

Отчет Комитета «Гражданское содействие» о работе в 2011 году

I. Общественно-политический контекст

1. Работа Правительственной Комиссии по миграционной политике и Совета при Президенте РФ по правам человека

В 2011 году продолжала работу созданная в сентябре 2009 г. по предложению председателя Комитета С.А.Ганнушкиной Правительственная Комиссия по миграционной политике. Ее состав несколько изменился и повысился уровень: вместо директора ФМС России К.О.Ромодановского ее возглавил первый вице-премьер И.И.Шувалов. По его инициативе, обсуждение концепции миграционной политики проводилось в рамках Экспертной группы «Рынок труда, профессиональное образование, миграционная политика» по обновлению правительственной "Стратегии 2020". К работе над концепцией были привлечены ученые. Основные предложения разработчиков: уничтожить квоты на привлечение иностранной рабочей силы и институт разрешений на временное проживание. Реализация этих предложений стала бы настоящим прорывом в миграционной политике, серьезно упростила бы процесс легализации мигрантов, ограничила почву для коррупции и нелегального использования труда мигрантов.

Однако регулярные заседания Правительственной комиссии прекратились, уже готовый проект Концепции миграционной политики не принимается. Последние высказывания в этой области основного кандидата в президенты РФ вызывают большие опасения, поскольку их реализация существенно ухудшила бы положение вынужденных мигрантов. При этом руководство ФМС России уже взяло на вооружение предложения кандидата и усилило давление на мигрантов, включая лиц, ищущих убежища.

Подготовленный Правительственной Комиссией по инициативе Комитета, проект новой редакции статьи 37 закон «О правовом положении иностранных граждан», создающий механизм легализации большой группы лиц без гражданства и иностранных граждан, прибывших в Россию из стран бывшего до 1 ноября 2002 года, прошедший согласование в правительстве РФ, «застрял» в Администрации Президента: перспективы принятия этого важного законопроекта остаются неясными.

В Совете при Президенте России по правам человека, членом которого является С.А.Ганнушкина, начата работа группы по содействию гражданской консолидации этнокультурных общностей. В 2011 году в Горбачев-Фонде было проведено два семинара, организованные этой группой, на тему: "В поисках новых моделей межкультурного взаимодействия". Внимание к культурному взаимодействию — новая тенденция, показывающая, что катастрофичность ситуации в этой области начинает осознаваться не только обществом, но и властью, политика которой в течение многих лет толкала общество к этой ситуации. Особенную важность этой проблеме придает значительный рост настроений ксенофобии в обществе и выход националистических организаций и групп в публичное общественное пространство.

2. Сотрудничество с ФМС России

Комитет сотрудничает с ФМС России с момента ее создания, продолжалось наше сотрудничество и в последние полгода, оно нередко позволяло нам помогать в решении конкретных проблем беженцев, но никаких существенных позитивных сдвигов в работе этого ведомства, как и в нашем сотрудничестве с ним за это время не произошло.

Чаще всего нам приходится обращаться в ФМС России в связи с многочисленными жалобами мигрантов на нарушения их прав со стороны сотрудников УФМС России по г. Москве. Вот основные нарушения, с которыми сталкиваются мигранты:

- отказы в доступе к процедуре (тем, кто ранее получал отказ в признании беженцем и предоставлении временного убежища, мигрантам без удостоверений личности, или без нотариально заверенных переводов паспортов и др.)
- профанация процедуры определения статуса (недоброжелательный, предвзятый, нацеленный на уличение заявителя во лжи или каких-либо иных неблагоприятных поступках, при этом часто поверхностный, не затрагивающий существа заявления опрос, недобросовестный перевод, непредоставление беженцам обратного перевода интервью и возможности вносить исправления и дополнения и др.),
- неполноценное медицинское обследование в рамках процедуры, использование недостоверных медзаключений, полученных в результате этого обследования, для принятия решений об отказе в предоставлении убежища по состоянию здоровья,
- создание беженцам затруднений в обжаловании решений УФМС путем отказа беженцам в ознакомлении с материалами их личных дел, невыдачи или несвоевременной выдачи мотивированных отрицательных решений,
- невыдача или несвоевременная выдача и продление документов,
- предоставление убежища на условиях коррупции — крайне распространенное злоупотребление, на которое постоянно жалуются мигранты,
- необоснованные стандартные отказы в предоставлении статуса беженца и временного убежища - без конкретного анализа дела заявителя, без привлечения имеющей к его делу страноведческой информации и учета рекомендаций УВКБ ООН,
- задержание в офисе УФМС находящихся в процедуре лиц, ищущих убежище, с целью их уголовного преследования или депортации.

Чтобы предотвращать нарушения прав мигрантов на доступ к процедуре и в ходе проведения процедуры, в 2011 году Комитет организовал регулярное сопровождение лиц, ищущих убежище, сотрудниками Комитета и юристами ПЦ «Мемориал» в московской и областной миграционной службах. По большинству зафиксированных нарушений Комитет направлял жалобы в ФМС России, в отдельных случаях — в суд. В УФМС по г. Москве наше присутствие воспринималось со все возрастающим раздражением. Летом 2011 года была предпринята попытка избавиться от контроля со стороны НПО: представителей Комитета и НПО «Вера. Надежда. Любовь» перестали допускать к участию в процедуре определения статуса, но вскоре эту проблему удалось преодолеть. Однако, сотрудники УФМС по г. Москве продолжают воспринимать представителей НПО с открытой враждебностью. Наиболее ярко это отношение проявилось в ноябре 2011 года, когда сотрудницу Комитета, по инициативе сотрудников МС задержали в помещении МС и доставили в полицию вместе с беженцем, которого она сопровождала.

Управление ФМС России по гражданству, в ведение которого находятся и вопросы предоставления убежища, всегда очень сдержанно реагировало на нашу критику в адрес УФМС, но иногда по конкретным делам давало необходимые поручения. При этом ФМС проводило определенную работу, направленную на устранение наиболее грубых нарушений

закона сотрудниками московской службы (проводились выездные проверки, совещания, давались указания). Однако с весны 2011 года, по нашим наблюдениям, отношение к жалобам на работу УФМС Москвы стало меняться. В ФМС начала складываться практика псевдореагирования на наши обращения по поводу ситуации в УФМС по г. Москве. Вместо принятия конкретных мер ФМС России просто пересылает наши обращения в УФМС, либо дает бессодержательный, уклончивый, а иногда и неправдивый ответ. Некоторые наши обращения, затрагивающие тему злоупотреблений в МС Москвы, ФМС России вообще предпочитает оставлять без ответа.

В октябре 2011 г. ФМС России проводила очередную — масштабную - проверку работы УФМС по г. Москве, организованную, как мы полагаем, в связи с многочисленными жалобами на нарушение прав мигрантов в УФМС, в том числе — и со стороны Комитета. Во время проверки поведение сотрудников УФМС заметно изменилось: развязность и грубость в обращении с беженцами, свойственная некоторым сотрудникам, исчезла, стали менее заметны переводчики с афганских языков, вернувшиеся к исполнению прямых обязанностей, вообще атмосфера стала более серьезной и деловой. Однако после завершения проверки сотрудники УФМС вернулись к прежнему стилю работы.

Это свидетельствует либо об отсутствии у ФМС реальных рычагов влияния на ситуацию в УФМС по г. Москве, либо о двойственной, лицемерной политике ФМС в вопросах убежища: приверженность закону на словах и стремление минимизировать его применение на деле.

Очевидно, с этим следует связывать и другую негативную тенденцию: снижение эффективности процедуры обжалования решений территориальных МС в ФМС России. Здесь необходимо отметить два явления.

1. Фактическое игнорирование территориальными службами (во всяком случае - МС Москвы и области) решений ФМС России об отмене отказов в статусе беженца и временном убежище по жалобам лиц, ищущих убежище. Это игнорирование выражается в том, что при проведении повторной процедуры с беженцами, жалобы которых были удовлетворены ФМС России, территориальные службы вновь принимают отрицательные решения, не обращая внимания на доводы и рекомендации ФМС России и не утруждая себя поиском дополнительной аргументации. Например, ФМС России дважды отменяла решения УФМС России по Москве об отказе в признании беженцем гражданину Республики Конго Н.М. Т.— и УФМС дважды выносило отрицательные решения, текстуально во многом воспроизводящее свое первое решение.

2. Заметное уменьшение числа удовлетворенных жалоб. Если раньше ФМС России стремилась демонстрировать объективный подход и в случаях очевидно неправомерных отказов отменяла такие решения, то в последнее время ФМС практически перестала удовлетворять жалобы на решения столичных служб и заняла позицию защиты любых решений УФМС, даже откровенно неграмотных и грубо тенденциозных.

Управление по организации визовой и регистрационной работы ФМС России всегда было наиболее открытым к сотрудничеству с нами подразделением ФМС. Особенно успешным было наше сотрудничество в конкретных делах по легализации ЛБГ. Однако, когда дело касалось выходцев из Грузии и Абхазии (этнических грузин, но не только их), мы наталкивались на упорное немотивированное сопротивление, что заставляло делать вывод о наличии негласных указаний на этот счет. Но с середины 2011 года ситуация начала меняться: мы начали получать положительные ответы на просьбы о предоставлении РВП выходцам из Грузии без выезда из РФ.

II. Работа общественной приемной для мигрантов

Основным направлением работы и формой деятельности Комитета в 2012 году, как и прежде, являлась работа общественной приемной, осуществляемая при финансовой поддержке со стороны УВКБ ООН в рамках проекта «Социальное консультирование лиц в ведении УВКБ ООН».

1. Описание получателей помощи

Состав получателей помощи в 2011 года по сравнению с предшествующим годом претерпел определенные изменения.

	2010		2011	
	Чел.	%	Чел.	%
Всего	2926 чел.*		2844 чел.*	
По категориям	Чел.	%	Чел.	%
беженцы	1663	56,8	2005	70,5
ЛБГ	177	6,1	145	5,1
ВПЛ	229	7,8	73	2,6
Другие	857	29,3	621	21,8
По странам исхода	Чел.	%		
Страны б. СССР	1493	51,0	937	33,0
Афганистан	948	32,4	1562	55,0
Страны Африки	123	4,2	171	6,0
Другое дальнее зарубежье	41	1,4	52	1,8
Россия	321	11,0	122	4,2

• Без учета мигрантов, обратившихся только для получения ношенной одежды и обуви, а также бесплатных билетов в театры и на концерты.

Как видно из этой таблицы, в 2011 году получили дальнейшее развитие тенденции, наметившиеся в 2010 году:

- значительно возросла доля беженцев и лиц, ищущих убежище, теперь эта группа составляет более 70 процентов всех получателей помощи по проекту
- несколько уменьшилось число ЛБГ,
- почти полностью исчезла такая категория как ВПЛ (однако, появились новые группы ВПЛ из Чечни, не сравнимые по численности с ВПЛ военного времени, но крайне уязвимые и нуждающиеся в серьезной помощи),
- несколько сократилось общее число мигрантов других категорий

Состав посетителей по странам исхода продолжал изменяться в направлениях, которые обозначились в 2010 году.

- существенно сократилось число россиян и выходцев из стран бывшего СССР, которые впервые за 20 лет существования Комитета перестали быть основной группой и теперь вместе составляют немногим более трети общего числа наших посетителей,
- более, чем в полтора раза выросло число афганцев, которые стали основной группой посетителей Комитета,
- продолжало увеличиваться число африканцев и выходцев из других стран Дальнего Зарубежья, хотя доля их в составе посетителей остается небольшой.

В 2011 году продолжал увеличиваться дисбаланс между мужчинами и женщинами, который впервые появился в прошлом году: количество мужчин превысило количество женщин на 20 процентов.

Возрастная группа	Муж.		Жен.		Всего	
	(число)	(в %)	(число)	(в%)	(число)	(в%)
0-4	133	4,7	160	5,6	293	11,2
5-11	154	5,4	134	4,7	288	9,5
12-17	136	4,8	98	3,4	234	8,2
18-59	1235	43,4	712	25	1947	67,8
60 и >	39	1,4	43	1,5	82	3,3
Всего:	1697	59,7%	1147	40,3 %	2844	100 %

2. Механизм реализации проекта

Основным инструментом реализации проекта по-прежнему служит работа общественной приемной Комитета, открытой для посетителей три раза в неделю. Но с конца 2010 года мы внесли изменения в порядок работы с беженцами. Раньше эта работа строилась по принципу реагирования на обращение мигранта: инициатива в каждом деле принадлежала самим заявителям. И это было оправдано, пока мы работали преимущественно с внутриперемещенными лицами и русскоязычными мигрантами из стран бывшего СССР, способными самостоятельно знакомиться с нормативными актами и вступать в общение с представителями властей. Кроме того, и специфика дел, которые мы вели, была иной. Проблемы получения легального статуса занимали в нашей работе большое место, но поскольку для выходцев из стран бывшего СССР есть более доступные способы обретения легального статуса, чем получение убежища в РФ, мы оказывали им помощь в получении РВП, вида на жительство и гражданства РФ. Хотя некоторые из таких дел были достаточно трудоемкими, но лишь немногие из них растягивались на годы.

Значительный рост числа мигрантов из стран Дальнего Зарубежья, не знающих русского языка, абсолютно беспомощных в общении с властями, - мигрантов, для большинства из которых получение убежища является единственно возможным способом обретения легального положения в РФ, заставил нас изменить порядок работы с целью повышения эффективности ведения дел по статусу.

Мы ввели следующие новшества:

1. организовали закрепление каждого дела за конкретным сотрудником, несущим ответственность за ведение дела,
2. организовали обязательное проведение интервью и отделили интервью от первичного приема,
3. ввели обязательное обсуждение дел 3-4 сотрудниками для принятия решения по трем вопросам: 1. поддерживаем дело или нет, 2. тактика ведения дела, 3. назначение курирующего сотрудника,
4. организовали сопровождение большинства беженцев в МС, с обязательным консультированием перед походом в МС,
5. организовали сопровождение большинства беженцев в суде,

6. организовали ведение графика мероприятий по делам беженцев и контроля за его соблюдением

При разработке процедуры ведения дел по статусу мы использовали опыт работы Центра приема беженцев УВКБ ООН. Эта процедура состоит из нескольких этапов:

1. первичный прием (в социальной группе),
2. интервью (в неприятный день силами юристов и соцработников), создание индивидуального бумажного дела,
3. обсуждение интервью, принятие решения о поддержке, формулирование позиции по делу и назначении курирующего сотрудника,
4. работа по делу курирующего сотрудника (составление ходатайств в МС с изложением позиции Комитета по делу или заявления в суд, подготовка беженца к визиту в МС или суд, сопровождение в МС (соцработником или юристом) или суд и пр.).

Наладить работу на начальных этапах (первичный прием, интервью, обсуждение, формулирование позиции по делу, назначение куратора, сопровождение, подготовка поддерживающих писем и жалоб) нам в целом удалось. Однако, дальнейшее курирование дел пока идет со сбоями, так как наши сотрудники и особенно юристы ПЦ «Мемориал» не привыкли к такой форме работы. Кроме того, вести одновременно большое количество дел объективно непросто, для этого необходимо соответствующее программное обеспечение, которого Комитет пока не имеет.

3. Основные итоги работы общественной приемной

а) Помощь беженцам и другим мигрантам в защите их прав

- было предоставлено 1855 консультации,
- содействие в защите прав оказывалось 931 раз,
- в том числе с положительным эффектом 113 раз (12 %),
- 32 человека при поддержке Комитета получили убежище в РФ (6 - статус беженца, 32 — временное убежище).

Эффективность нашей работы стала меньшей, чем в предыдущие годы. Причина, на наш взгляд, в увеличении доли беженцев в составе посетителей, работа с которыми требует существенно больших затрат времени и сил, чем работа с другими категориями мигрантов, а положительный результат достигается значительно реже.

На результативность нашей работы в сфере защиты социальных прав существенно снизилась в связи резким изменением политики московских властей в сфере оказания медицинской помощи наиболее уязвимым группам мигрантов: детям, беременным женщинам, наиболее тяжелым больным. В течение многих лет Департамент здравоохранения Москвы по ходатайствам Комитета разрешал предоставление бесплатной медицинской

помощи таким мигрантам. Но с сентября 2010 года Департамент занял позицию жесткого отказа в доступе к бесплатной медицинской помощи любым мигрантам.

б) Гуманитарная помощь

В необходимых случаях при наличии средств мигрантам оказывается материальная помощь на решение наиболее острых проблем (питание, приобретение медикаментов и оплату медуслуг, получение документов, проезд и др.), а также помощь продуктами, одеждой и т.п.

Денежная помощь предоставлялась за счет средств, предоставленных французской организацией CCFD, за счет проектов помощи жертвам принудительного труда и помощи заключенным из Чечни и Ингушетии, а также за счет частных пожертвований (в основном со стороны сотрудников Комитета). В общей сложности за год было выдано **428 денежных пособий** на общую сумму **1 679 344,92 руб.**, в том числе:

- на средства CCFD — 295 пособий на сумму 1 297 288,9 руб.,
- за счет проекта помощи жертвам принудительного труда 10 человек на сумму 33927,6 руб.,
- за счет средств проекта помощи заключенным из Чечни и Ингушетии — 3 семьи на сумму 28281,4 руб.,
- за счет частных пожертвований — 120 пособий на сумму 319847 руб.

Продуктовая помощь

437 семей получили разовую продуктовую помощь (рис, гречка, макароны, сахар, масло, консервы). 6 семей получили большие наборы детского питания.

3 наиболее нуждающиеся семьи прикреплены для получения регулярной продуктовой помощи (2 раза в месяц) к магазину «Забота».

Вещевая помощь

В декабре Комитет получил пожертвование в виде новой одежды, которая была тогда же предоставлена беженцам: рубашки мужские (21 шт.), пиджаки мужские (71 шт.), брюки мужские (19 шт.), пиджаки женские (19 шт.), шапки женские и детские (108 шт.).

Кроме того, как обычно, предоставлялась помощь в виде ношенной одежды и обуви. Такую помощь получили **1090 семей**, в том числе:

наименование	Количество штук/пар обуви	Получило семей
Женская одежда	6901	616
Женская обувь	663	238
Мужская одежда	1343	319
Мужская обувь	125	82
Детская одежда	2960	278
Детская обувь	241	92
Постельные принадлежности	547	168

Новогодние представления и подарки

Каждый год Комитет старается сделать так, чтобы в новогодние праздники дети беженцев не чувствовали себя обделенными: посещали новогодние представления и получали подарки. Нам удалось бесплатно получить и предоставить семьям беженцев:

462 билета на новогодние представления без подарков («Крокус сити холл» — 160 б., ЦДКЖ — 10, КЗ «Мир» -160, Музыкальный театр Назарова — 50, елка в парке Горького - 20, дискотека в Мэрии — 20, елка в ЦДЛ — 12, цирковое представление — 30),

394 билета на новогодние представления с подарками (елка в Кремле — 10 б., елка в Мэрии 15, ЦДРИ — 10, КЗ «Королевский» 30, «Арлекин Шоу» - 100, Фольклорный центр Рюминой — 15, Академия эстрадного искусства — 15, Театр «Русская песня» - 9, РАМТ — 15, Театр «Золотое кольцо» -15, ЦДЛ — 10, Российский детский фонд — 130),

370 подарков было предоставлено детям беженцев в офисе «Гражданского содействия».

Кроме того, **150 детей получили подарки** в день защиты детей.

III. Центр адаптации и обучения детей беженцев

В начале 2011 года не имел финансирования, его работа велась исключительно на общественных началах. С марта Центр работал при поддержке Благотворительного фонда «Дорога вместе». С октября 2011 года Центр для дополнительной финансовой поддержки организует раз в месяц по воскресеньям в помещении Общества «Мемориал» благотворительные завтраки с интересными людьми.

В первом полугодии 2011 года Центр посещали 34 ученика, во втором полугодии - 41 ученик.

В Центре детям-беженцам помогают восполнить пробелы в знаниях и подготовиться к обучению в московских школах. С детьми, имеющими проблемы в общении, а в необходимых случаях и с родителями, проводит занятия психолог.

Кроме того, в Центре проводились занятия русским как иностранным со взрослыми беженцами. Эти уроки посещали 7 человек.

Мероприятия

По субботам в офисе Комитета действовал кружок по рисованию и кино клуб, в котором где дети и учителя-волонтеры смотрят фильмы и обсуждают их.

В марте 2011 года Центру исполнилось 15 лет. 20 марта по этому случаю был организован детский праздник, а 22 мая в помещении Общества «Мемориал» состоялось празднование юбилея Центра для взрослых. На праздник пришли волонтеры, участвовавшие в работе Центра в разные годы, выпускники Центра, спонсоры и друзья Центра, в числе которых была и глава Представительства УВКБ ООН в России Геше Карренброк.

В течение всего года для детей, посещающих Центр, проводились различные просветительные и развлекательные мероприятия: в мае - экскурсия в музей "Экспериментариум" и в Культурный Центр при Посольстве Индии в Москве, а также пикник в Коломенском по случаю окончания учебного года. В ноябре волонтеры устроили детям «индийский праздник» с танцами и угощением. В конце декабря в Арт-галерее «Древо» был проведен новогодний праздник с представлением кукольного театра «Тараканов и Роза» и мастер-классами художников. Кроме того, наши дети посетили кремлевскую елку. Многие мероприятия проводились при финансовой и организационной поддержке юридической компании «White & Case».

Социальная работа

Социальный работник Центра ведет мониторинг социального положения семей учеников, оказывает им помощь в решении различных проблем, действуя самостоятельно, либо привлекая для этого юристов и социальных работников Комитета. Например, в мае удалось решить проблемы с обучением двух детей в других учебных заведениях.

IV. Проекты «Правовая и социальная помощь трудовым мигрантам», «Помощь жертвам принудительного труда»

Проект помощи трудовым мигрантам - четвертый проект такого рода, реализуемый при поддержке Института Открытое общество.

Просветительская работа

В рамках проекта проводилось индивидуальное и групповое консультирование и просветительская работа в форме распространения листовок «Не работай без договора!» (на узбекском, таджикском и русском языках). Листовки раздавались на Казанском вокзале прибывающим в Москву мигрантам из Узбекистана, распространялись через бригадиров, обращающихся на прием, а также через партнерские организации: Центр консультирования трудовых мигрантов МОМ, Международный альянс «Трудовая миграция» (МАТМ)

Кроме этого на привлеченные дополнительные средства от Благотворительного Фонда «Молодежное правозащитное движение» листовки «Не работай без договора» были переведены на киргизский язык, напечатаны и переданы Торговому Дому «Кыргызстан» для распространения среди трудовых мигрантов из Киргизии.

Помощь в разрешении трудовых конфликтов

Трудовые мигранты чаще всего обращались в Комитет «Гражданское содействие» за помощью в решении трудовых споров — 428 обращения. Общая сумма задолженности перед трудовыми мигрантами составила 13,839,081 рубль. С помощью переговоров с работодателями удалось добиться выплаты по 15 обращениям. Общее количество мигрантов, которым вернули заработанные деньги, составляет 71 человек (16% от общего числа заявителей). Общая сумма выплат составляет 1,673,100 рублей.

Защита в судах

В 2011 году в производстве Комитета находилось судебные дела по трудовым спорам, по противодействию фальсификации уголовных дел против трудовых мигрантов, по незаконным выдворениям трудовых мигрантов, по нанесению тяжкого вреда здоровью трудовых мигрантов на почве ненависти, по попыткам полиции в отношении трудовых мигрантов. 3 дела в защиту прав трудовых мигрантов направлены в Европейский суд по правам человека.

Социальная помощь

В особых случаях пострадавшим выделяется гуманитарная помощь в виде оплаты проезда домой (в страну исхода, например, в случае с пострадавшими на производстве трудящимися), теплой одежды или средств на питание, на оплату аренды комнаты. В ходе проекта было оказано содействие также жертвам сексуального рабства. Социальная помощь выделяется за счет средств Фонда помощи жертв рабства ООН.

IV. Проект «Просветительская программа по правам человека для молодежи и учителей Северного Кавказа».

В 2011 году Комитет продолжал работу на Северном Кавказе, но в отличие от предыдущих лет, гуманитарный компонент в этой работе был невелик. В текущем году Комитет в этом регионе осуществлял миротворческие и образовательные проекты, направленные на ликвидацию последствий войны в Чечне и межнационального конфликта в Северной Осетии, развитие гражданского общества в этом регионе.

С сентября 2009 года Комитет совместно с Норвежским Хельсинкским Комитетом реализует двухгодичную программу просвещения в области прав человека. По мере своего осуществления проект получил значительное развитие и вышел за рамки первоначальных задач: привел к образованию в Чечне, Ингушетии и Осетии групп молодежи, склонной к общественной активности. В 2011 году в проекте происходили следующие события.

Семинары.

Было проведено *два вводных семинара по правам человека* для студентов из Ингушетии из Чечни. Оба семинара проходили в городе Назрань, поскольку из-за напряженной общественной обстановки пришлось отказаться от проведения семинаров в Нальчике.

В начале февраля и в середине мая в Москве состоялись *миротворческие «Школы межкультурного взаимодействия»* для молодых людей из Ингушетии и Северной Осетии. Целью школы было установить общение между ребятами из пост-конфликтного региона и дать возможность обсудить причины возникновения конфликтов и пути их решения на примере межличностных отношений.

В конце марта в Москве прошла *«Школа по правам человека и активным методам преподавания»*, в которой принимали участие учителя из Чечни.

В начале мая была проведена вторая в этом году большая школа по правам человека, в которой приняли участие 25 молодых выпускников вводных семинаров из Чечни и Ингушетии.

В декабре 2011 года в г. Нальчик был проведен заключительный семинар программы — тренинг для наиболее активных выпускников предыдущих школ, которые могли бы в будущем сами стать тренерами школ по правам человека.

Инициативы участников школ

Одна из задач программы — поддержка общественных инициатив участников школ.

Студенческая школа. В начале марта был организован двухдневный семинар по правам студентов. В нем приняло участие слушатели школ по правам человека из Чечни и Ингушетии. Семинар проводился в г. Назрань в сотрудничестве с Молодежным Правозащитным Движением и Международной сетью по правам студентов. По результатам этого семинара был проведен мониторинг сайтов вузов в ЧР, создан профсоюз на медицинском факультете ИнГУ, начата кампания против взяток в ЧГПУ.

Семинар по противодействию коррупции. В начале апреля было проведено два семинара по методам противодействия коррупции: один в Грозном, второй в Назрани. Участие в семинаре побудило некоторых слушателей начать проведение анонимного мониторинга судов в сотрудничестве с Трансперенси Интернешнл.

Проект по просвещению школьников в области прав человека. Двое выпускников наших школ реализовали проект по просвещению школьников. Было проведено 3 однодневных семинара по правам человека и детей для старшеклассников из трех школ в ЧР.

Кроме того, в Назрани слушатели наших школ по правам человека образовали свой *молодежный клуб*, для которого за счет средств проекта было арендовано помещение. Были также организованы курсы по английскому языку для наиболее активных участников наших школ.

В Пригородном районе Северной Осетии и в Чечне также состоялись встречи выпускников наших школ, на которых обсуждались проблемы региона, общественные инициативы участников школ, планы создания групп молодых активистов.

В октябре 2011 года в Ингушетии был проведен семинар по правам человека для школьников, в котором приняли участие более 30 детей. Вели семинар студенты- выпускники наших школ по правам человека

По инициативе волонтеров проекта, осенью 2011 года Комитет совместно с Музеем и общественным центром А.Д.Сахарова реализовал проект **«Воскресная школа прав человека»** (ВШПЧ), в котором приняли участие 23 студента московских вузов (РГГУ, ВШЭ, МГППУ, МГУ). В рамках проекта по воскресеньям в Музее А.Д.Сахарова проводились лекции и дискуссии по теме права человека и актуальным общественным проблемам, таким как миграция, национализм и ксенофобия, нарушение избирательного права, свобода слова, ситуация с правами человека на Северном Кавказе и др. В качестве ведущих приглашались эксперты — действующие правозащитники и общественные активисты, которые делились с участниками своим опытом работы, пониманием существующей ситуации по обозначенным темам, а также видением способов решения проблем.

На втором этапе проекта выпускникам предстоит пройти стажировки в различных общественных организациях, чтобы лучше познакомиться с их деятельностью, попробовать свои силы в общественной работе и получить возможность исследовать одну из выбранных тем.

Высокая активность слушателей школы свидетельствует об успешности и востребованности проекта.

V. Проект «Предотвращение конфликта и улучшение межэтнических отношений в Северной Осетии путем экономической стабилизации и воспитания межэтнической толерантности» реализуется в партнерстве с ПЦ "Мемориал" при поддержке Европейской Комиссии.

В отчетный период в рамках проекта продолжалась деятельность Центра содействия малому бизнесу: бесплатные курсы «Как стать предпринимателем», конкурсы бизнес-проектов, обучающие круглые столы для слушателей курсов. Выпускниками курсов стало около 50 человек, из них около 20 человек получили финансовую поддержку на развитие собственного бизнеса. В рамках проекта также был организован обучающий семинар по обработке цифровой фотографии для учителей из школ, принимающих участие в фотоконкурсе.

Был проведен фотоконкурс, в котором приняли участие ученики 6 школ в селах Пригородного района Тарское, Чермен, Куртат и Донгарон. Итогом конкурса стала фотовыставка, открытая 28 мая в Доме культуры с.Октябрьское, и детский праздник с играми и угощением.

VI. Проект «Продвижение прав детей и права на образование для детей, живущих в пост-конфликтном контексте и страдающих от последствий конфликта» реализуется Комитетом совместно с «Каритас Франс» и тремя российскими НПО в Чечне. В рамках этого проекта Комитет, опираясь на опыт аналогичного проекта 2008-2009 года, организует реабилитационно-просветительские семинары для учителей из горных сел Чечни.

5-11 ноября в Москве был проведен первый такой семинар для 20 учителей, программа которого включала: психологические занятия, лекции и занятия по правам человека и правам детей, занятия по обучению инновационным методам преподавания, обучение работе на компьютере, посещение музеев и театра.

VII. Проект «Защита прав жителей Чеченской Республики и Республики Ингушетия, отбывающих наказание в учреждениях пенитенциарной системы или находящихся под следствием в СИЗО».

Комитет приступил к реализации этого проекта с 1 сентября 2011 года Комитет совместно с «Каритас Франс» и чеченской НПО «Созидание». Проект, рассчитанный на три года, финансируется Европейской Комиссией при участии «Каритас Франс». Проект направлен на защиту прав заключенных из Чечни и Ингушетии, от которых в Комитет и другие НПО часто поступают жалобы на притеснения на национальной и религиозной почве. Проект находится в начальной стадии и говорить о его результатах пока невозможно.

VIII. Дело Зелимхана Читигова

В Комитет обращаются и граждане России, ставшие жертвами произвола. Примером может служить дело Зелимхана Читигова, которым мы занимались в течение всего 2011 года. В апреле 2010 года 21-летний Зелимхан был похищен сотрудниками МВД Ингушетии из МКП в г. Карабулак, где проживали ВПЛ из Чечни. В течение четырех суток его подвергли жесточайшим пыткам и не добившись признания в совершении теракта, решили убить. Но в страшной машине насилия произошел сбой: молодые ингушские милиционеры не захотели сами убивать мужественного парня и передали его русским военным, которые в свою очередь вернули еще живого Зелимхана в ОВД Карабулака, где против него сфабриковали обвинение в хранении взрывного устройства. Два месяца физически и психически искалеченный Зелимхан находился под арестом, а затем ему изменили меру пресечения, и он в инвалидной коляске вернулся домой.

В январе 2011 года Комитет вывез Зелимхана на лечение в Москву, где врачам удалось совершить невозможное: Зелимхан встал из инвалидного кресла. Но возвращаться на Кавказ ему было опасно. Мы организовали его защиту по уголовному делу в Ингушетии, и несмотря на отчаянное сопротивление местных правоохранителей, в октябре 2011 года дело было прекращено по реабилитирующим основаниям. Это стало возможным, благодаря принципиальной позиции главы республики Ю.Евкурова, внимание которого к делу Зелимхана нам удалось привлечь.

Одновременно Комитет взял на себя представление интересов Зелимхана и его родителей на проходящем с сентября 2011 года в Карабулакском городском суде процессе по обвинению руководителей местного ОВД в применении пыток по отношению к Зелимхану. Это первый процесс в Ингушетии против сотрудников МВД, применявших пытки. Процесс идет крайне трудно, так как обвиняемым удалось запугать большую часть свидетелей и пострадавших. Учитывая исключительную важность этого процесса с точки зрения борьбы с произволом в республике, мы привлекли к нему внимание СМИ и сотрудничестве с ингушским «Мемориалом» ведем постоянный мониторинг процесса и отражаем его результаты на сайте Комитета.

В работе по делу Зелимхана Читигова нам серьезную помощь оказала «Amnesty International»: предоставила средства на наем жилья и питание для Зелимхана и его семьи в Москве, куда они были вывезены в целях безопасности, а также средства на юридическую защиту Зелимхана и его родителей на Карабулакском процесс и мониторинг процесса

IX. Проект «Остановим преступления на почве ненависти!»

Этот проект мы запустили в декабре, он рассчитан на 18 месяцев, финансируется немецким фондом «Память. Ответственность. Будущее» и предусматривает оказание правовой, социальной и содействие в получении медицинской и психологической помощи жертвам нападений на почве расовой и национальной ненависти.

X. Работа со СМИ

Деятельность Комитета в течение всего года получала отражение на его сайте. Кроме того, было проведено четыре пресс-конференции:

- 21 января 2011 года в Независимом пресс-центре была проведена пресс-конференция «Чеченизация» России — похищения и исчезновения людей в московском регионе»;
- 28 июня 2011 года в библиотеке Бюро Международной организации труда в Москве состоялся экспертный круглый стол «Трудовая миграция и трудовые отношения: роль и сотрудничество профсоюзов и общественных организаций». Организаторы: Общероссийское объединение профсоюзов «Конфедерация труда России» (КТР), Комитет «Гражданское содействие» и Центр социально-трудовых прав;
- 13 июля 2011 года в информационном агентстве «Интерфакс» состоялась пресс-конференция «Отчет трупам» или общественный диалог?»
- 29 сентября 2011 года в Независимом пресс-центре состоялась пресс-конференция Комитета «Гражданское содействие» и Информационно-аналитического центра «СОВА» на тему: «Трудовые мигранты: как жертвы превращаются в преступников. Проблема ксенофобии в правоохранительной и судебной системах».

XI. Культурная работа

Комитет постоянно сотрудничает с московскими культурными учреждениями, в числе которых 52 театра, 2 цирка и 4 концертных зала. Благодаря этому сотрудничеству, все желающие беженцы имеют возможность бесплатно посещать большинство спектаклей, которые идут в Москве, а также многие концерты и цирковые представления.