказывают в выдаче квот на получение РВП.

Управление по организации визовой и регистрационной работы ФМС России, всегда было наиболее открытым к сотрудничеству с нами подразделением ФМС. В основном, мы обращаемся в это управление по проблемам легализации лиц без гражданства (ЛБГ) Практически во всех случаях, когда нам удавалось убедительно обосновать необходимость

легализации того или иного лица без выезда из РФ, это управление шло нам навстречу, давало соответствующие поручения территориальным УФС.

3. Ухудшение условий работы российских НПО

Ярким проявлением антидемократического курса президента Путина стал принятый в спешном порядке федеральный закон № 121 от 20.07.2012 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента», именуемый в обиходе «законом об иностранных агентах». Этот закон вступил в силу 20 ноября 2012 года. Совершенно очевидно, что последствия его принятия будут разрушительными для всего гражданского общества России. Хотя «Гражданское содействие» как благотворительная организация, не ведущая политической деятельности, прямо не подпадает под действие закона, при желании он может быть использован для того, чтобы усложнить, либо положить конец работе Комитета. Принятие этого закона поставило коллектив Комитета перед выбором: подчиниться явно неправомерному закону и добровольно приклеить на себя ярлык «иностранного агента», либо присоединиться к акции гражданского неповиновения закону об «иностранных агентах», инициированной Правозащитным центром «Мемориал».

16 октября 2012 года было проведено открытое собрание руководящего органа организации — комитета, - на котором было принято решение о присоединении к акции гражданского неповиновения в отношении этого закона. Во исполнение этого решения «Гражданское содействие» выступило одной из 11-ти организаций- заявителей жалобы в Европейский суд по правам человека, в которой указывается, что названный закон нарушает права, гарантированные статьями 10, 11, 14 и 18 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Жалоба была направлена в ЕСПЧ 6 февраля 2013 года.

Несмотря на очевидное общее ухудшение условий работы НПО в 2012 году, именно в этом году Комитету — благодаря участию С.А.Ганнушкиной в Совете по правам человека - удалось решить одну из своих насущных внутренних проблем. С 1998 года Комитет занимает подвальное помещение, расположенное рядом со станцией метро «Новослободская», предоставленное Департаментом имущества г. Москвы (аренда по льготной цене). Это помещение многие годы служило важнейшим условием нашей работы, однако из-за его маленьких размеров мы постоянно испытывали серьезные трудности. Комитет несколько раз безуспешно обращался в Правительство Москвы с просьбами о предоставлении нового помещения.

Процесс получения Комитетом дополнительного помещения наглядно демонстрирует механизм принятия и реализации решений в нашей стране. В июле 2011 года на встрече Совета по правам человека с Президентом Д.А.Медведевым председатель Совета М.А.Федотов в качестве примера упомянул о проблемах «Гражданского содействия» с получением нового помещения. Буквально на следующий день С.А.Ганнушкину стали настоятельно приглашать в Департамент имущества Москвы, чтобы предложить новое помещение. Однако затем процесс согласований тянулся еще целый год, и только в июле 2012 года мы смогли въехать в новое помещение.

II. Работа общественной приемной для мигрантов

Основным направлением работы и формой деятельности Комитета в 2012 году, как и прежде, являлась работа общественной приемной, осуществляемая при финансовой поддержке со стороны УВКБ ООН в рамках проекта «Социальное консультирование лиц в ведении УВКБ ООН».

1. Описание получателей помощи

Состав получателей помощи в 2012 году по сравнению с предыдущим годом претерпел незначительные изменения.

	2011 год		2012 год	
	Чел.	%	Чел.	%
Всего	2844 чел.*		2636 чел.*	
По категориям				
беженцы	2005	70,5	1923	73,0
ЛБГ	145	5,1	82	3,0
ВПЛ	73	2,6	84	3,2
Другие	621	21,8	547	20,8

- Без учета посетителей, обращавшихся только за одеждой и театральными билетами.

По сравнению с 2011 годом, в 2012 году:

- несколько сократилось общее число мигрантов, обратившихся в «Гражданское содействие», что может означать определенную стабилизацию целевой группы проекта; кроме того, в третьем квартале 2012 года прием сократился из-за переезда в новое помещение;

- доля беженцев и лиц, ищущих убежищ несколько возросла: возможно, за счет притока во втором полугодии беженцев из Сирии;

- продолжало уменьшаться число ЛБГ, что может быть результатом работы ФМС России, в том числе – в сотрудничестве с нашей организацией – по легализации этой категории мигрантов,

- почти исчезнувшая в прошлом году категория ВПЛ вновь обнаружила тенденцию к росту, что является неизбежным следствием ситуации в Чеченской Республике.

В 2012 году продолжал увеличиваться дисбаланс между мужчинами и женщинами, который впервые появился в 2010 году:

возрастная группа	мужчины		женщины		всего	
	число	%	число	%	число	%
0-4	126	4,7	128	4,9	254	9,6
5-11	158	6	138	5,2	296	11,2
12-17	106	4	91	3,5	197	7,5
18-59	1212	46	605	23	1817	69
> 60	34	1,3	38	1,4	72	2,7
всего	1636	62	1000	38	2636	100

2. Механизм реализации проекта

До переезда в новое помещение на Олимпийском проспекте приемная Комитета была открыта 3 раза (25 часов) в неделю, в новом помещении прием ведется 4 раза (34 часа) в неделю.

Работа с лицами, ищущими убежище занимает большую часть времени сотрудников Комитета. В случае обращения за помощью лиц, ищущих убежище, после краткого собеседования на общем приеме, назначается день проведения интервью, затем проводится обсуждение интервью несколькими сотрудниками, по результатам которого принимается решение о поддержке данного дела, тактике его ведения и закрепление его за конкретным сотрудником (соцработником и/ или юристом). В случаях, когда у беженцев возникают проблемы с доступом к процедуре, мы сопровождаем их в МС при подаче заявлений о предоставлении статуса беженца или временного убежища. Перед интервью в УФМС проводятся консультации, оказывается помощь в сборе и переводе документов. В случае нарушения прав беженцев на доступ к процедуре направляются жалобы в ФМС России, прокуратуру или суд. Отказы в статусе и временном убежище обжалуются в ФМС России и в суд: беженцам составляются заявления, во многих случаях беженцев сопровождают в суде юристы ПЦ «Мемориал». В случаях завершения национальной процедуры определения статуса с отрицательным результатом проводится обсуждение дела и принимается решение о поддержке повторного обращения беженца за убежищем, подаче его документов на переселение в третью страну, подготовке жалобы в Европейский суд по правам человека, либо о прекращении работы по делу.

Работа с ЛБГ также предполагает проведение подробного собеседования или интервью, по итогам которого даются рекомендации по сбору документов, подтверждающих факт длительного постоянного проживания в РФ, при необходимости оказывается помощь в получении этих документов, составляются обращения в ФМС России, в отдельных случаях организуется сопровождение ЛБГ при обращении в ФМС и его территориальные органы. При отсутствии согласия со стороны ФМС легализовать ЛБГ во внесудебном порядке, оказывается помощь в установлении факта постоянного проживания в суде.

Работа с другими категориями мигрантов в основном представляет собой консультирование на приеме, письменные и устные обращения в различные инстанции.

Помощь в решении социальных проблем (доступ к социальной и медицинской помощи, образованию и др.) оказывается всем категориям мигрантов путем консультирования, письменных и устных обращений в различные инстанции, привлечения юристов для защиты их прав в судебном порядке.

В общей сложности в 2012 году:

- было предоставлено 1715 консультаций,
- активное содействие в защите прав оказывалось 997 раз,
- в том числе 117 раз проводилось сопровождение беженцев в МС,
- юристы Комитета и ПЦ «Мемориал» приняли участие в 327 судебных заседаниях по делам беженцев и ЛБГ,
- 36 беженцев при поддержке Комитета смогли получить убежище в РФ (2 — статус беженца, 34 — временное убежище).

В необходимых случаях при наличии средств мигрантам оказывается материальная помощь на решение наиболее острых проблем (питание, приобретение медикаментов и оплату медуслуг, получение документов, проезд и др.), а также помощь продуктами, одеждой и т.п.

Вид помощи	Размер помощи	Источник
медикаменты	61 человек на сумму 122 945,6 руб	Благотворительный фонд «Дорога вместе»
Оплата медуслуг	38 человек на сумму 169 150 руб.	Благотворительный фонд «Дорога вместе»
Консультации врачей-волонтеров	28 человек	
Денежная помощь	278 семьям на сумму 2732141,55 руб.	CCFD, Amnesty International, Доверительный фонд ООН в помощь жертвам современных форм рабства, Фонд «Память. Ответственность. Будущее», частные пожертвования.
Продукты	24 кг конфет 37 коробок печенья, 58 куличей	пожертвования
Одежда новая	30 семей 70 штук	пожертвования
Одежда обувь, предметы домашнего обихода second hand	826 семей	пожертвования

III. Проект «Правовая и социальная помощь трудовым мигрантам»

В 2012 году Комитет реализовал уже 5-й проект такого рода, финансируемый Институтом Открытое общество. В рамках проекта проводилось индивидуальное и групповое консультирование и просветительская работа в форме распространения листовок «Не работай без договора!» (на узбекском, таджикском, киргизском и русском языках).

В 2012 году в Комитет поступило 65 заявлений (176 человек) по трудовым спорам, связанным с невыплатой заработной платы, с нарушением условий труда и миграционного порядка. Общая задолженность по новым обращениям 2012 года составила 6773609 рублей. Благодаря переговорам с работодателями нами было возвращено 1294600 рублей.

Важным успехом проекта мы считаем создание практики судебного разрешения трудовых споров мигрантов с работодателями. До сих пор сделать такого рода конфликты предметом судебного разбирательства удавалось чрезвычайно редко, так как мигранты не могли представить в суд необходимых доказательств, да и психологически не были готовы отстаивать свою правоту в суде. В 2012 году юристами проекта было выиграно два судебных процесса по установлению факта наличия трудовых отношений и задолженности по заработной плате (общая сумма – около 400 000 рублей).

В рамках проекта также проводилось сопровождение уголовных дел с участием трудовых мигрантов: дела по сфабрикованным обвинениям против мигрантов, по насильственным преступлениям против мигрантов на почве ненависти, а также по нарушениям прав мигрантов и преступлениям со стороны сотрудников правоохранительных органов. В 2012 году в производстве Комитета находилось 21 уголовное дело. В пяти из них удалось добиться успеха.

Ключевым же делом проекта стало дело о рабстве в магазине «Продукты», расположенном в московском районе Гольяново. Здесь на протяжении многих лет работники трудились без оплаты, подвергались истязаниям, жили в подвальном помещении магазина, не имели возможности поехать домой или созвониться с родственниками, и даже просто выйти из магазина. В порочный круг преступлений были вовлечены и местные органы правопорядка, санэпидемстанция и пр.

Родители одной из пострадавших обратились за помощью к активистам движения «Альтернатива, которые и организовали «освобождение рабов». Далее, поддержкой дела стал заниматься Комитет: организовал адвокатскую защиту пяти пострадавшим девушкам и всем свидетелям, проживание тем, кому необходимо было оставаться в Москве на время следствия, ведет постоянное освещение проекта в интернете и СМИ. Сотрудники комитета помогают потерпевшим с правовым статусом, с медицинским обследованием и лечением.

В 2012 году было направлено 5 жалоб по двум делам в Европейский суд по правам человека. 4 июня 2012 года совместно с Международным центром правовой защиты прав человека Interrights (Лондон) был организован экспертный круглый стол по вопросам обращения в Европейский суд по 4 статье – принудительный труд.

3-4 сентября совместно с Правозащитным центром «Мемориал» был проведен семинар по проблемам трудовой миграции. На семинаре выступали не только представители НПО, но и государственных органов: Государственной инспекции по труду, ФМС России и Прокуратуры города Москвы.

6 ноября 2012 года Комитет «Гражданское содействие» и Центр социально-трудовых прав в рамках совместного проекта «Развитие возможностей защиты трудовых прав работников» провели экспертный круглый стол с участием представителей Минобрнауки, образовательных учреждений, Посольства Киргизии в РФ, МОМ и различных НПО, посвященный новому закону об обязательном получении трудовыми мигрантами сертификатов о знании русского языка.

IV. Проект «Остановим преступления на почве ненависти!»

В рамках проекта, финансируемого немецким фондом «Память. Ответственность. Будущее», проводится мониторинг преступлений на почве расовой, религиозной и национальной ненависти и оказывается помощь жертвам таких преступлений. Организована информационная линия, по которой все, кто пострадал от нападения могут получить оперативную информацию о необходимых действиях и возможности получения помощи. Напечатано 5000 листовок с номером телефона информационной линии, необходимыми телефонами экстренной помощи и краткими сведениями о возможностях помощи в рамках проекта.

В связи с нападениями на почве ненависти на приеме в 2012 году было **проконсультировано 70 человек**, преимущественно беженцы и мигранты из Афганистана, но также из африканских стран и Центральной Азии.

Из пяти намеченных в плане проекта дел, где мы можем оказать адвокатскую поддержку, в 2012 году образовалось **4 кейса**. Общее количество потерпевших составляет **8 человек**. Все дела находятся в стадии расследования.

Пострадавшим от нападений на почве ненависти в рамках проекта предоставлялась не только правовая, но также психологическая, медицинская (8 человек) и гуманитарная помощь (3 человека).

Кроме того, проводится опрос посетителей приемной Комитета «Гражданское содействие» о фактах нападений на них по мотивам национальной, религиозной и иной ненависти за время пребывания в России. За год положительно на данный вопрос ответили 94 человека.

В течение 2012 года было проведено два семинара. 13 марта для юристов и социальных работников Комитета. На нем Александр Верховский, руководитель центра СОВА, рассказал о подходах и методах работы с жертвами нападения на почве ненависти, о проблемах классификации мотивов и пр. Второй семинар, включенный в общий круглый стол по проблемам трудовой миграции, был посвящен профессиональным проблемам работы с жертвами нападений на почве ненависти.

V. Центр адаптации и обучения детей беженцев

Это молодежное объединение, основная задача которого – подготовка детей беженцев к обучению в московских школах путем помощи им в ликвидации пробелов знаний по различным предметам и содействия их интеграции в новой среде. В первом полугодии в Центре продолжались обычные занятия: состоялись 840 уроков, занимались с 46 детьми 54 волонтер. Во втором полугодии занятия в Центре начались позже обычного — в октябре, так как в помещение Центра, в котором ранее располагалась приемная Комитета, силами волонтеров переоборудовалось для работы с детьми. Во втором полугодии Центр посещали 43 ребенка, с ними занимались 53 волонтера, всего было проведено 652 урока.

Центр работает преимущественно с детьми и подростками, и занятия проводятся, как правило, индивидуально. В последний год, однако, существует исключение из этого правила: проходят групповые занятия по русскому языку для взрослых беженцев. В 2012 году эти занятия посещали 10 человек.

Продолжались индивидуальные психотерапевтические и развивающие занятия с психологом для детей и подростков.

Во втором полугодии, помимо регулярных индивидуальных занятий, проводились также групповые занятия с детьми, посвященные определенной теме (самовосприятие, диета и др.) и собирающие вместе детей разного возраста. На эти занятия-обсуждения приглашались также московские школьники, коренные жители Москвы, что способствует социализации детей-мигрантов.

Навыки общения, память, моторика развиваются на субботних занятиях для детей младшего возраста (от 5 до 11 лет), умение обсуждать проблемы, их анализировать развивается на еженедельных показах и обсуждениях фильмов, принадлежащих к мировой, российской классике.

В конце февраля состоялся семинар для волонтеров, где обсуждалась презентация «Модель психолого-педагогического сопровождения ребенка-мигранта в русле инклюзивного образования», подготовленная психологам гимназии № 1540 Софьей Розенблюм.

В 2012 году, для детей, посещающих Центр, проводились развлекательные мероприятия: в апреле - экскурсия в музей игр, в мае – пикник по случаю окончания учебного года, во втором полугодии было несколько праздников: по случаю начала учебного года, Хеллоуин и Новый год со спектаклем, конкурсами и подарками.

В январе — феврале работа Центра осуществлялась за счет средств проекта, который финансировался Благотворительным фондом «Дорога вместе». С марта и до конца года работа Центра велась исключительно на небольшие частные пожертвования.

VI. Программа «Просвещение в области прав человека на Северном Кавказе»

В первом полугодии 2012 году была завершена работа по первой такой, осуществлявшейся при поддержке Норвежского Хельсинкского Комитета Работа

1. Повышение квалификации участников программы:

были организованы курсы английского языка для выпускников программы-активистов из Чечни и Ингушетии, оказана индивидуальная поддержка (организационная и финансовая) 2 участникам программы из Чечни для участия в международных образовательных мероприятиях в Беларуси и в Грузии, был организован и частично финансируется семинар по проектному менеджменту в Германии для выпускников программы-активистов из Чечни и Ингушетии.

2. Образовательные мероприятия

- Организован семинар по правам человека для выпускников наших школ межкультурного взаимодействия из Ингушетии и Северной Осетии (всего 23 человека).

- Совместно с аппаратом уполномоченного по правам человека Ингушетии, при участии главы республики Ю.Евкурова и министра внутренних дел РИ Трофимова были проведены круглый стол и семинар для сотрудников МВД Ингушетии на тему «Сотрудники МВД на службе прав человека». Это были пилотные мероприятия, направленные на подготовку сотрудничества в области обучения правам человека сотрудников МВД.

3. Миротворческая деятельность

Был реализован проект «Личные воспоминания о чеченской войне», в рамках которого волонтеры Комитета «Гражданское содействие» из Москвы проводили беседы-интервью методом «Устной истории» у очевидцев и участников войны в Чечне. Было собрано 17 интервью, по материалам которых подготовлена публикация.

4. Проектная деятельность

В республике Ингушетия силами участников программы были реализованы следующие проекты : газета «Белая ворона» (2-й выпуск молодежной газеты), проект «Первая помощь» (семинар по оказанию срочной медицинской помощи пострадавшим во время несчастных случаев и терактах), проект «Выявление невидимого» (психологический семинар по коммуникации и повышению самооценки для молодых людей с инвалидностью), проект по мониторингу проблемы наркомании среди молодежи.

В Чеченской республике силами участников программы были реализованы следующие проекты: «Противодействие коррупции через просвещение» (2 семинара для студентов по правовым основам получения госуслуг, в том числе через интернет), «Я имею право» (3 семинара по правам человека для школьников из 3 школ), «Межкультурное взаимодействие для школьников» (10 семинаров по межкультурному взаимодействию для школьников в 8 школах), «Информирование о правах и обязанностях детей, живущих в постконфликтных ситуациях» (2 семинара по правам человека для школьников, 1 продвинутый семинар по методике форум-театра для отобранной группы участников, 5 мини-семинаров для школьников по методу форум-театра), «Первый шаг — путь примирения» (5 семинаров для школьников по теме межкультурного взаимодействия и толерантности), клуб «Знай свои права» (цикл просветительских мероприятий со школьниками, учителями, родителями в Средней школе им. Лорсанова).

В конце 2012 года Комитет приступил к реализации второй программы, рассчитанной на три года.

VII. Проект «Продвижение прав детей и права на образование для детей, живущих в пост-конфликтном контексте и страдающих от последствий конфликта» (Спонсоры: Европейская Комиссия и Каритас Франс)

В рамках проекта в 2012 году было проведено два семинара для учителей из горных сел Чечни: 25 - 31 марта в подмосковном городе Пушкино, 14-21 июля — в г. Пушкин (Царское Село) под С.-Петербургом.

Программа семинара в Пушкино состояла из двух частей: 1) психологические занятия, цель которых заключается в оказании поддержки травмированным учителям и обучению их навыкам работы с детьми, пережившими войну, и 2) ознакомление с современными педагогическими методиками, направленными на повышение профессионального уровня учителей и развитие их творческого потенциала.

Психологические занятия проводили специалисты из французского института «Примо Леви». Знакомство с современными педагогическими методиками осуществлялось на базе Зимней Пушкинской школы (ЗПШ) — каникулярных занятий, которые проводятся учеными и преподавателями для детей из разных уголков России. Учителя посещали научные лекции, учебные курсы и принимали участие в учебных играх, которые проводились в ЗПШ.

В ходе семинара была создана рабочая группа из шести человек, начавшая подготовку к созданию сайта для учителей Чечни, который бы способствовал объединению участников прошлого (2008-2009 гг.), нынешнего (2011-2012 гг.) проектов и других творческих учителей.

Семинар в Пушкине был третьим, заключительным семинаром проекта. Программа семинара включала лекции по психологии, тренинга по игровой, антиавторитарной педагогике, обучения работе на компьютере.

Для проведения третьего семинара были привлечены известные педагоги-новаторы и опытные психологи, занятия которых пользовались популярностью у участников предыдущего проекта для чеченских учителей (2008 – 2009 гг.). Большое реабилитационное значение имела культурная программа семинара, включавшая экскурсии по Санкт-Петербургу, Эрмитажу, Петергофу и Лицею.

VIII. Проект «Защита прав жителей Чеченской Республики и Республики Ингушетия, отбывающих наказание в учреждениях пенитенциарной системы или находящихся под следствием в СИЗО» (спонсоры: Европейская Комиссия, Каритас Франс).

Этот трехлетний проект, начавшийся с сентября 2011 года, в текущем году заработал в полную силу. В Чечне, Ингушетии и Москве работает «горячая линия» для обращений в случае нарушений прав заключенных. За год на эту линию поступило около 170 сообщений. В настоящее время в производстве команды проекта находится уже 30 дел, в том числе 19 новых, возникших в ходе проекта. По одному из них достигнут серьезный успех: против работников колонии № 2 в Калмыкии, унижавших и избивавших заключенных-кавказцев, возбуждено уголовное дело. Кроме того, были проведены следующие мероприятия:

«Круглый стол» по проблеме этнических преследований в неволе в МХГ с участием партнеров из «Каритас Франс» и российских правозащитников (февраль)

Посещение ИЗ-77/2 (Бутырка, март).

Создание базы данных по проекту.

Посещение ИК-41 Кемеровской области, где в сентябре 2011 года произошла расправа над заключенными, протестовавшими против осквернения Корана работниками колонии. Были проведены встречи с начальником ГУФСИН РФ по Кемеровской области, начальником ИК-41, Уполномоченным по правам человека в Кемеровской области, заместителем

председателя Общественной наблюдательной комиссии, муфтием и осужденными. По итогам поездки подготовлен доклад, размещенный на сайт Комитета (апрель).

Российско-французский «Круглый стол», посвященный двум темам: Общественный контроль в пенитенциарной системе. Социальная адаптация лиц освободившихся из мест лишения свободы. В мероприятии приняли участие представители Генерального контролера по местам лишения свободы Франции, посольства Франции в России, Европейской Комиссии, «Секур Католик — Каритас Франс», ФСИН России, Генеральной прокуратуры РФ, членов Общественных наблюдательных комиссий и сотрудников российских НПО (Центр содействия реформе уголовного правосудия, Московская Хельсинская группа и др.) (декабрь).

IX. Участие в общественной кампании против пыток

Сотрудники Комитета подготовили и направили в Следственный комитет РФ 12 дел для расследования применения пыток по отношению к мигрантам.

Более года (с мая 2011 по ноябрь 2012 года) Комитет оказывал помощь молодому чеченцу З.Читигову, ставшему жертвой пыток и фабрикация уголовного дела в Ингушетии. Комитет помог Зелимхану получить необходимое лечение, привлек внимание руководства Ингушетии к его делу, организовал защиту интересов Зелимхана и его семьи на судебном процессе против этих полицейских, который с сентября 2011 года по ноябрь 2012 год шел в г. Карабулак в Ингушетии. Это был первый процесс по пыткам в полиции Ингушетии. Его общественное значение было тем более велико, что один из подсудимых — бывший начальник криминальной полиции Карабулака И.Нальгиев — был признан виновным в применении пыток и осужден к длительному лишению свободы. Комитет вел постоянный мониторинг процесса, освещал его ход на сайте Комитета, Общества «Мемориал» и в других интернет-изданиях. (Работа Комитета по процессу в Карабулаке осуществлялась при поддержке Amnesty International).

X. Сайт, работа со СМИ

Информационная работа Комитета в 2012 году велась более активно — во многом благодаря проекту помощи трудовым мигрантам, за счет которого в последние годы поддерживается наш сайт, а с начала 2012 года и оплачивается работа журналиста.

Об эффективности работы сайта говорят следующие данные:

- посещаемость сайта - около 220 посетителей в сутки;
- география посещений - 116 стран, все континенты (кроме Антарктиды);
- в ленте событий за год опубликовано 57 материалов;
- снято и выложено на канале Youtube 20 видеороликов;
- общее число просмотров видеороликов на канале Youtube – 3.400.

В 2012 году было также проведено четыре пресс-конференции:

- 31 мая: «Министерство образования против образования»,
- 13 сентября: «Фабрикация уголовных обвинений. Вчера, сегодня, завтра? Дело Муртазалиевой, дело Муродовых, дело Юсупова, дело Бисултанова»
- 14 ноября: "Справедливость наполовину: первый приговор по пыткам в полиции Ингушетии"
- 11 декабря : «Дело об освобожденных рабах: развитие ситуации и новые жертвы рабовладельцев»

XI. Культурная работа

Комитет постоянно сотрудничает с московскими культурными учреждениями, в числе которых 52 театра, 2 цирка и 4 концертных зала. Благодаря этому сотрудничеству, все желающие беженцы имеют возможность бесплатно посещать большинство спектаклей, которые идут в Москве, а также многие концерты и цирковые представления.